# การแสดงปาฐกถาพิเศษ

100%

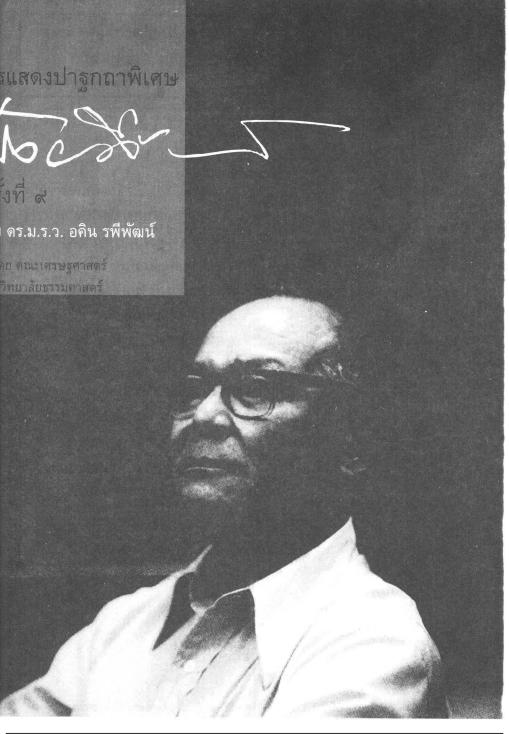
ครั้งที่ ๙

## โดย ดร.ม.ร.ว. อคิน รพีพั<mark>ฒน์</mark>

จัดโดย คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

[ระบบอุปถัมภ์ กับการพัฒนาสังคม : ด้านหนึ่งในการเปลี่ยนแปลงสังคมไทย ]

inter inter ?



ເວົ້ອອີດເນັ້ອກາກັ້งหมดใน OpenBase ถูกเผยแพร่ภายใต้สัญญาอนุญาต Creative Commons Attribution-Noncommercial-Share Alike ຮາ No รล 3.0 Unported License ท่านสามารถนำเนื้อหาหุกขึ้นไปใช้และเผยแพร่ต่อได้ โดยต้องอ้างอิงแหล่งที่มา ห้ามนำไปใช้เพื่อ การค้า และต้องใช้สัญญาอนุญาตชนิดเดียวกันนี้เมื่อเผยแพร่งานที่ดัดแปลง เว้นแต่จะระบุเป็นอย่างอื่น

# พิมพ์ที่ หจก. สามลดา โทร. ๐-๒๘๙๔-๑๕๐๐ , ๐-๖๘๙๕-๒๓๐๐

สนับสนุนการจัดทำ E-Book โดย โครงการ Open School Thailand



สารบัญ

	หน้า
คำนำ	4
คำขอบคุณ	6
กำหนดการปาฐกถาพิเศษ ป่วย อึ้งภากรณ์ ครั้งที่ 9	7
คณะกรรมการคัดเลือกองค์ปาฐก ปาฐกถาพิเศษ ปวย อึ้งภากรณ์ ครั้งที่ 9	8
คณะกรรมการดำเนินการจัดงาน ปาฐกถาพิเศษ ปวย อึ้งภากรณ์ ครั้งที่ 9	9
ชีวิต ความคิด และงานของ ม.ร.ว.อคิน รพีพัฒน์ (ฉบับ 2548)	10
ชีวประวัติ และผลงานโดยสังเขป ของ รองศาสตราจารย์ ดร.ม.ร.ว.อคิน รพีพัฒน์	41
ระบบอุปถัมภ์กับการพัฒนาสังคม : ด้านหนึ่งในการเปลี่ยนแปลงสังคมไทย	53

คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ได้จัดแสดงปาฐกถา พิเศษ ป๋วย อึ้งภากรณ์ มาแล้ว 8 ครั้ง เริ่มครั้งแรกในปี พ.ศ. 2530 โดยมี วัตถุประสงค์สำคัญ 3 ประการ คือ

1. เพื่อเผยแพร่ชื่อเสียง เกียรติคุณของศาสตราจารย์ ป๋วย อึ้งภากรณ์

2. เพื่อสดุดีและประกาศเกียรติคุณนักวิชาการที่มีผลงานทางวิชาการ อันดีเด่น และมีความรับผิดชอบต่อสังคม

 เพื่อส่งเสริม สนับสนุน และเผยแพร่การศึกษาและการค้นคว้าที่มี ความเป็นเลิศทางวิชาการ

เพื่อให้การแสดงปาฐกถาพิเศษ ป๋วย อึ้งภากรณ์ บรรลุวัตถุประสงค์ ดังกล่าว คณะเศรษฐศาสตร์ได้ดำเนินการคัดเลือกองค์ปาฐกจากผู้มีผลงานดี เด่นหรือเป็นผู้มีความสนใจในการศึกษาหาความรู้ด้านสังคมศาสตร์ มีเกียรติ ประวัติอันแสดงถึงคุณธรรม และมีจิตสำนึกในการรับใช้และแก้ไขปัญหาสังคม

ปาฐกถาพิเศษที่ผ่านมา 8 ครั้ง มีดังนี้

ครั้งที่ 1 27 กุมภาพันธ์ 2530

ศาสตราจารย์ นิคม จันทรวิทุร

"แรงงาน กับรัฐ-สามทศวรรษแห่งการพัฒนา"

ศาสตราจารย์ ดร.อัมมาร สยามวาลา

"เกษตรกรกับรัฐ"

- ครั้งที่ 2 9 มีนาคม 2532 ศาสตราจารย์ เสน่ห์ จามริก "เศรษฐกิจ การเมืองเรื่องวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี"
- ครั้งที่ 3 9 กันยายน 2533 รองศาสตราจารย์ ดร.ฉัตรทิพย์ นาถสุภา "วัฒนธรรมตะวันตกกับพัฒนาการสังคมไทย"
- ครั้งที่ 4 9 มีนาคม 2536

ศาสตราจารย์ ดร.นิธิ เอียวศรีวงศ์ "วีรบุรุษในวัฒนธรรมไทย"

- ครั้งที่ 5 9 มีนาคม 2538 ผู้ใหญ่วิบูลย์ เข็มเฉลิม "รากฐานชีวิต"
- ครั้งที่ 6 9 มีนาคม 2541 ศาสตราจารย์ นายแพทย์ ประเวศ วะสี "ยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ สังคม และศีลธรรม"
- ครั้งที่ 7 9 มีนาคม 2544 อาจารย์สุลักษณ์ ศิวรักษ์ "สร้างสรรค์สันติประชาธรรมให้เป็นจริงในสังคม"
- ครั้งที่ 8 9 มีนาคม 2546 นายไพบูลย์ วัฒนศิริธรรม "การบริหารสังคม : ศาสตร์แห่งศตวรรษเพื่อสังคมไทย และสังคมโลก"

ปาฐกพิเศษครั้งที่ 9 โดยรองศาสตราจารย์ ดร.ม.ร.ว.อคิน รพีพัฒน์ ผู้เคยมีโอกาสร่วมงานกับศาสตราจารย์ป่วยในช่วงระยะหนึ่งถือเป็นอีกครั้งหนึ่ง ของการน้อมรำลึกถึงศาสตราจารย์ ดร.ป่วย อึ้งภากรณ์ ข้าราชการนักวิชาการ ที่ได้อุทิศตนให้กับการพัฒนาคนพัฒนาสังคมไทยทั้งในด้านเศรษฐกิจการเมือง และจริยธรรม ด้วยความรู้ความสามารถ และความซื่อสัตย์สุจริตตลอดชีวิตของ ท่าน

> คณะกรรมการดำเนินงาน ปาฐกถาพิเศษ ป๋วย อึ้งภากรณ์ ครั้งที่ 9

การจัดงานปาฐกถาพิเศษ ป๋วย อึ้งภากรณ์ ครั้งที่ 9 นี้ ได้รับการ สนับสนุนและร่วมมืออย่างดียิ่งจากบุคคลหลายท่าน และสถาบันหลายแห่ง ทั้งในด้านการเขียนบทความ การจัดแสดงนิทรรศการชีวิตผลงานของ ศาสตราจารย์ ดร.ป๋วย อึ้งภากรณ์ การจัดนำวีดิทัศน์ประวัติ และผลงานของ ศาสตราจารย์ ดร.ป๋วย อึ้งภากรณ์ และขององค์ปาฐก ดร.ม.ร.ว.อคิน รพีพัฒน์

คณะเศรษฐศาสตร์ จึงขอแสดงความขอขอบพระคุณต่อบุคคลและ สถาบัน ดังมีรายนามต่อไปนี้

> ดร.ปริตตา เฉลิมเผ่า กออนันตกูล
>  คุณจรัญญา วงษ์พรหม
>  คุณฉินะจักร เย็นบำรุง
>  คุณนิศากร รพีพัฒน์
>  ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล
>  ธนาคารแห่งประเทศไทย
>  สถาบันวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยขอนแก่น และ
>  รองศาสตราจารย์ ดร.ม.ร.ว.อคิน รพีพัฒน์

## กำหนดการปาฐกถาพิเศษ ป๋วย อึ้งภากรณ์ ครั้งที่ 9 วันพุธที่ 9 มีนาคม 2548 ณ ห้องจิ๊ด เศรษฐบุตร (แอล ที 1) คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

.....

08.30 - 09.30 น.	พิธีสงฆ์ ณ ห้องอนุสรณ์สถานปรีดี พนมยงค์ (หน้าตึกโดม)
09.30 - 10.00 น.	รับประทานน้ำชา - กาแฟ และลงทะเบียน
	ณ ห้องจิ๊ด เศรษฐบุตร (แอล ที่ 1) คณะนิติศาสตร์
	มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
10.00 - 10.10 น.	พิธีเปิดโดย ศาสตราจารย์ ดร.สุรพล นิติไกรพจน์
	อธิการบดีมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
10.10 - 10.20 น.	ฉายวีดิทัศน์แนวคิดคุณภาพแห่งชีวิตของศาสตราจารย์
	ดร.ป๋วย อึ้งภากรณ์
10.20 - 10.25 น.	ประกาศเกียรติคุณองค์ปาฐก รองศาสตราจารย์
	ดร.ม.ร.ว.อคิน รพีพัฒน์
	โดย ศาสตราจารย์ ดร.ปราณี ทินกร
	คณบดีคณะเศรษฐศาสตร์
	มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
10.25 - 10.35 น.	ฉายวีดิทัศน์ชีวิตและงานองค์ปาฐก รองศาสตราจารย์
	ดร.ม.ร.ว.อคิน รพีพัฒน์
10.35 - 11.45 น.	การแสดงปาฐกถาพิเศษ ป๋วย  อึ้งภากรณ์
	เรื่อง "ระบบอุปถัมภ์กับการพัฒนาสังคม :
	ด้านหนึ่งในการเปลี่ยนแปลงสังคมไทย"
	โดย รองศาสตราจารย์ ดร.ม.ร.ว.อคิน รพีพัฒน์
11.45 - 12.00 น.	อธิการบดีมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ มอบของที่ระลึกแด่
	องค์ปาฐก คณบดีคณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรม-
	ศาสตร์ มอบพวงมาลัยแด่องค์ปาฐก และพิธีปิด

### คณะกรรมการคัดเลือกองค์ปาฐก ปาฐกถาพิเศษ ป๋วย อึ้งภากรณ์ ครั้งที่ 9

.....

ศาสตราจารย์ ดร.ปราณี ทินกร ศาสตราจารย์ นายแพทย์ ประเวศ วะสี คุณไพบูลย์ วัฒนศิริธรรม ศาสตราจารย์ ดร.อัมมาร สยามวาลา รองศาสตราจารย์ ชูศรี มณีพฤกษ์ รองศาสตราจารย์ ดร.พรายพล คุ้มทรัพย์ รองศาสตราจารย์ ดร.สมบูรณ์ ศิริประชัย

ประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการ กรรมการ กรรมการ กรรมการ กรรมการ และเลขานุการ

### คณะกรรมการดำเนินการจัดงาน ปาฐกถาพิเศษ ป๋วย อึ้งภากรณ์ ครั้งที่ 9

ศาสตราจารย์ ดร.ปราณี ทินกร รองศาสตราจารย์ สุขุม อัตวาวุฒิชัย รองศาสตราจารย์ ดร.สมบูรณ์ ศิริประชัย รองศาสตราจารย์ ชูศรี มณีพฤกษ์ อาจารย์ เฉลิมพงษ์ คงเจริญ รองศาสตราจารย์ ดร.ดาว มงคลสมัย ผู้ช่วยศาสตราจารย์ สุวรรณี วัธนจิตต์ อาจารย์ ธีรวุฒิ ศรีพินิจ อาจารย์ พรเทพ เบญญาอภิกุล อาจารย์ มณเฑียร สติมานนท์ อาจารย์ มณเฑียร สติมานนท์ อาจารย์ ดร.อรวรรณ รัตนภากร คณาจารย์ทุกท่าน นางสุกัญญา นที่รัยไทวะ นางดาราวรรณ รักษ์สันติกูล

ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ กรรมการ (ฝ่ายหนังสือ) กรรมการ (ฝ่ายหนังสือ) กรรมการ (ฝ่ายจัดเวที) กรรมการ (ฝ่ายจัดเลี้ยง) กรรมการ (ฝ่ายงานสไลด์) กรรมการ (ฝ่ายงานสไลด์) กรรมการ (ฝ่ายจัดนิทรรศการ) กรรมการ (ฟิธีกร) กรรมการ (ฟิธีกร) กรรมการ (มายปฏิคม) กรรมการ

#### ชีวิต ความคิด และงาน ของ ม.ร.ว.อคิน รพีพัฒน์<sup>1</sup> (ฉบับ 2548)

ปริตตา เฉลิมเผ่า กออนันตกูล

นามของ ม.ร.ว.อคิน รพีพัฒน์ ในวงการวิชาสังคมศาสตร์ไทยและ สากล เป็นสิ่งที่ไม่ต้องการคำแนะนำใดๆ น่าจะกล่าวได้ว่าท่านเป็นนัก มานุษยวิทยาไทยที่มีผลงานโดดเด่นที่สุดในช่วงตั้งแต่ทศวรรษ 1970 เป็นต้นมา งานของท่านมีเนื้อหากว้างขวาง ครอบคลุมปรากฏการณ์สำคัญหลายเรื่องใน สังคมไทย อาทิ ประวัติศาสตร์สังคม ชุมชนในเมือง และชนบท แนวคิดที่ท่าน เสนอเป็นสิ่งที่ได้รับการอ้างถึงอยู่เป็นประจำ โดยเฉพาะแนวคิดเรื่องความ สัมพันธ์แบบ patron กับ client นั้น ได้กลายมาเป็นแนวทางหลักในการพินิจ พิจารณาสังคมไทย เบเนดิค แอนเดอร์สัน ได้เคยกล่าวถึงผลงานชิ้นเด่นของ ท่านไว้ว่า "อาจจัดได้ว่าเป็นข้อเขียนภาษาอังกฤษซึ่งเขียนโดยคนไทยเกี่ยว กับสยามสมัยใหม่ ที่ปราดเปรื่องที่สุด"<sup>2</sup> ม.ร.ว.อคิน จึงเป็นผู้ที่มีคุณูปการอย่าง สูงต่อวงการมานุษยวิทยา และต่อความเข้าใจสังคมและวัฒนธรรมไทย

บทความนี้ตัดตอนและเติมจากบทความเดิม ที่ตีพิมพ์โดยสถาบันไทยคดีศึกษา มหาวิทยาลัย ธรรมศาสตร์ ในวาระที่ม.ร.ว. อคิน รพีพัฒน์ อายุครบรอบ 60 ปี เมื่อปีพ.ศ. 2536 โดยคัดมาเฉพาะ ส่วนที่บรรยายความคิดและผลงาน และเพิ่มเติมผลงานภายหลังเกษียณอายุโดยสังเขป เพื่อให้ตรง ตามความประสงค์ของผู้จัดงานปาฐกถาบ้วย อึ้งภากรณ์ ประจำปี พ.ศ. 2548 ซึ่งมี ม.ร.ว. อคินเป็น องค์ปาฐก และต้องการตีพิมพ์บทความเกี่ยวกับประวัติของท่านประกอบบทปาฐกถา เนื้อหาของ ผลงานในช่วงหลังเกษียณนั้นออกจะย่นย่อ รวมทั้งอาจตกหล่นไปอีกมาก ซึ่งต้องขออภัยไว้ ณ ที่นี้ เนื่องจากผู้เขียนไม่สามารถทุ่มเทเวลาให้ได้ดังใจปรารถนา แต่ก็ทำด้วยความเคารพอาจารย์ป่วย และอาจารย์อคิน ทั้งในฐานะที่ท่านมีคุณูปการต่อวงวิชาการไทย และในฐานะตัวอย่างของบุคคล ผู้ดำรงชีวิตด้วยความแน่วแน่มั่นคงในหลักการอยู่เสมอ ขอขอบพระคุณคณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ผู้จัดปาฐกถา ที่ทำให้ผู้เขียนได้มีโอกาสคารวะท่านทั้งสองด้วยบทความ เล็กๆนี้

² ดู Anderson, Benedict ใน Elizer Ayal (ed.) 1978 The Study of Thailand. Centre for International Studies, Ohio University. หน้า 218

## 1. ลำดับเหตุการณ์และผลงานที่สำคัญโดยสังเขป

1933	เกิด
1954-1957	ศึกษาวิชากฎหมาย ณ มหาวิทยาลัย Oxford อังกฤษ
1960-1962	รับราชการตำรวจ
1962	เริ่มทำงานที่มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
1964-1968	ศึกษามานุษยวิทยา ณ มหาวิทยาลัย Cornell
	สหรัฐอเมริกา
1969	ตีพิมพ์ The Organization of Thai Society in the Early
	Bangkok Period
1971-1973	เป็นผู้อำนวยการสถาบันบัณฑิตอาสาสมัคร
	มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
1975	เขียน Bangkok Slum : Aspect of Social Organization
	ซึ่งเป็นวิทยานิพนธ์ปริญญาเอก สาขามานุษยวิทยา
	ณ มหาวิทยาลัย Cornell
	ตีพิมพ์บทความ "Clientship and Class Structure in
	the Early Bangkok Period"
1975-1976	เป็นหัวหน้าแผนกอิสระสังคมวิทยาและมานุษยวิทยา
	มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ และเป็นผู้อำนวยการฝ่าย
	สังคมศาสตร์ของโครงการพัฒนาชนบทลุ่มน้ำ
	แม่กลอง ซึ่งมี ดร.ป๋วย อึ้งภากรณ์ เป็นผู้ริเริ่ม
1975-1977	เป็นผู้อำนวยการสถาบันไทยคดีศึกษา
	มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
1978	ตีพิมพ์ "Rise and Fall of a Bangkok Slum"
1979	ตีพิมพ์ "Problems in Rural Development :
	the Case of the Mee Klong Integrated Rural
	Development Project" และ "การวิจัยเชิงคุณภาพ
	และเชิงปริมาณในการศึกษาสลัม"

1980	ตีพิมพ์ "The Transformation of Tambon Yokkrabat,
	Changwat Samut Sakorn"
1981	ตีพิมพ์ สลัม : ปัญหาและแนวทางแก้ไข
1982	ตีพิมพ์ คู่มือการทำงานกับเกษตรกร
1982-1989	เป็นผู้อำนวยการสถาบันวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัย
	ขอนแก่น
1991-1993	ที่ปรึกษาฝ่ายสังคม มูลนิธิสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนา
	ประเทศไทย (TDRI)
1994-2002	ผู้อำนวยการ สถาบันวิจัยและพัฒนาชุมชนเมือง ของ
	มูลนิธิสถาบันวิจัยและพัฒนาชุมชนเมือง สำนักงาน
	ทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์
1997-2001	ประธานกรรมการบริหาร ศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร
1999	ตีพิมพ์ ชุมชนแออัด : องค์ความรู้กับความเป็นจริง
ปัจจุบัน	เป็นที่ปรึกษาของมูลนิธิสถาบันวิจัยและพัฒนา
(2005)	ชุมชนเมือง ประธานกรรมการมูลนิธิชุมชนไท
	ประธานกรรมการมูลนิธิสถาบันธรรมรัฐ เพื่อการพัฒนา
	สิ่งแวดล้อมและสังคม

### 2. ชีวิตช่วงต้น

ม.ร.ว.อคิน เกิดเมื่อวันที่ 22 มกราคม 2475 (ตรงกับ ค.ศ.1933)<sup>3</sup> ที่ กรุงเทพฯ เป็นบุตรคนโตของ ม.จ.เพลิงนภดลโอรสในกรมหลวงราชบุรีดิเรกฤทธิ์ กับ ม.จ.ทรงอับษร(เดิม กิติยากร) ในวัยเด็กเรียนหนังสือในโรงเรียนไทยหลาย แห่ง แต่ที่เรียนนานที่สุดคือจากประถมปีที่ 3 ถึงมัธยมปีที่ 6 นั้น เรียนที่ โรงเรียนอำนวยศิลป์ ปากคลองตลาด หลังจากนั้นจึงเดินทางไปศึกษาต่อที่

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> ในปีที่ ม.ร.ว.อคินเกิดนั้น สยามใช้ปฏิทินที่ถือเอาเดือนเมษายนเป็นเดือนแรกของปี เพิ่งเปลี่ยน เป็นปฏิทินสากลในปี 2483 ฉะนั้นวันเกิดของท่านจึงนับเป็นปี 2475 ตามปฏิทินไทย แต่หากนับ ตามปฏิทินสากลก็จะเป็นเดือนมกราคมของ คศ.1933

สมัยที่ท่านพ่อท้ำงานเป็นผู้พิพากษาท่านเคยมาที่ทำงานของท่านพ่อซึ่งเป็นศาล ได้พบและพูดคุยกับนักโทษบางคนท่านจึงมีประสบการณ์ของการพบปะกับคน ที่มีพื้นเพที่หลากหลายตั้งแต่เยาว์วัย ม.ร.ว.อคิน เดินทางไปอังกฤษเมื่อจบมัธยมปีที่ 6 และได้เรียนในสถาน ศึกษาหลายแห่งก่อนที่จะเข้ามหาวิทยาลัย บางแห่งเป็นบ้าน บางแห่งเป็น โรงเรียนประจำ ชื่อโรงเรียนเวลลิงโบโร ในแคว้นนอร์ทแธมตัน ม.ร.ว.อคินเข้า มหาวิทยาลัยออกซ์ฟอร์ด ในปี 1954 โดยอยู่ที่คอลเลจชื่อไครส์เซิร์ช คอลเลจนี้ กรมหลวงราชบุรีดิเรกฤทธิ์เสด็จปูของท่านเคยทรงศึกษามาก่อนม.ร.ว.อคินเรียน วิชากฏหมายตามแบบแผนในราชสกุลของท่าน

การเรียนปริญญาตรีในมหาวิทยาลัยออกซ์ฟอร์ดสมัยนั้น มีลักษณะ พิเศษบางอย่างที่น่าจะกล่าวถึงไว้สิ่งที่สำคัญสำหรับการศึกษาไม่ใช่เนื้อหาวิชา ในหลักสูตรแต่เพียงอย่างเดียว ออกซ์ฟอร์ดเป็นชุมชนซึ่งประกอบไปด้วย นักเรียนและครูที่มีความสนใจมากมายหลายด้าน การใช้ชีวิตในชุมชนแห่งนี้ เรียกร้องให้นักเรียนเป็นผู้มีความรู้กว้างขวาง เพื่อที่จะสามารถพูดคุยกับคนอื่น ได้รู้เรื่อง โอกาสสำหรับพูดคุยสนทนากับคนอื่นนั้นมีอยู่เสมอ ไม่ว่าจะเป็นใน คอลเลจซึ่งเป็นทั้งที่อยู่ที่กิน ในการเสวนา งานเลี้ยง การเล่นกีฬา และกิจกรรม ทางวัฒนธรรม เช่น ดนตรี ละคร ซึ่งมีอยู่ไม่ขาดสาย ระหว่างที่เป็นนักเรียน ม.ร.ว.อคินร่วมกิจกรรมหลายอย่าง เช่น เป็นสมาชิกชมรมถ่ายรูป และเคยได้ รับรางวัลในการประกวดภาพถ่ายของชมรม นอกจากนั้นท่านยังเคยเป็นนาย

ประเทศอังกฤษ ชีวิตในวัยเด็กของท่านจะเป็นอย่างไรไม่ทราบละเอียด แต่ดู จะมีสองสิ่งที่ท่านมักจะกล่าวอยู่เสมอๆ เรื่องแรกคือท่านเป็นคนที่สนใจพุทธ ศาสนามาก เป็นคนที่สวดมนต์ก่อนนอนเป็นกิจวัตร และชอบอ่านหนังสือ เกี่ยวกับพุทธศาสนาตั้งแต่เด็กๆ อีกสิ่งหนึ่งที่ติดอยู่ในความจำคือ ท่านเป็น คนที่มีประสบการณ์เกี่ยวข้องกับคนที่มีฐานะทางสังคมทั้งที่สูงมากและที่ต่ำ มากอยู่เสมอ ม.ร.ว.อคินได้รับการอบรมเลี้ยงดูในฐานะของสมาชิกคนหนึ่งใน ราชสกุล มีเพื่อนเล่นที่เป็นเซื้อพระวงศ์ด้วยกันหลายคน แต่ในขณะเดียวท่าน ก็จะเล่าถึงเหตุการณ์ที่ทำให้ท่านสนใจคนในระดับอื่น เช่น เรื่องที่ท่านเล่าว่า ท้ายเรือกรรเซียงของคอลเลจ ชีวิตในออกซ์ฟอร์ดทำให้ท่านสนใจวรรณกรรม ปรัชญา การเมือง และใช้เวลาอ่านหนังสือเหล่านี้อยู่มากพอๆกับตำรากฏหมาย หรืออาจจะมากกว่าด้วยซ้ำ ระหว่างที่ท่านเรียนอยู่นั้น มีนักเรียนไทยรุ่นราว คราวเดียวกับท่านอยู่หลายคน แต่ผู้ที่อาจจะเรียกได้ว่ามีบทบาทสำคัญในการ ทำให้ท่านรู้จักกับวิชามานุษยวิทยาคือ นักเรียนทุนชื่อ พัทยา สายหู ซึ่งต่อมา เป็นศาสตราจารย์ทางมานุษยวิทยา ขณะนั้นพัทยา สายหู เรียน PPE (ปรัชญา การเมืองและเศรษฐศาสตร์) อยู่ แต่ก็สนใจมานุษยวิทยา และได้แนะนำให้ ม.ร.ว.อคินอ่านหนังสือชื่อ Other Cultures หนังสือเล่มนี้เป็นตำราพื้นฐานที่ใช้ สำหรับมานุษยวิทยาในอังกฤษ ม.ร.ว.อคินพบว่าหนังสือเล่มนี้ออกจะเขียน จืดๆไม่มีอะไรเด่นเป็นพิเศษ แต่ก็ทำให้รู้จักวิชาที่สนใจวัฒนธรรมของผู้อื่น ซึ่ง เป็นเรื่องแปลกประหลาดสำหรับคนอังกฤษในยุคนั้น เรื่องนี้จะมีความสำคัญ ต่อเส้นทางชีวิตของ ม.ร.ว.อคินในเวลาต่อมา

การเรียนที่ออกซ์ฟอร์ดได้ให้อะไรแก่ท่านบ้าง คำถามนี้อาจจะตอบได้ ด้วยข้อสังเกตของ ม.ร.ว.อคินเอง ในเรื่องเกี่ยวกับครูของท่าน ในบรรดาครูที่มี ชื่อเสียงของออกซ์ฟอร์ด ท่านหนึ่งที่ประทับใจ ม.ร.ว.อคินมากเป็นครูที่ปรึกษา ประจำคอลเลจของท่าน ครูคนนี้บอกท่านเมื่อท่านเรียนจบว่า ที่ได้เข้ามาเรียน นี้อย่าหลงนึกว่ารู้จบทุกสิ่ง วิชากฏหมายที่เรียนไปนั้น ที่จริงแล้วก็ยังไม่รู้ สิ่งที่ เราได้ไปคือความสามารถที่จะเรียนรู้ ที่จะค้นคว้าได้ด้วยตนเอง การเรียน ปริญญาตรีเป็นเพียงจุดเริ่มต้น ซึ่งสอนวิธีการเรียนรู้ให้แก่เราเท่านั้น

เมื่อจบจากออกซ์ฟอร์ดแล้ว ม.ร.ว.อคินเรียนเนติบัณฑิตของอังกฤษ ต่อที่สำนัก Middle Temple ในลอนดอน การเรียนที่นี่ต่างจากมหาวิทยาลัย กฎหมายที่เรียนในมหาวิทยาลัยเป็นเรื่องเชิงทฤษฎีเรียนเพื่อให้เกิดความเข้าใจ แต่เนติบัณฑิตเป็นเรื่องทางวิชาชีพคือการฝึกฝนคนให้เป็นทนายความประเภท barrister เพื่อว่าความในศาลโดยเฉพาะ จะโชคดีหรือโชคร้ายก็แล้วแต่ ม.ร.ว.อคินเรียนเนติบัณฑิตไม่สำเร็จ สำหรับผู้เขียนแล้วเรื่องนี้น่าจะเป็นความ โชคดีมากกว่า หากท่านเรียนเนติบัณฑิตจบ เมืองไทยอาจจะมีผู้พิพากษาที่มี ความสามารถสืบต่อจากเสด็จปู่ของท่านซึ่งได้รับสมญาว่าเป็นพระบิดาของ กฏหมายไทย แต่เราก็จะขาดนักมานุษยวิทยาผู้ที่มีความเข้าใจสังคมไทยลึกซึ้ง มากที่สุดท่านหนึ่งไป

ดังนั้นรวมแล้ว ม.ร.ว.อคินจึงใช้ชีวิตอยู่ในอังกฤษเกือบสิบปี เวลาสิบ ป้อาจจะดูไม่มากในช่วงชีวิตของคนคนหนึ่ง แต่หากสิบปีนั้นเป็นช่วงเวลาที่ คนเรากำลังเติบโตจากวัยเด็กเป็นผู้ใหญ่เต็มตัว ก็เป็นเวลาที่มีความสำคัญยิ่ง ต่อการสร้างลักษณะอุปนิสัยประจำตัวบางอย่างที่อาจจะติดตัวไปตลอดชีวิต ผู้เขียนเคยถามท่านว่าช่วงเวลาในอังกฤษมีอิทธิพลอย่างไรต่อท่านบ้าง จาก ้คำตอบของท่านเราพอจะสรุปได้ว่าอิทธิพลของอังกฤษมีในสองเรื่องใหญ่ๆเรื่อง แรกเป็นเรื่องเกี่ยวกับกฎหมายอันที่จริงเรื่องกฎหมายนี้อาจจะมีบทบาทสำคัญ มาแต่ไหนแต่ไร ด้วยเหตุที่ท่านเติบโตมาในครอบครัวที่ผูกพันกับกฎหมาย เป็นพิเศษ แต่ประสบการณ์ในอังกฤษก็ดูจะช่วยตอกย้ำความสำคัญของ กฎหมายให้เป็นเรื่องหลักในโลกทัศน์ของ ม.ร.ว.อคินด้วย นอกจากการศึกษา กฎหมายเป็นวิชาหลักแล้ว การใช้ชีวิตในสังคมอังกฤษช่วงหลังสงครามโลก ครั้งที่สองก็เป็นเรื่องที่สำคัญอีกอย่างหนึ่ง ม.ร.ว.อคินประทับใจกับการเคารพ กฎหมายของคนอังกฤษสมัยนั้นมาก ท่านมีเรื่องเล่าบางเรื่องที่แสดงว่าคน อังกฤษนับถือกฎหมายเพียงไรเรื่องหนึ่งเกิดขึ้นที่โรงเรียนประจำที่ท่านเรียนเมื่อ นักเรียนไทยบางคนมีเรื่องวิวาทกับเด็กอังกฤษ นักเรียนไทยคนนั้นซกเด็ก ้อังกฤษแต่เด็กอังกฤษไม่ชกกลับโดยให้เหตุผลว่าผิดกฎหมาย หรืออีกเรื่องหนึ่ง ท่านเคยเห็นคนล้วงกระเป๋าที่ย่านพิคคาดิลลี่ กลางกรุงลอนดอน สักครู่เดียว เท่านั้นคนที่ล้วงกระเป๋าก็ถูกจับได้ทั้งๆ ที่ขณะนั้นตำรวจยังมาไม่ถึง แต่ ประชาชนบริเวณนั้นช่วยกันจับคนร้ายไว้ให้ ถึงแม้เหตุการณ์ที่เล่าจะเป็นเพียง เรื่องเล็กๆ น้อยๆ แต่เราจะเห็นต่อไปว่ากฎหมายเป็นเรื่องที่อยู่ในใจของ ม.ร.ว. อคินเสมอ ประเด็นเกี่ยวกับความสำคัญของกฎหมายในการจัดระเบียบของ สังคมเป็นโลกทัศน์สำคัญที่ท่านใช้ในการวิเคราะห์ ทำความเข้าใจและอธิบาย สังคมและพฤติกรรมของคนในสังคมเสมอ สิ่งนี้จะเห็นได้ในวิทยานิพนธ์ ับทความ ตลอดจนทัศนะของท่านเกี่ยวกับสังคมไทยปัจจุบันและในอนาคต

อิทธิพลของอังกฤษประการที่สองเป็นเรื่องของวัฒนธรรมการศึกษา

แบบอังกฤษ ทั้งในมหาวิทยาลัยและในสิ่งแวดล้อมทั่วๆไปที่ ม.ร.ว.อคินได้ ประสบมา สภาพเหล่านี้ทำให้ท่านเป็นคนที่สนใจวรรณคดี ปรัชญา กวีนิพนธ์ และศิลปะเป็นอย่างมาก เช่นเดียวกับนักเรียนในอังกฤษทั้งหลาย ม.ร.ว. อคินอ่านงานของเซคสเปียร์ พี่น้องนักเขียนสกุลบรอนที เอช จี เวลส์ และนัก-เขียนคลาสสิคอื่นๆ การที่อังกฤษมีพิพิธภัณฑ์ศิลปะหลายแห่งเป็นสิ่งที่ถูกใจ ท่านมาก เนื่องจากท่านเป็นคนซอบวาดรูป และระหว่างที่อยู่ลอนดอนนั้นท่าน ใช้เวลาในการวาดรูปมากพอสมควร อังกฤษจึงเป็นที่ที่ทั้งทำให้ท่านได้เรียนรู้

้อย่างกว้างขวางและให้เครื่องมือที่จะทำให้ได้เรียนรู้สิ่งอื่นๆ ต่อไปอีก ม.ร.ว.อคินเดินทางกลับประเทศไทยปี 1960 และเข้ารับราชการที่ กรมต่ำรวจ โดยเป็นอาจารย์สอนที่โรงเรียนนายร้อยตำรวจสามพราน และ ทำงานที่กองคดีศาลแขวงทำหน้าที่ทำสำนวนส่งฟ้องการกลับมาใช้ชีวิตในเมือง ไทย ประกอบกับการเข้าไปทำงานในหน่วยงานที่แทบไม่มีนักเรียนนอกเลย รวม ทั้งอาจจะไม่ใคร่ไว้ใจนักเรียนนอกด้วยเป็นประสบการณ์ที่ทำให้ท่านต้องปรับตัว และทำความเข้าใจวิถีชีวิตของวงการตำรวจซึ่งเป็นระบบราชการที่มีการจัด ลำดับขั้นอย่างเคร่งครัด นอกจากนั้นยังมีธรรมเนียมปฏิบัติที่แตกต่างจากภาพ ของผู้รักษากฎหมายแบบอังกฤษที่ท่านเคยชินมา ประสบการณ์ในช่วงนี้เป็น ทั้งอาการช็อคทางวัฒนธรรมครั้งใหญ่ และเป็นเครื่องกระตุ้นให้ท่านเกิดความ อยากรู้อยากเข้าใจวัฒนธรรมที่แตกต่างออกไปอย่างสิ้นเชิงจึงเป็นปัจจัยสำคัญ อย่างหนึ่งที่ทำให้ท่านหันมาสนใจวิชาที่อาจจะช่วยอธิบายความแตกต่างนี้ นอกจากนั้นงานของท่านที่กองคดีศาลแขวงเป็นการทำคดีที่เป็นความผิดไม่ รุนแรงมาก เช่น คดีรถชน ฉ้อโกงเล็กๆน้อยๆ โสเภณี คดีเหล่านี้มักจะเป็นเรื่อง ของผู้ที่มีฐานะยากจน กรรมกร สามล้อ ชาวสลัม ท่านจึงคุ้นเคยกับกลุ่มคนผู้ ด้อยโอกาสในสังคมกรุงเทพฯอย่างใกล้ชิด ทำให้ได้เห็นวิถีชีวิตและวิกฤตการณ์ ในชีวิตของพวกเขาในหลายแง่มุม คนกลุ่มนี้จะเป็นคนที่ท่านศึกษาวิจัยในเวลา ต่คมา

ม.ร.ว.อคินทำงานเป็นตำรวจอยู่ได้ประมาณสองปี ได้ติดยศเป็นร้อย ตำรวจเอก จึงได้ย้ายมารับราชการเป็นอาจารย์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ใน

17

คณะศิลปศาสตร์ซึ่งเพิ่งจะตั้งขึ้นใหม่ และมีศาสตราจารย์ ดร.อดุล วิเชียรเจริญ เป็นคณบดี ม.ร.ว.อคินทำหน้าที่เป็นเลขานุการของคณะ และสอนวิชาภาษา อังกฤษและความรู้พื้นฐานทางกฎหมาย ท่านทำงานอยู่ได้ระยะหนึ่งก็ได้รับทุน ของมูลนิธิร็อคกีเฟลเลอร์ สำหรับศึกษาต่อ ณ มหาวิทยาลัยคอร์แนล สหรัฐ อเมริกา วิชาที่ท่านเลือกศึกษาคือมานุษยวิทยา

### 3. ผลงานทางมานุษยวิทยา

ผลงานวิชาการทางมานุษยวิทยาของ ม.ร.ว.อคินนั้นมีอยู่จำนวนมาก และครอบคลุมปรากฏการณ์ทางสังคมหลายประเด็น ประกอบด้วยงานเชิง ประวัติศาสตร์สังคมและการเมือง งานศึกษาชนบท งานศึกษาชุมชนเมือง นอกจากนั้นงานของท่านยังประกอบด้วยมิติทางวิชาการ ซึ่งวิเคราะห์ให้เห็น และเข้าใจสภาพความเป็นจริง และมิติด้านประยุกต์ที่เน้นการศึกษาเพื่อการ พัฒนาและการแก้ปัญหาทางสังคม ในที่นี้จะขอแบ่งงานของท่านออกเป็นสอง ส่วน คือส่วนที่เป็นงานเชิงทฤษฏีซึ่งสร้างแบบจำลองขึ้นมาอธิบายสังคมไทย และงานเชิงประยุกต์ซึ่งจะนำไปกล่าวถึงภายใต้หัวข้อถัดไปคืองานทางด้านการ พัฒนา

## 3.1 งานวิเคราะห์สังคมไทยต้นรัตนโกสินทร์

ผลงานเซิงทฤษฏีของท่านเริ่มในช่วงที่ม.ร.ว.อคินศึกษามานุษยวิทยา ที่มหาวิทยาลัยคอร์แนลตั้งแต่ปี 1964 ถึง 1971 การเรียนมานุษยวิทยาของท่าน นั้น ท่านมักจะกล่าวเสมอว่า ถึงแม้จะเรียนในสหรัฐอเมริกา แต่ก็มีโอกาสได้ เรียนกับอาจารย์ทางมานุษยวิทยาชาวอังกฤษที่มีชื่อเสียงหลายท่าน เช่น วิค-เตอร์ เทอร์เนอร์ (Victor Turner) และ มอรีส ฟรีดมัน (Maurice Freedman) บุคคล เหล่านี้มีอิทธิพลทางด้านความคิดต่อท่านมาก และจะเห็นได้ว่าความคิดทาง มานุษยวิทยาของ ม.ร.ว.อคินนั้นอยู่ในสกุลที่เรียกว่า British School of Anthropology โดยที่มีความสนใจในเรื่องโครงสร้างของสังคม และอาศัยแนวคิดเรื่อง โครงสร้างความสัมพันธ์ในสังคมเป็นเครื่องมือหลักในการอธิบายกลุ่มสังคม แห่งใดแห่งหนึ่งที่ศึกษา

งานเขียนเชิงวิชาการชิ้นแรก และเป็นชิ้นที่มีชื่อเสียงที่สุดของท่านคือ วิทยานิพนธ์ปริญญาโท เรื่อง The Organization of Thai Society in the Early Bangkok Period 1782-1873 งานชิ้นนี้ได้รับการตีพิมพ์ครั้งแรกในปี 1969 และ นอกจากหนังสือแล้วยังมีบทความอีกเรื่องหนึ่งซึ่งเขียนขึ้นภายหลังแต่เป็นการ สรุปเนื้อหาบางส่วนจากงานวิทยานิพนธ์ไว้ด้วย คือบทความเรื่อง "Clientship and Class Structure in the Early Bangkok Period"<sup>4</sup>

วัตถุประสงค์ของหนังสือ The Organization of Thai Society ตามที่ท่าน ผู้เขียนกล่าวไว้นั้น เป็นการ *"ศึกษาการจัดระเบียบของสังคมไทย ระหว่างปี* 1782-1873 โดยจะเน้นเป็นพิเศษในเรื่องการจัดลำดับขั้นทางสังคม และการ เลื่อนขั้นทางสังคม"<sup>5</sup> หนังสือเล่มนี้ดูจะเป็นที่รวมของปัจจัยบางประการอันเป็น พลังความคิดที่ได้ก่อตัวมาก่อนหน้านี้แล้ว ประการแรกเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับ กฎหมาย ข้อมูลส่วนใหญ่ที่ใช้ในวิทยานิพนธ์เล่มนี้เป็นข้อมูลทางเอกสาร โดย เฉพาะกฎหมายในสมัยอยุธยาและสมัยต้นรัตนโกสินทร์ฉบับต่างๆ การ วิเคราะห์กลไกการทำงานของระบบไพร่ในสมัยต่างๆ ล้วนแล้วแต่เป็นสิ่งที่อ้าง มาจากรายละเอียดของกฎหมายทั้งสิ้น ม.ร.ว.อคินเคยอธิบายว่า การศึกษา เนื้อหาของตัวบทกฎหมายสามารถทำให้เรามองเห็นภาพความเป็นไปของ สังคมในขณะนั้นได้ดี กฎหมายโบราณที่ท่านใช้อ้างอิงนั้น มักจะมีคำอธิบาย ถึงความเป็นมาว่าเหตุใดจึงต้องมีการประกาศใช้กฎหมายฉบับนั้นขึ้น ซึ่งก็จะ ทำให้เราเข้าใจถึงความจำเป็นหรือเงื่อนไขทางสังคมในขณะนั้น ตัวอย่างเด่น อย่างหนึ่งคือการกล่าวถึงเหตุการณ์ที่ทำให้ต้องออกกฎหมาย ได้แก่การสูญเสีย ไพร่หลวงหรือไพร่ที่ขึ้นต่อพระมหากษัตริย์ไปเป็นไพร่สมซึ่งเป็นไฟร่องเจ้านาย

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> โปรดดู Rabibhadana, Akin "Clientship and Class Structure in the Early Bangkok Period" ใน W.Skinner and T.Kirsch (eds.)1975 Change and Persistence in Thai Society. Cornell University Press.

 <sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Rabibhadana, Akin. 1969 The Organization of Thai Society in the Early Bangkok Period 1782-1873.
 Data Paper : Number 74, New York : Cornell University. P.1.

อื่นๆ และทำให้เกิดปัญหาว่าหลวงไม่มีคนเพียงพอที่จะใช้ในกิจการของแผ่นดิน เช่น งานสาธารณูปโภคหรืองานพิธีต่างๆ ความกังวลในเรื่องนี้แสดงออกมาใน กฎหมายฉบับต่างๆ ที่ออกมาในสมัยปลายกรุงศรีอยุธยาเป็นต้นมา กฎหมาย เหล่านี้มีบทลงโทษการยักยอกเอาไพร่หลวงไปเป็นไพร่ส่วนตัวอย่างรุนแรง มี มาตรการต่างๆ ในการทำให้การขึ้นทะเบียนไพร่หลวงรัดกุมขึ้น กฎหมายทำนอง นี้มีอยู่หลายฉบับ ออกในเวลาไล่เลี่ยกัน บางทีก็ออกมาซ้ำๆ กับของเดิมที่มีอยู่ แล้ว แสดงให้เห็นถึงความรุนแรงของปัญหาเมื่อพิจารณาจากมุมมองของผู้ออก กฎหมาย<sup>6</sup> ดังนั้น องค์ประกอบประการแรกของงานชิ้นเอกของ ม.ร.ว.อคิน จึง เป็นการเน้นความสำคัญของกฎหมาย และการศึกษาสังคมโดยการตีความจาก กฎหมาย

องค์ประกอบที่สอง คือ อิทธิพลความคิดของนักมานุษยวิทยาสกุล อังกฤษซึ่งเป็นครูที่มีอิทธิพลต่อท่าน มานุษยวิทยาอังกฤษจะเน้นการศึกษา สังคมขนาดเล็ก มีระดับเทคโนโลยีไม่สูง หรือที่เรียกกันในสมัยนั้นว่าสังคม ดั้งเดิมหรือ primitive societies' และมักจะเป็นสังคมของชนเผ่าในอัพริกาเป็น ส่วนมาก การศึกษามุ่งไปที่โครงสร้างของสังคมหมายถึงระบบเครือญาติเป็น หลักวิธีการศึกษาจะเป็นการศึกษาว่าความเป็นญาตินั้นนับกับอย่างไร ใครเป็น ญาติกับใครและไม่เป็นญาติกับใจรและญาติมีแบบแผนการปฏิบัติต่อกันอย่าง-ไร การวิเคราะห์เช่นนี้จะนำไปสู่ความเข้าใจเรื่องกลุ่มทางสังคมซึ่งเป็นลักษณะ เฉพาะของสังคมดั้งเดิม ได้แก่กลุ่มคนที่ถือว่าเป็นพวกเดียวกันเนื่องจาก สามารถนับได้ว่ามีการสืบสายโลหิตมาจากบรรพบุรุษคนเดียวกัน โดยที่บรรพ-บุรุษนี้มักจะมีลักษณะกึ่งคนกึ่งเทพมากกว่าเป็นบุคคลในประวัติศาสตร์ การ จัดคนออกเป็นกลุ่มโดยหลักของการสืบสายโลหิตนี้เป็นการจัดระเบียบสังคม

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> ดูรายละเอียดใน Rabibhadana 1969 อ้างแล้ว หน้า 36-39.

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> คำนี้ใช้กันในวงการมานุษยวิทยาอังกฤษ ตั้งแต่ปลายศตวรรษที่ 19 จนถึงประมาณทศวรรษ 1960 ในสหรัฐอเมริกาไม่เป็นที่นิยมใช้ และถือว่าเป็นคำที่มีความหมายในเชิงดูถูกดูหมิ่นอย่างมาก ใน ปัจจุบันนักมานุษยวิทยาสมัยใหม่บางคนพยายามที่จะชี้ให้เห็นว่า ความเป็น primitive เป็นสิ่งที่นัก มานุษยวิทยาอังกฤษยุคแรกประดิษฐ์กันขึ้นมาเอง

ที่เรียกกันว่า lineage organization ซึ่งก็จะมีรายละเอียดของวิธีการสืบสายโลหิต และการจัดความสัมพันธ์ของคนในกลุ่มแตกต่างกันออกไป

เมื่อหันมาพิจารณางาน The Organization of Thai Society ก็จะพบว่า งานซิ้นนี้ได้อาศัยองค์ประกอบในเรื่องกฎหมายและการใช้แนวทางการวิเคราะห์ ใครงสร้างทางสังคมดังที่กล่าวมาแล้ว แต่งานชิ้นนี้มีความแตกต่างไปจากงาน ของนักมนุษยวิทยาที่ได้ศึกษาสังคมอัพริกันอยู่มากทีเดียวทั้งนี้เนื่องจากสภาพ ในสังคมไทยต้นรัตนโกสินทร์มีความแตกต่างจากสังคมดั้งเดิม ทั้งในด้านขนาด ของประชากร ระดับพัฒนาการทางด้านเศรษฐกิจ การเมืองและการปกครอง ดังนั้นการวิเคราะห์การจัดระเบียบทางสังคมโดยอาศัยกลุ่มเครือญาติเป็น ใครงสร้างหลักนั้น จึงใช้ไม่ได้กับสังคมไทยสมัยต้นรัตนโกสินทร์ ม.ร.ว.อคิน ได้ ้แก้ปัญหานี้โดยการเสนอแบบจำลองเรื่องความสัมพันธ์เชิงอุปถัมภ์ (client and patron relationship) ในฐานะเป็นระบบความสัมพันธ์หลักของสังคม ซึ่งเป็นพื้น-ฐานของการจัดระเบียบทางสังคม แทนความสัมพันธ์ทางสายโลหิตในสังคม ดั้งเดิม

ในที่นี้ไม่สามารถอธิบายความสัมพันธ์เชิงอุปถัมภ์ได้อย่างละเอียด สมบูรณ์ เรื่องนี้เป็นเรื่องที่ได้รับการตีความและมีการถกเถียงว่า มีพลังในการ อธิบายสังคมไทยเพียงใดอย่างกว้างขวาง<sup>®</sup> สิ่งที่ใคร่จะตั้งเป็นข้อสังเกตในที่นี้ ้คือวิธีเขียนของ ม.ร.ว.อคินในงานชิ้นนี้ รวมทั้งงานในด้านมานุษยวิทยาอื่นๆ ของ ท่าน ล้วนเป็นการเขียนในเชิง ethnography หรือที่เรียกว่างานซาติพันธุ์วรรณนา การเขียนแบบนี้จะเน้นพรรณนาลักษณะชีวิต ความเป็นอยู่ สถาบันทางสังคม ต่างๆ อย่างครอบคลุมรอบด้าน ไม่ได้มุ่งอธิบาย พิสูจน์ หรือเสนอสมมุติฐาน ทางทฤษฎีอย่างใดอย่างหนึ่งอย่างชัดเจนหรือรัดกุม ผู้เขียนมีความเห็นว่างาน ้ของ ม.ร.ว.ออิน มักจะมีแนวการเขียนเช่นนี้เป็นลักษณะเด่น จะนั้นในงาน The

<sup>®</sup>โปรดดูในบทความของ Jeremy H. Kemp เรื่อง A Tail Wagging the Dog : The Patron - Client Model in Thai Studies และเอกสารวิชาการหมายเลข 16 และ 46 ของสถาบันไทยคดีศึกษา ซึ่งเป็นการ สรุปบทความของ Kemp และรายงานการอภิปรายเรื่องนี้โดยนักวิชาการหลายท่าน

21

Organization of Thai Society ท่านจึงเริ่มด้วยการพรรณนาลักษณะของสถาบัน หลักของสังคมไทย ตั้งแต่ปลายสมัยอยุธยาจนมาถึงรัตนโกสินทร์ ได้แก่ เครือ-ญาติ พระมหากษัตริย์ การจัดระเบียบการปกครอง การปกครองในกรุงและตาม หัวเมือง การอธิบายเรื่องความสัมพันธ์เชิงอุปถัมภ์ในเชิงทฤษฎี เพื่อใช้เปรียบ เทียบกับปรากฏการณ์ที่อาจพบในสังคมอื่นๆ นั้น มาปรากฏเอาส่วนท้ายของ บทที่ 5 และมีความยาวไม่มาก การวิเคราะห์ของท่านจึงมิได้เริ่มด้วยการนิยาม ความสัมพันธ์แบบ client - patron เป็นเรื่องแรก หากเริ่มที่ลักษณะการจัด ระเบียบสังคมไทยที่จำแนกคนออกเป็นสองจำพวกกว้างๆ พวกหนึ่งเป็นนาย อีกพวกหนึ่งเป็นไพร่แล้วจึงดูว่าความสัมพันธ์ระหว่างคนที่อยู่ในฐานะสองอย่าง นี้เป็นอย่างไร จากนั้นจึงนำไปสู่ประเด็นเชิงทฤษฎีว่า ความสัมพันธ์ลักษณะ นายไพร่นี้เข้าลักษณะที่นักมานุษยวิทยาเรียกว่า client- patron relationship ดัง นั้นความสนใจของ ม.ร.ว.อคินดูจะอธิบายสังคมไทยอย่างเป็นระบบ โดยอาศัย คำศัพท์ ความเข้าใจจากภายในสังคมไทยเอง มากกว่าที่จะต้องการเน้นการ อภิปรายด้วยถ้อยคำหรือภาษาทางทฤษฎี

โดยสรุปแล้วภาพการวิเคราะห์สังคมไทยต้นรัตนโกสินทร์คือ การจัด ระบบนายไพร่เพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนแรงงาน รัฐไทยประสบปัญหาว่า กำลังคนไม่เพียงพออยู่เสมอ การพยายามควบคุมกำลังคนเพื่อใช้ในกิจการ จำเป็น เช่น การสงคราม การสร้างสาธารณูปโภค งานพิธี จึงเป็นโจทย์พื้นฐาน ที่ต้องหาทางออกอยู่ตลอดเวลา ระบบไพร่เป็นการจัดให้คนบางประเภทต้องขึ้น ทะเบียนสังกัดอยู่กับนาย คนที่ไม่มีสังกัดจะไม่ได้รับการคุ้มครองทางด้าน กฎหมายจากรัฐ นายมีหน้าที่คุ้มครองและให้ความช่วยเหลือแก่ไพร่ในสังกัด ของตน ส่วนไพร่ต้องทำงานและให้ของกำนัลแก่นาย ความสัมพันธ์ระหว่างนาย กับไพร่เป็นความสัมพันธ์ระหว่างคนที่ไม่มีความเท่าเทียมกันในแง่ของอำนาจ ทรัพยากร บารมี ดังนั้นหากสรุปความสัมพันธ์นี้ออกมาเป็นแบบจำลองก็อาจ จะกล่าวได้ว่า ความสัมพันธ์ระหว่างนายกับไพร่ รวมทั้งความสัมพันธ์ในรูปแบบ อื่นๆ เช่น ผู้ใหญ่กับผู้น้อย ผู้ที่อยู่ในฐานะสูงกว่ากับผู้ที่อยู่ในฐานะต่ำกว่า เป็น ความสัมพันธ์ที่เข้าลักษณะ patron - client เมื่อพิจารณาจากบริบทของการศึกษาและการอธิบายสังคมไทยแล้ว จะเห็นได้ว่า งานชิ้นนี้มีตำแหน่งที่สำคัญยิ่งในวิวัฒนาการขององค์ความรู้เรื่อง สังคมไทย ในประการแรกงานชิ้นนี้เป็นการอธิบายอย่างเป็นระบบ เนื้อหาทาง ด้านประวัติศาสตร์ที่ใช้อาจจะมิใช่ของใหม่ ส่วนใหญ่เป็นข้อมูลทางเอกสารที่ รู้จักกันอยู่แล้วคุณูปการของท่านจึงเป็นการนำข้อมูลเหล่านี้มาเชื่อมโยงกันด้วย กรอบการมองใหม่ ทำให้เห็นภาพรวมของสังคมทั้งระบบ คือเห็นความสัมพันธ์ ระหว่างระบบนายไพร่ชนิดต่างๆ กับสถาบันอื่นๆ ในสังคม ได้แก่ สถาบันพระ-มหากษัตริย์ ศาสนา และการเมือง

ประการที่สอง แนวคิดในเรื่องโครงสร้างสังคมบนฐานของความ สัมพันธ์เชิงอุปถัมภ์เป็นการอธิบายที่แตกต่างไปจากแบบจำลองของสังคมไทย เรื่องโครงสร้างหลวมที่แพร่กระจายอยู่ในขณะนั้น แนวคิดโครงสร้างหลวมมี สมมุติฐานว่า สังคมไทยเป็นระบบสังคมที่ไม่ยึดถือระเบียบกฏเกณฑ์เคร่งครัด และให้อิสระแก่บุคคลแต่ละคนที่จะเลือกวิธีการปฏิบัติของตนเองได้สูง จึงเป็น การยากที่จะหาระเบียบแบบแผนทางพฤติกรรมของสมาชิกของสังคม ที่พึง ปฏิบัติตามบทบาทฐานะต่างๆ นักมานุษยวิทยาอเมริกันที่ศึกษาสังคมชาวนา ไทยระหว่างช่วง 1950-1960 ได้อาศัยแนวคิดเรื่องโครงสร้างหลวมนี้เป็นกรอบ ในการอธิบายพฤติกรรมของชาวนาไทย หนังสือเรื่อง The Organization of Thai Society จึงเป็นจุดหักเหที่สำคัญ เพราะสามารถชี้ให้เห็นว่าสังคมไทยนั้นมี ระเบียบเกี่ยวกับความสัมพันธ์ที่ชัดเจนทั้งในระดับของระเบียบที่มีการระบุเป็น กฎหมายอย่างเป็นลายลักษณ์อักษรและในระดับของปฏิบัติการในชีวิตประจำ-วันที่สร้างความคาดหวังให้แก่คนแต่ละคนในการมีปฏิสัมพันธ์กับผู้อื่น

ประการที่สามงานซิ้นนี้ได้ก่อให้เกิดการอภิปราย และข้อถกเถียงเกี่ยว กับแบบจำลองที่เหมาะสมสำหรับใช้อธิบายสังคมไทยที่ติดตามมาอีกอย่างกว้าง ขวางในขณะที่งานซิ้นนี้ได้ทำให้นักวิชาการสามารถก้าวพ้นแบบจำลองแบบเดิม คือ การมองแบบโครงสร้างหลวม และได้เสนอโครงสร้างอีกอย่างหนึ่งที่รัดกุม และได้รับการยอมรับอย่างกว้างขวาง แต่งานชิ้นนี้ก็ถูกวิพากษ์วิจารณ์จากนัก- คิดทั้งไทยและต่างประเทศอยู่มากเช่นเดียวกัน<sup>9</sup> ดังนั้นประเด็นเรื่องความ สัมพันธ์แบบอุปถัมภ์ที่ ม.ร.ว.อคินได้หยิบยกมากล่าวถึง จึงถือได้ว่าเป็นผล งานการค้นคว้าที่มีอิทธิพลทางความคิดต่อวงการมานุษยวิทยาที่ศึกษาสังคม ไทยมาก ในแง่เป็นกรอบความคิด แนวการวิเคราะห์ และวิธีวิทยาที่นักวิชาการ นักวิจัยอื่นๆ สามารถนำไปเป็นแนวทางในการพิจารณาและอธิบายข้อมูล ของตน นอกจากนั้นยังเป็นการเปิดประเด็นให้มีการถกเถียงกันสืบต่อมาอีก อย่างกว้างขวางและยาวนาน

งานวิเคราะห์โครงสร้างความสัมพันธ์ในสังคม มีความต่อเนื่องกับ งานชุดต่อไปของท่านคือ การศึกษาชุมชนแออัดในเมือง หลังจากท่านได้ เปลี่ยนไปสนใจเรื่องมานุษยวิทยาประยุกต์และการพัฒนามากขึ้น

### 3.2 งานวิเคราะห์ชุมชนสลัม

ผลงานการ์ศึกษาสลัมที่เป็นงานทางวิชาการด้านมานุษยวิทยานั้น ประกอบด้วยวิทยานิพนธ์ปริญญาเอกเรื่อง Bangkok Slum : Aspect of Social Organization บทความเรื่อง สตรีไทยในสลัม และบทความ The Rise and Fall of a Bangkok Slum ซึ่งมีฉบับภาษาไทยชื่อ ชีวิตและจุดจบของสลัมแห่งหนึ่งใน กรุงเทพฯ ทั้งสามชิ้นนี้เป็นงานหลักที่วิเคราะห์สลัมในฐานะเป็นหน่วยสังคม ย่อยๆ หน่วยหนึ่งในสังคมไทย การศึกษาเรื่องสลัมนั้น ในด้านแนวความคิดแล้ว เป็นสิ่งที่ต่อเนื่องมาจากการวิเคราะห์ระบบความสัมพันธ์เชิงอุปถัมภ์สมัยต้น วัตนโกสินทร์ กล่าวคือความสนใจหลักยังคงเป็นเรื่องการจัดระเบียบในสังคม โดยดูจากความสัมพันธ์ระหว่างคนในสังคม ในแต่ละสังคมนั้นจะมีลักษณะ ความสัมพันธ์บางอย่างที่เด่นและสำคัญเป็นพิเศษ และเป็นสิ่งที่จะกำกับความ ประพฤติของคนแต่ละคนว่าควรจะปฏิบัติตน และมีท่าทีต่อใคร อย่างไร ใน โอกาสใดระเบียบเหล่านี้เป็นแผนที่ทางสังคมและวัฒนธรรมที่สมาชิกของสังคม

<sup>°</sup> โปรดดูในเอกสารที่เพิ่งอ้างถึงไปเชิงอรรถหมายเลข 8 และดูเพิ่มจาก Benedict Anderson ซึ่งอ้าง ถึงในเชิงอรรถหมายเลข 2

จะต้องเรียนรู้และเข้าใจ ในงานสังคมไทยต้นรัตนโกสินทร์ ม.ร.ว.อคินเสนอว่า ความสัมพันธ์คู่ที่เป็นหลักในสังคมคือความสัมพันธ์ระหว่างนายกับไพร่ส่วนใน สลัมความสัมพันธ์หลักเป็นความสัมพันธ์ระหว่างลูกพี่ หรือคนที่มักเรียกกันว่า นักเลงกับคนที่เป็นลูกน้องของเขาเนื้อหาของความสัมพันธ์ระหว่างนายกับไพร่ และลูกพี่กับลูกน้องนั้นเหมือนกันตรงที่ว่า ความสัมพันธ์นี้เกิดมาจากการเสนอ และสนองตอบต่อกันระหว่างบุคคลสองฝ่ายที่มีฐานะแตกต่างกัน เนื่องมาจาก แต่ละฝ่ายมีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรของสังคมต่างกัน ทรัพยากรในที่นี้กาจจะมี ได้หลายอย่าง เช่น ตำแหน่ง บริวาร การมีงานทำ รายได้ เงินทอง ทรัพย์สิน ้อันจะน้ำมาซึ่งการมีชีวิตอยู่รอด โอกาสความก้าวหน้าในชีวิต ความมั่นคง ความ มีเกียรติยศในสังคม ดังนั้นนักเลงผู้เป็นรุ่นพี่จึงสามารถช่วยเหลือให้ลูกน้องได้ งาน ช่วยให้มีที่อยู่ ช่วยติดต่อกับข้าราชการ หรือช่วยให้พ้นจากคุกตะราง ใน ขณะที่ลูกน้องจะตอบแทนด้วยการช่วยทำงานให้ลูกพี่ซึ่งอาจจะเป็นได้ตั้งแต่ริน เหล้าให้จนถึงออกแรงไปตีกับรุ่นน้องนักเลงต่างถิ่น การเสนอสนองระหว่าง ้กันนี้ไม่ได้มีใคร หรือกฎเกณฑ์อะไรระบุไว้อย่างแน่นอนตายตัว แต่จะเป็นความ ผูกพันที่ต่อเนื่องกันไปเรื่อยไม่สิ้นสุด ตราบใดที่ฐานะของทั้งสองฝ่ายยังไม่ เปลี่ยนแปลง ความสัมพันธ์แบบนี้จึงเป็นกลไกทางสังคมที่ผูกยึดคนต่างฐานะ ไว้ด้วยกัน ไม่ว่าจะเป็นเจ้ากับข้า นายกับไพร่ คนรวยกับคนจน หรือชาวสลัม ที่มีฐานะกับชาวสลัมที่ยากเข็ญ

แต่ในทางด้านเนื้อหาและวิธีการแล้ว งานในชุดสลัมมีลักษณะเฉพาะ ของตนเอง กล่าวคือ ประการแรกงานชิ้นนี้เป็นการศึกษากลุ่มคนร่วมสมัย เป็น การศึกษาที่ผู้วิจัยเก็บข้อมูลจากบุคคลที่มีชีวิตอยู่ในชุมชน หรือที่เรียกว่า การ ศึกษาภาคสนาม อันเป็นวิธีการหลักที่นักมานุษยวิทยาใช้ในการศึกษา กลุ่มที่ ม.ร.ว.อคิน ศึกษานั้นเป็นคนในชุมชนสลัมตรอกใต้ บริเวณวัดญวนสะพานขาว ท่านเข้าไปศึกษาชุมชนแห่งนี้เป็นครั้งแรกในปี 1969 ขณะที่กลับจาก คอร์แนล และมาทำงานอยู่ที่มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์แล้ว

ในประการที่สอง งานชุดสลัมอาจจะเรียกได้ว่าเป็นจุดเริ่มต้นของ ผลงานที่เป็นการวิเคราะห์อย่างจริงจังเกี่ยวกับผู้ด้อยโอกาสในสังคมไทย เราได้

25

เห็นแล้วว่าในชีวิตช่วงต้นของท่านนั้น ท่านได้เคยเห็นชีวิตของนักโทษ คนจน โสเภณีมาเสมอ และในฐานะของผู้ที่ปรารถนาจะเข้าใจคนอยู่เป็นพื้นฐาน ชีวิต ของคนเหล่านี้จึงน่าจะเป็นปริศนาเรื่องใหญ่สำหรับท่านการศึกษาเรื่องสลัมจึง เป็นโอกาสสำคัญในชีวิตที่ท่านจะได้ขบคิดปริศนานี้ และเราจะพบว่าการเขียน ในวิทยานิพนธ์และบทความที่เกี่ยวกับชาวสลัมของท่านนั้น จะมีรายละเอียด จากเหตุการณ์ชีวิตของแต่ละคนอยู่มาก ทำให้เป็นงานที่อ่านแล้วมีสีสันและมี ชีวิตชีวา คนละแบบกับงานกลุ่มแรก

ประการที่สาม ทางด้านแนวคิดทางด้านการวิเคราะห์นั้น งานซุดสลัม ได้รับอิทธิพลจากนักมานุษยวิทยากลุ่มที่ศึกษาการเมืองระดับท้องถิ่น หรือ local level politics อย่างมาก เรื่องนี้เป็นประเด็นหนึ่งที่นักมานุษยวิทยาที่ศึกษา สังคมเมืองหรือสังคมที่มีความซับซ้อนให้ความสนใจกันมาก<sup>10</sup> ประมาณหลัง สงครามโลกครั้งที่สองเป็นต้นมา นักมานุษยวิทยาได้หันมาให้ความสนใจ ศึกษาวิถีชีวิตของคนในสังคมที่ซับซ้อนมากขึ้น แทนที่จะเน้นเฉพาะสังคม ขนาดเล็กจากกลุ่มชาติพันธุ์ต่างๆ ตามที่เป็นประเพณีศึกษากันมา แนวทางที่ ใช้กันมากในการพิจารณากลไกการทำงานของสังคมที่ซับซ้อนแนวทางหนึ่งนั้น เป็นเรื่องของการศึกษาเครือข่ายความสัมพันธ์ในทางสังคม นักมานุษยวิทยา บางกลุ่มศึกษาสภาพสังคมอัพริกันที่มีชนเผ่าจำนวนมากอพยพเข้ามาทำงาน ในเมือง มีการวิเคราะห์การเปลี่ยนแปลงชีวิตความเป็นอยู่ ความสัมพันธ์กับ คนกลุ่มต่างๆในเมือง และลักษณะของผู้นำชุมชน งานทำนองนี้เป็นบรรพบุรุษ ทางความคิดของ ม.ร.ว.อคิน และท่านได้นำแนวทางดังกล่าวมาใช้ในงานศึกษา ชีวิตในสลัมของท่าน เมื่อเปรียบเทียบกับงาน The Organization of Thai Society แล้ว อาจจะกล่าวได้ว่า ความสนใจของ ม.ร.ว.อคิน ในเรื่องการจัดระเบียบของ

<sup>&</sup>lt;sup>10</sup> งานที่เป็นแม่แบบในการศึกษาสลัมน่าจะได้แก่งานต่อไปนี้ Eric R. Wolf, *"Kinship,Friendship, and* Patron-Client Relations in Complex Societies", J Clyde Mitchell, *"Theoretical Orientations in African* Urban Studies", Adrian C. Mayer, *"The Significance of Quasi-Groups in the study of Complex* Societies", ใน Michael Banton (ed.), 1966. The Social Anthropology of Complex Societies. A.S.A. Monographs 4. London : Tavistock Publications.

สังคมและการแบ่งสรรอำนาจนั้นยังคงมีอยู่ หากแต่ได้เปลี่ยนแนวมาเป็นการ ศึกษาในระดับที่เล็กลง และเป็นการตีความจากเหตุการณ์และพฤติกรรมจาก ชีวิตจริง ขอบเขตของการอธิบายจึงเป็นเรื่องที่จำกัดอยู่ในกลุ่มคนกลุ่มหนึ่งใน เมือง มิใช่สังคมในระดับมหภาค

ประการที่สี่ ม.ร.ว.อคินได้พัฒนาแนวคิดในเรื่องกลุ่มชัดเจนยิ่งขึ้น ใน งาน The Organization of Thai Society นั้น ภาพของกลุ่มสังคมไม่ชัดเจนมาก ถึงแม้จะกล่าวถึงความสัมพันธ์ระหว่างนายกับไพร่ไว้ ก็เป็นการบรรยายถึง ลักษณะของการแลกเปลี่ยนผลประโยชน์ที่สองฝ่ายมีต่อกัน มากกว่าจะเป็น การบรรยายถึงการเกาะกลุ่มที่เกิดขึ้นอย่างละเอียดทั้งนี้อาจจะเป็นเพราะความ จำกัดของข้อมูลประวัติศาสตร์ ที่ไม่สามารถให้รายละเอียดของลักษณะกลุ่มที่ เกิดขึ้นจริงได้อย่างชัดเจน ส่วนในงานศึกษาสลัมตรอกใต้นั้น เราได้เห็นภาพ อย่างชัดเจนว่าใครเป็นผู้นำและใครเป็นลูกน้องในกลุ่มของเขาบ้างเราได้เห็นว่า บารมีของผู้น้ำ เช่นเนตรเกิดมาจากปัจจัยใด กลุ่มลูกน้องของเขาต้องพึ่งพาเขา ้อย่างไร และเงื่อนไขใดที่ทำให้บารมีของเนตรเสื่อมลงไปในที่สุด รายละเอียด ของเครือข่ายความสัมพันธ์ในสลัมทำให้ผู้อ่านมองเห็นภาพของกลุ่มสังคมแบบ ้ที่มี "ลิ่วล้อและบริวาร" หรือ entourage อย่างชัดเจน กลุ่มแบบนี้เป็นกลุ่มที่เกิด จากสายสัมพันธ์ที่เรียกว่าสายสัมพันธ์ในแนวดิ่ง คือสายสัมพันธ์ระหว่างอนที่ มีฐานะ อำนาจ บารมี หรือทรัพยากรที่แตกต่างกันหลายๆ คู่ กลุ่มจะประกอบ ด้วยลูกน้องหลายคนที่มีสายสัมพันธ์แบบนี้กับหัวหน้าหรือลูกพี่คนหนึ่ง และ หัวหน้าคนนี้ก็อาจจะเป็นลูกน้องของผู้ที่มีฐานะอำนาจเหนือขึ้นไปอีกขั้นหนึ่ง นักมานุษยวิทยาบางท่านรวมทั้ง ม.ร.ว.อคิน เห็นว่า ลักษณะการเกาะกลุ่ม เช่นนี้เป็นพื้นฐานของโครงสร้างสังคมไทย11

และในประการสุดท้าย งานศึกษาสลัมเป็นงานที่มีความเชื่อมต่อกับ งานทางด้านมานุษยวิทยาประยุกต์ หรืองานทางด้านการพัฒนา ซึ่งท่านจะ

<sup>ี่&</sup>quot; แนวความคิดเรื่อง entourage ปรากฏในบทความหลายบทความของ Lucien Hanks ซึ่งมีการ อภิปรายสรุปไว้ใน Jack M. Potter 1976 *Thai Peasant Social Structure.* Chicago : The University of Chicago Press. หน้า 193-198.

27

ทุ่มเทในช่วงต่อไป ม.ร.ว.อคินได้ทำงานในเชิงปฏิบัติเกี่ยวกับเรื่องการแก้ไข ปัญหาสลัมไว้มาก ซึ่งอาจจะดูตัวอย่างได้จากข้อเขียนเรื่อง สลัม ปัญหาและ แนวทางแก้ไข ในงานเขียนที่เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาของสลัม ท่านเริ่มด้วยการ มองปัญหาสลัมอย่างที่พลิกไปจากภาพที่คนทั่วไปมักจะมีแทนที่จะมองสลัมใน ฐานะแหล่งเสื่อมโทรม แหล่งมั่วสุมที่ทำให้เกิดปัญหาอาชญากรรมต่างๆ ท่าน กลับมองสลัมในเชิงโครงสร้าง คือสืบสาวให้เห็นว่าสลัมเป็นปรากฏการณ์ทาง สังคมอย่างหนึ่ง ซึ่งเป็นผลพวงของการเปลี่ยนแปลงหลายๆ อย่างที่เกิดขึ้นใน ้สังคมไทย โดยเฉพาะช่วงหลังแผนพัฒนาเศรษฐกิจฉบับที่ 1 เป็นต้นมา ความ เปลี่ยนแปลงเหล่านี้มีสองส่วนใหญ่ๆที่นำมาสู่การเกิดและการขยายตัวของสลัม โดยตรง ส่วนหนึ่งคือการพัฒนาเศรษฐกิจที่ทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำอย่าง รุนแรงระหว่างเมืองกับชนบท ทั้งทางด้านการเงิน สาธารณสุข การศึกษา ยัง ผลให้เกิดแรงผลักดันให้ชาวชนบทต้องอพยพมาหางานทำในเมือง อีกส่วนหนึ่ง นั้นเป็นปัญหาของเมืองกรุงเทพฯเองซึ่งเติบโตอย่างรวดเร็วเกินไปโดยปราศจาก การวางผัง หรือการตระเตรียมที่อยู่สำหรับประชากรในเมือง โดยเฉพาะผู้ที่มี รายได้น้อย กฎหมายควบคุมการใช้ที่ดินในเมืองก็ไม่ทันต่อการเติบโต ทำให้ ที่ดินเป็นวัตถุอย่างหนึ่งที่คนมีรายได้สูงสามารถหาประโยชน์เข้าตนเองได้อย่าง เต็มที่ โดยไม่คำนึงถึงผลที่จะเกิดต่อส่วนรวม กฎหมายเปิดโอกาสให้เจ้าของ ที่ดินสามารถหาประโยซน์จากที่ดินได้อย่างเอารัดเอาเปรียบผู้มีรายได้ต่ำ เช่น แบ่งให้เช่าเมื่อที่ดินยังมีราคาถูกโดยไม่มีการพัฒนาที่ดิน ครั้นเมื่อที่ดินมีราคา สูงก็สามารถไล่ผู้เช่าออกจากที่ของตนได้อย่างถูกกฎหมาย สิทธิ์บนแผ่นดินจึง ถูกตัดสินด้วยปริมาณของความมั่งคั่ง หาได้ตัดสินด้วยคุณประโยชน์ที่ทำให้แก่ แผ่นดิบไป

ดังนั้นในสายตาของ ม.ร.ว.อคิน คนจนในเมืองก็คือเหยื่ออีกประเภท หนึ่งของการพัฒนาทั้งๆที่คนเหล่านี้ได้ทำหน้าที่ที่ท่านเรียกว่า "เป็นมือเป็นเท้า" ให้แก่การพัฒนา โดยทำหน้าที่บริการต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นการก่อสร้าง ขนส่ง ขาย อาหารราคาถูก หรือเป็นคนงานโรงงาน คนเหล่านี้จึงเป็นแรงขับเคลื่อนที่ทำ ให้การพัฒนาเศรษฐกิจเกิดขึ้นได้แต่กลับได้รับการตอบแทนเพียงน้อยนิดปราศ- จากความมั่นคงในเรื่องที่อยู่ ความอยู่ดีกินดี หรือความก้าวหน้าในชีวิต ข้อเสนอของท่านในการแก้ปัญหา เป็นสิ่งที่ต่อเนื่องมาจากวิธีการมอง ปัญหาของท่านรวมทั้งต่อเนื่องมาจากวิธีการศึกษาทางมานุษยวิทยาด้วย กล่าว คือการแก้ปัญหาจะต้องเริ่มที่การรู้จักชุมชนไม่เพียงแต่รู้จักอย่างผิวเผินโดยการ กรอกแบบสอบถามอย่างเดียว แต่ควรจะรู้ตัวคนแต่ละคนอยู่ที่สลัม รู้จักว่าเขา ใช้ชีวิตอย่างไรในวันหนึ่งๆ พูดคุยอะไร คิดอย่างไร ต้องการอะไร และการแก้ ปัญหาในสายตาของพวกเขาอยู่ตรงไหน แต่ทั้งหมดนี้ต้องมาจากทัศนคติที่ว่า นักวิชาการก็ดี นักพัฒนาก็ดี ข้าราชการก็ดี จะต้องเรียนรู้จากชาวบ้าน ท่านยก เรื่องการแก้ปัญหาของรัฐ โดยการสร้างแฟลตและพยายามจะโยกย้ายคนที่อยู่ ในสลัมไปใส่ในอาคารสูงว่าเป็นการมองปัญหาโดยไม่เข้าใจชีวิตและความต้อง การของชาวสลัม เป็นการมองปัญหาเฉพาะทางด้านกายภาพ ด้วยสายตาของ คนที่เป็นนักก่อสร้างบ้านเพียงอย่างเดียว

แนวทางการแก้ปัญหาของท่านไม่ได้เริ่มที่ลักษณะทางกายภาพของ สลัมแต่เริ่มที่ตัวคน คือต้องทำให้ชาวบ้านรู้จักวิเคราะห์ปัญหาที่ตนต้องเผชิญ อยู่ รู้จักว่าแนวทางแก้ปัญหาจะเป็นอะไรได้บ้าง และแต่ละท่านนั้นจะมีข้อดี และข้อเสียอย่างไร และในท้ายที่สุดเขาจะต้องเป็นผู้ตัดสินใจเอง บทบาท หน้าที่ของนักวิจัยหรือนักพัฒนาตรงนี้เป็นเพียงพี่เลี้ยง ที่จะให้การศึกษา คอย ดูแลสนับสนุนให้ชุมชนในแต่ละแห่ง สามารถพัฒนาศักยภาพของตนให้ได้สูง ที่สุดจนสามารถพัฒนาตนเองได้ ซึ่งกว่าจะถึงตรงนั้น ก็จะต้องมีลักษณะบาง อย่าง เช่น ต้องมีองค์กรหรือผู้นำมีจิตสำนึกในการรับใช้ชุมชน มีการจัดระเบียบ

มีการควบคุมสังคม และมีความร่วมมือร่วมใจกันของสมาชิกในชุมชน นักพัฒนาในสายตาของ ม.ร.ว.อคินนั้น เป็นผู้ที่สวมบทบาทเป็นทั้งครู และนักเรียนในเวลาเดียวกัน เราอาจสรุปได้ว่า สิ่งที่ท่านต้องการคือการแลก เปลี่ยนความรู้ระหว่างผู้ที่มีความรู้และมีอำนาจกับชาวบ้าน แต่สถานการณ์ใน ปัจจุบันส่วนใหญ่ เป็นการยัดเยียดลงมาจากช้างบนเพียงทิศทางเดียว ม.ร.ว. อคินจะย้ำว่าความรู้มิได้มาจากหนังสือหรือกระดานดำในห้องเรียนอย่างเดียว

หากแต่อยู่ในโลกภายนอก และอยู่ที่ชาวบ้านร้านตลาด ชาวนาชาวไร่ทั่วไป

วิธีการมองปัญหาสลัมและการแก้ไขปัญหาของท่าน จึงตั้งอยู่บนพื้น ฐานความคิดที่ว่า การพัฒนาคือการให้ความรู้แก่กันระหว่างชาวบ้านกับนัก-พัฒนา นักวิชาการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ เป็นการแลกเปลี่ยนความรู้อย่างเท่า เทียมกันในแง่หนึ่งส่วนที่ท่านเสนอค่อนข้างจะเป็นแนวทางการแสวงหาความรู้ จากภาคสนามของนักมานุษยวิทยาทั่วๆ ไป แต่ไม่เพียงเท่านั้น ม.ร.ว.อคินเป็น ผู้มีพันธะอย่างเหนียวแน่นต่อการเรียกร้องความเป็นธรรม ภาระหน้าที่ของท่าน ในฐานะนักวิชาการคือการวิพากษ์วิจารณ์ความไม่เป็นธรรมรูปแบบต่างๆ ที่ ปรากฏและแฝงอยู่ในสังคม แนวทางที่ท่านเสนอนั้น แท้ที่จริงแล้วคือบทวิพากษ์ บทหนึ่ง ที่แสดงถึงความไม่เป็นธรรมในการแบ่งสรรอำนาจ ระหว่างกลุ่มคนที่ สังคมกำหนดว่าเป็นผู้มีการศึกษา กับกลุ่มคนที่ไม่มีการศึกษา การตระหนัก ยอมรับ และชื่นชมศักยภาพของผู้ที่สังคมถือว่าไร้การศึกษาเช่นชาวสลัม โดย ชี้ให้เห็นว่าเขาเหล่านั้น คือผู้ที่กุมความรู้บางอย่างที่สำคัญและมีค่า จึงเท่ากับ การเปลี่ยนฐานะและบทบาทในความสัมพันธ์เชิงอำนาจ และคืนอำนาจให้แก่ "ผู้ที่ไร้การศึกษา" ตามที่พวกเขาพึงมี

ปรัชญาเช่นนี้เป็นสิ่งที่ท่านใช้ในการทำงานด้านการพัฒนามาโดย ตลอด ไม่ว่าจะเป็นในเมืองหรือในชนบท เราจะเห็นได้ว่าการมองชาวสลัมที่ ยากจนของท่าน จึงเป็นการแย้งแนวคิดเรื่องวัฒนธรรมความยากจน<sup>12</sup> ที่เห็นว่า คนที่เกิดมานั้นจะถูกกล่อมเกลาด้วยสภาพชีวิตที่ยากลำเค็ญจนไม่สามารถเห็น ทางออกอื่นใดที่จะปรับปรุงชีวิตให้ดีขึ้น ทำให้งอมืองอเท้ายอมรับความจนของ ตนเองต่อไปเรื่อยๆ สำหรับ ม.ร.ว.อคิน คนจนมีสัญชาตญาณความเป็นมนุษย์ ไม่ต่างอะไรกับคนรวย มีศักยภาพที่พร้อมจะแสดงออกเมื่อมีโอกาส หน้าที่ของ นักพัฒนาคือการสร้างโอกาสที่เหมาะสม เราจึงควรมองสลัมว่าเป็นที่ที่มีความ หวัง มากกว่าเป็นเนื้อร้ายที่ต้องรีบตัดทิ้งไปโดยเร็ว และการมองโดยตระหนัก ถึงศักยภาพของชาวบ้านนี้ สะท้อนถึงเจตนารมณ์ของ ม.ร.ว.อคินว่า การพัฒนา นั้นมีจุดมุ่งหมายในท้ายที่สุดอยู่ที่ความเป็นธรรมในสังคม

### 4. งานด้านการพัฒนา

ช่วงกลางทศวรรษ 1970 เป็นช่วงเวลาที่มีความสำคัญในชีวิตและการ ทำงานของ ม.ร.ว.อคิน งานสำคัญชิ้นหนึ่งที่ท่านได้ร่วมทำภายหลังจากเขียน ้วิทยานิพนธ์ปริญญาเอกเสร็จคือ โครงการพัฒนาชนบทล่มแม่น้ำแม่กลอง โครงการนี้เริ่มในปี 1974 ซึ่งเป็นเวลาช่วงภายหลังเหตุการณ์ 14 ตุลาคม 1973 และเป็นเวลาที่กระแสความสำนึกเรื่องความเป็นธรรมในการพัฒนาแพร่หลาย อย่างมาก โครงการนี้มี ดร.ป๋วย อึ้งภากรณ์ เป็นประธานและเป็นโครงการชนบท ที่มีลักษณะพิเศษบางประการ ประการแรก โครงการแม่กลอง เป็นโครงการที่ อาจารย์ เจ้าหน้าที่ นักศึกษาจากสามมหาวิทยาลัย คือ เกษตรศาสตร์ มหิดล และธรรมศาสตร์ทำงานร่วมกัน โดยแต่ละแห่งเน้นความชำนาณเฉพาะด้านของ ตนเอง และประการที่สอง โครงการนี้มิใช่โครงการวิจัยเพียงจย่างเดียว แต่เป็น ใครงการวิจัยร่วมกับการปฏิบัติงานพัฒนาไปพร้อมๆ กัน ม.ร.ว.อคินทำหน้าที่ เป็นผู้ช่วยผู้อำนวยการ รับผิดชอบทางด้านสังคมของโครงสร้าง และท่านมีข้อ เขียนเกี่ยวกับประสบการณ์การทำงานในโครงการนี้หลายชิ้น<sup>13</sup> โครงการเริ่มด้วย การสำรวจข้อมูลพื้นฐานของเขตลุ่มแม่น้ำแม่กลองหลังจากนั้นมีการเลือกพื้นที่ 6 แห่ง เพื่อเป็นท้องที่ทดลองปฏิบัติการ การทำงานของสามหน่วยงานนั้น มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ทดลองการเพาะปลูกพันธ์พืชใหม่ๆ และการเลี้ยง สัตว์ มหิดลจัดตั้งศูนย์อนามัย และธรรมศาสตร์ทำการทดลองวิธีการศึกษา ผู้ใหญ่และการสร้างกลุ่มเกษตรกรและสหกรณ์ ในแต่ละท้องที่จะมีทีมอาจารย์ และบัณฑิตเข้าไปอยู่ประจำ อยู่กินกับชาวบ้าน การทดลองทำงานประสานงาน กันหลายๆหน่วย รวมทั้งทีมเข้าไปอยู่ประจำเพื่อเข้าใจปัญหาของชาวบ้านอย่าง ใกล้ชิด นับเป็นเรื่องใหม่และท้าทายในสมัยเมื่อยี่สิบกว่าปีมาแล้ว หลังจากการ ดำเนินงานอยู่ประมาณสองปีโครงการพัฒนาชนบทลุ่มแม่น้ำแม่กลองก็ต้องถูก

<sup>&</sup>lt;sup>13</sup> อดิน รพี่พัฒน์ 2523 ปัญหาในการทำงานพัฒนาชนบท : ประสบการณ์โครงการพัฒนาชนบท ลุ่มแม่น้ำกลอง เอกสารวิชาการหมายเลข 5 สถาบันไทยคดีศึกษา มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ Akin Rabibhadana The Transformation of Tombon Yokkabat, Changwat Samutsakorn. Thai Khadi Research institute, May 1980.

ระงับไปด้วยวิกฤตทางการเมือง เมื่อเกิดเหตุการณ์ 6 ตุลาคม 1976 ถึงแม้ว่าโครงการนี้เวลาทดลองปฏิบัติจริงค่อนข้างสั้น แต่ก็เห็นผลได้ ้ สัดว่าบางท้องที่ประสบความสำเร็จมาก สาวบ้านหาวิธีเพิ่มรายได้และสามารถ รวมกลุ่มกันได้ แม้เมื่อถอนตัวออกมาจากแล้ว กลุ่มของชาวบ้านก็ยังคงมีอยู่ ต่อไป แต่บางท้องที่ก็ไม่ประสบความสำเร็จ คือไม่สามารถระบุได้ว่าปัญหาของ ชาวบ้านในพื้นที่นั้นคืออะไรความสำเร็จและความล้มเหลวของโครงการนี้ได้ให้ ความรู้และแง่คิด เกี่ยวกับการพัฒนาชนบทที่สำคัญยิ่ง และเป็นพื้นฐานสำหรับ ้งานทางด้านชนบทของ ม.ร.ว.อคินที่จะทำต่อไป ท่านเองได้สรุปบทเรียนที่ ้สำคัญกับการทำงานแม่กลองว่า เรามักจะมีข้อสันนิษฐานที่ผิดพลาดเกี่ยวกับ หมู่บ้านไทยว่า หมู่บ้านไทยมีลักษณะทั่วไปไม่แตกต่างกัน ชาวบ้านมีฐานะ เหมือนๆ กัน มีความปรองดองเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน ประสบการณ์จาก โครงการแม่กลองทำให้เห็นว่าชาวบ้านในหมู่บ้านหนึ่งๆมีฐานะแตกต่างกันมาก และมีความขัดแย้งกันสูง หากแต่ความขัดแย้งนั้นมองไม่เห็นในชีวิตประจำวัน เพราะเป็นสิ่งที่มักไม่นิยมแสดงออกโดยเปิดเผย แต่หากละเลยมองไม่เห็น ้ปัญหานี้แล้วก็จะมีผลกระทบต่อการพัฒนาอย่างมากการพัฒนาที่ผ่านมามีการ นำความรู้และเทคโนโลยีใหม่ไปเผยแพร่ ผู้ที่เข้ามาติดต่อมักเป็นชาวบ้านที่มี ฐานะดีอยู่แล้วชาวบ้านที่ยากจนและต้องการความช่วยเหลือมักจะเข้าไม่ถึงทำ ให้ไม่สามารถกระจายรายได้อย่างแท้จริง ม.ร.ว.อคินย้ำว่าในการทำงานใน แต่ละท้องที่นั้น เราจะต้องเข้าใจในลักษณะเฉพาะและความจำเป็นในแต่ละ ท้องที่ ยกตัวอย่างเช่น ในบางหมู่บ้านผู้ใหญ่บ้านหรือเจ้าอาวาสอาจจะเป็นที่ ้นับถือ แต่ในบางแห่งอาจไม่มีบทบาทอะไร เราจะทึกทักเอาเองไม่ได้ ต้องทำ ้ความเข้าใจสภาพหมู่บ้านให้ชัดเจนเสียก่อน ซึ่งการใช้วิธีที่นักมานุษยวิทยาใช้ ในการศึกษาภาคสนาม เพื่อให้ได้ภาพความสัมพันธ์ของชุมชนโดยรวม จึง เหมาะสมสำหรับงานพัฒนา

ข้อคิดที่สำคัญมากประการหนึ่งได้มาจากที่ที่โครงการประสบความ สำเร็จสูง คือที่ยกกระบัตรและที่อู่ทอง ทั้งสองแห่งนี้ชาวนาที่ยากจนต้องการ เปลี่ยนอาชีพ และในที่สุดแห่งหนึ่งสามารถเปลี่ยนมาเลี้ยงปลาและอีกแห่งหนึ่ง

14 ดูรายละเอียดได้ใน จุลสารไทยคดีศึกษา สถาบันไทยคดีศึกษา ปีที่ 6 ฉบับที่ 1 พฤศจิกายน 2532.

เลี้ยงสุกรได้สำเร็จ การเลี้ยงสุกรและปลานั้นมาจากการริเริ่มของชาวบ้าน ชาว บ้านมีความสนใจเลี้ยงปลาอยู่บ้างแล้ว และมีบางคนสามารถเลี้ยงได้ ส่วนสุกร นั้น เคยเห็นหมู่บ้านใกล้เคียงเลี้ยงแล้วประสบความสำเร็จ บทบาทของทีมเป็น เพียงการพูดคุย จนทำให้ชาวบ้านมองเห็นทางออกที่จะทดลองกันเอง โดยได้ รับคำแนะนำทางเทคนิคเพิ่มเติมจากมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ข้อสรุปจาก เรื่องนี้คือ ชาวบ้านเองเป็นคนที่ฉลาด มีความคิดดีๆ ที่จะนำมาปรับปรุงต่อไป ได้เมื่อมีโอกาส และนักพัฒนาควรจะอยู่ในบทบาทของผู้ที่เรียนรู้จากชาวบ้าน เราจะเห็นได้ว่าความคิดนี้ตอกย้ำศักยภาพชาวบ้านในการแก้ปัญหาของตนเอง ซึ่ง ม.ร.ว.อคินได้เคยพูดไว้แล้วในเรื่องของสลัม

ในช่วงท้ายของโครงการแม่กลอง ม.ร.ว.อคินได้รับตำแหน่งผู้อำนวย-การสถาบันไทยคดีศึกษา มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ท่านอยู่ในตำแหน่งระหว่าง ้ปี 1976-1981 ในระหว่างทำงานที่สถาบันไทยคดีท่านมีโครงการเกี่ยวเนื่องกับ ชนบทสองโครงการใหญ่คือ โครงการแลกเปลี่ยนเทคโนโลยีพื้นบ้าน (Sharing Of Traditional Technology) ซึ่งเป็นโครงการร่วมที่ทำกันในหลายประเทศในเอเชีย ตะวันออกเฉียงใต้ และโครงการประวัติศาสตร์หมู่บ้าน โครงการนี้มีการเลือก หมู่บ้านต่างๆ จากทุกภูมิภาคในประเทศไทย และส่งนักวิจัยไปศึกษาในแต่ละ หมู่บ้านเพื่อจะดูว่าหมู่บ้านในแต่ละแห่งนั้นรับรู้และเล่าถึงประวัติความเป็นมา และการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในหมู่บ้านของเขาอย่างไรบ้าง ช่วงที่ ม.ร.ว.อคิน เป็นผู้อำนวยการสถาบันไทยคดีศึกษานั้นเป็นช่วงเวลาที่สถาบันนี้กำลังผ่านการ เปลี่ยนแปลงที่สำคัญ กล่าวคือ เดิมนั้นสถาบันไทยคดีก่อตั้งขึ้นเพื่อศึกษาเรื่อง ไทยๆ โดยเฉพาะ ซึ่งค่อนข้างจะเน้นเรื่องประวัติศาสตร์ ศิลปะ ประเพณี ต่อ มาในปี พ.ศ. 2520 มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์มีนโยบายที่จะให้มีสถาบันวิจัย กลาง เพื่อเน้นการศึกษาวิจัยในเรื่องของสังคม การพัฒนาสังคม และเป็นสห-วิทยาการมากขึ้นในที่สุดก็ได้มีการตกลงกันว่าสถาบันไทยคดีศึกษาจะทำหน้าที่ นี้ด้วย¹⁴แนวทางของสถาบันจึงถูกขยายให้กว้างขึ้นกว่าเดิมและอาจจะกล่าวได้ ว่า ม.ร.ว.อคิน ซึ่งเป็นผู้อำนวยการท่านแรกของสถาบันภายหลังจากการมี นโยบายใหม่ มีบทบาทมากในการขยายความสนใจของนักวิจัยออกไปยังเรื่อง ที่กว้างขึ้นกว่าการศึกษาเรื่องไทย โดยริเริ่มจากการศึกษาเรื่องชนบท การ เปลี่ยนแปลงสังคม และนำขบวนการศึกษาที่ใช้วิจัยภาคสนามมาใช้อย่างกว้าง ขวาง นักวิจัยของไทยคดีจำได้ว่าบรรยากาศของช่วงนั้นศึกคัก มีการดึงนักวิชา-การหลายสาขามาร่วมกันออกความเห็นและช่วยกันทำงาน มีทุนพร้อมพรั่ง และ มีท่านผู้อำนวยการกระตุ้นความสนใจ ด้วยการตั้งคำถามอย่างน่าตื่นเต้นอยู่ ตลอดเวลา

งานของม.ร.ว.อคินทางด้านการพัฒนาชนบทนั้นออกไปในรูปของการ ปฏิบัติมากกว่างานเขียน ผลงานชิ้นเอกของท่านคือการก่อตั้งและบุกเบิก สถาบันวิจัยและพัฒนา (RDI) ที่มหาวิทยาลัยขอนแก่น ซึ่งท่านทำหลังจากที่ ครบวาระผู้อำนวยการของสถาบันไทยคดีศึกษา คือระหว่างปี 1982-1989 สถาบันวิจัยแห่งนี้มีลักษณะแปลกกว่าสถาบันวิจัยทั่วไป คือมีทั้งนักวิชาการ ผู้นำชาวบ้าน และนักพัฒนาองค์กรเอกชน เป็นผู้ร่วมกำหนดทิศทางการดำเนิน-งานของสถาบัน สถาบันมีเป้าหมายสี่ประการคือ (1) สร้างเครือข่ายระหว่าง หน่วยงานต่างๆ ที่ทำงานด้านการพัฒนา ทั้งองค์กรของชาวบ้านในท้องถิ่นและ องค์กรพัฒนาต่างๆ โดยที่สถาบันเป็นเวทีกลางที่ทำให้เกิดการพบปะแลก เปลี่ยนความเห็น และข้อมูลข่าวสาร (2) สนับสนุนการวิจัยในท้องถิ่น การ สนับสนุนทำในหลายลักษณะ ทั้งการประเมินผลโครงการพัฒนา การสนับสนุน ให้นักวิจัยท้องถิ่นทำการวิจัย โดยมีการอบรมความรู้เรื่องการทำวิจัย โดยนัก วิจัยภาคสนามหรือที่เรียกว่าการวิจัยเชิงคุณภาพ รวมทั้งสนับสนุนให้ชาวบ้าน เป็นผู้วิเคราะห์สภาพปัญหาและแนวทางแก้ไขด้วยตนเอง (3) เผยแพร่งานวิจัย ไปยังหน่วยงานราชการและสาธารณชน เพื่อให้เกิดการปรับและทบทวนการ พัฒนาให้เหมาะสม และ (4) ส่งข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับกิจกรรมการพัฒนา ไป ยังชาวบ้านและองค์กรชาวบ้าน ดังนั้นโดยโครงสร้างของการทำงานและ เจตนารมณ์ของผู้บุกเบิก จึงเรียกได้ว่าสถาบันนี้เป็นสถาบันที่ "ติดดิน" มาก และเป็นความสำเร็จของท่านที่สามารถนำแนวความคิดที่สั่งสมมาจากการวิจัย

ก่อนหน้านี้มาทำให้มีผลทางปฏิบัติในรูปของสถาบันที่มีการทำงานอย่างจริงจัง

### 5 ผลงานภายหลังเกษียณอายุ

หากการเกษียณอายุแปลว่าหยุดทำงานที่เคยทำมา ก็น่าจะกล่าวได้ ว่า ม.ร.ว. อคินยังไม่เคยเกษียณอายุเลยนับตั้งแต่ท่านอายุครบ 5 รอบ มาจนถึง 6 รอบในปี พ.ศ. 2548 นี้ เพราะท่านยังคงทำงานวิจัย และเป็นที่ปรึกษาโครงการ วิจัยและพัฒนาหลายโครงการมาอย่างต่อเนื่อง หลังจากลาออกจากราชการ ที่มหาวิทยาลัยขอนแก่น ม.ร.ว. อคินได้รับงานเป็นผู้อำนวยการฝ่ายสังคม มูลนิธิ สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย งานวิจัยเรื่องใหญ่ที่ท่านเป็นหัวหน้า โครงการ คือโครงการวิจัยความเปลี่ยนแปลงทางสังคมวัฒนธรรมของประเทศ-ไทยและเสนอภาพสังคมไทยในปี 2010 (พ.ศ. 2553) ซึ่งได้นำเสนอผลการวิจัย ในงานประชุมประจำปีของสถาบัน เมื่อปี 1993 (พ.ศ. 2536) จากนั้น ม.ร.ว. อคิน ได้ย้ายไปเป็นผู้อำนวยการ สถาบันวิจัยและพัฒนาชุมชนเมือง ของมูลนิธิ สถาบันวิจัยและพัฒนาชุมชนเมือง สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ ในช่วงนี้ ท่านได้ทำงานวิจัยซึ่งเป็นการสังเคราะห์องค์ความรู้ เกี่ยวกับวิวัฒนา-การของชุมชนแออัด และพัฒนาการขององค์กรชุมชนแออัดในประเทศไทย โดย มีการศึกษาชุมชนแออัดในภูมิภาคต่างๆของประเทศไทยผลงานวิจัยระยะที่หนึ่ง ได้ตีพิมพ์ในชื่อ ชุมชนแออัด : องค์ความรู้กับความเป็นจริง

นอกจากงานวิจัยแล้ว ม.ร.ว. อคิน ยังเป็นกรรมการของมูลนิธิและ สถาบันต่างๆ อีกหลายแห่ง เช่น ในระหว่างปี 1997-2001 ท่านเป็นประธานกรรม-การบริหารของศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธรและในปัจจุบันท่านเป็นประธานกรรม-การมูลนิธิชุมชนไท ประธานกรรมการมูลนิธิสถาบันธรรมรัฐเพื่อการพัฒนาสิ่ง แวดล้อมและสังคม รวมทั้งเป็นที่ปรึกษาโครงการวิจัยที่เกี่ยวข้องกับงานศึกษา ประวัติศาสตร์ท้องถิ่น งานวิจัยโดยนักวิชาการท้องถิ่น และงานในเชิงพัฒนา ชนบทและพัฒนาชุมชนเมือง ให้คำปรึกษางานวิจัยและเป็นผู้วิจารณ์หรือให้ ความคิดเห็นบทความทางวิชาการอีกเป็นจำนวนมาก ความคิดเห็นของ ม.ร.ว. อคิน ในงานช่วงหลัง ในด้านหนึ่งกล่าวได้ว่า ยังเป็นการสืบต่อความสนใจเดิมที่ท่านมีมาโดยตลอดในปัจจุบันท่านกำลังแปล งานวิทยานิพนธ์ปริญญาโทของท่าน เรื่อง The Organization of Thai Society in the Early Bangkok Period ที่ได้กล่าวถึงข้างต้น ผลงานชิ้นนี้มีฉบับภาษาไทยที่ รู้จักกันดีอยู่แล้ว แต่ ม.ร.ว. อคิน ยังอยากที่จะถ่ายทอดออกมาเป็นภาษาไทย ด้วยตัวของท่านเอง ซึ่งก็เป็นเรื่องที่น่าสนใจติดตามอย่างยิ่งว่า เมื่อผู้เขียนแปล งานที่ตนเองเขียนไว้เมื่อ 36 ปีมาแล้ว มาเป็นอีกภาษาหนึ่ง หลังจากที่ได้ผ่าน การถกเถียงอภิปรายกันมาอย่างหนักหน่วง และเมื่อยุคสมัยทางวิชาการและ เหตุการณ์ในสังคมได้เปลี่ยนแปลงไปไม่น้อยแล้ว สิ่งเหล่านี้จะมีผลกระทบต่อ การแปลหรือไม่ และผลงานแปลจะมีลักษณะอย่างไร

ในคีกด้านหนึ่ง งานของ ม.ร.ว. อคิน ก็ได้แสดงถึงความสนใจประเด็น ใหม่ทางสังคม ตามกาลเวลาและเหตุการณ์ที่ไม่หยุดอยู่นิ่ง และพยายาม อธิบายลักษณะใหม่ๆ เหล่านี้ด้วยการปรับจากกรอบเดิมของท่าน ม.ร.ว.อคิน ึกล่าวถึง "คนชั้นกลาง" ในสังคมไทยอยู่บ้างในงานชิ้นหลังๆ เหล่านี้ ผู้เขียน ้จำได้ว่า ในช่วงที่อาจารย์ทำงานวิจัยที่สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย นั้น เป็นช่วงที่เพิ่งจะผ่านเหตุการณ์พฤษภาทมิฬมาได้ไม่นาน กระแสความคิด เรื่องโลกาภิวัตน์ การเติบโตของธุรกิจ คนรุ่นใหม่ที่มีสมญานามว่า ยัปปี้บ้าง ้ม็อบมือถือบ้าง เป็นที่กล่าวขวัญถึงอย่างมาก และถกเถียงกันในทางสังคม ศาสตร์ว่า คนรุ่นใหม่ หรือกลุ่มใหม่นี้ มีลักษณะของความสัมพันธ์ทางสังคม คย่างไร มีวิถีชีวิตคย่างไรหรือมีวัฒนธรรมอย่างไร ม.ร.ว. อดิน มองเห็นว่าสังคม ไทยมีการเปลี่ยนแปลงอย่างใหญ่หลวงเกิดขึ้น แต่หากจะถามว่า ท่านได้พัฒนา ตัวแบบทางทฤษฎีใหม่ขึ้นมาเพื่อใช้อธิบายความสัมพันธ์ในสังคมไทยสมัยใหม่ ดังที่ท่านเคยใช้ความสัมพันธ์เชิงอุปถัมภ์อธิบายสังคมไทยประเพณีหรือไม่นั้น คงจะตอบได้ว่าท่านไม่ได้กล่าวถึงไว้อย่างชัดเจน แต่ท่านอธิบายด้วยการเชื่อม กับกรอบความคิดหลักของท่านว่า ความสัมพันธ์เชิงอุปถัมภ์ได้เปลี่ยนไปแล้ว ้อย่างแน่นอน ความสัมพันธ์ของคนขั้นกลางถือเอาผลประโยชน์เฉพาะหน้าเป็น หลัก มีการแข่งขันระหว่างกันสูง ไม่ต้องการสร้างความผูกพันยาวนาน "ระบบ

อุปถัมภ์" อาจยังมีให้เห็นอยู่ หรือกล่าวอ้างถึง แต่ว่าทำงานหรือทำหน้าที่แตก ต่างไปจากตัวแบบในสังคมไทยยุคต้นรัตนโกสินทร์ และซ้ำร้าย สามารถกลาย เป็นเครื่องมือในการเอารัดเอาเปรียบ และทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมในสังคม รุนแรงยิ่งขึ้น

ความคิดของ ม.ร.ว. อคิน ในเรื่องสังคมไทยสมัยใหม่นี้ สามารถด ได้จากข้อเขียนของท่าน เรื่อง Social Inequality : A Source of Conflict in the Future<sup>15</sup>ในบทความเรื่องนี้ท่านได้สรุปว่า ในช่วงเวลาห้าทศวรรษที่ผ่านมา สังคม ไทยได้เปลี่ยนไปมาก จากสังคมชาวนา มาเป็นสังคมพาณิชย์อุตสาหกรรม สมัยใหม่ ความสัมพันธ์ระหว่างบุคคล เปลี่ยนจากแบบผู้ใหญ่กับผู้น้อย ที่คาด หวังว่าจะผูกพันกันยาวนาน และปฏิบัติต่อกันตามหน้าที่ของแต่ละฝ่าย มาเป็น แบบนายจ้างกับลูกจ้าง ที่แลกเปลี่ยนแรงงานกับค่าจ้าง เป็นการแลกเปลี่ยน กันในเชิงเศรษฐกิจ และปฏิบัติต่อกันตามสิทธิ แต่การเปลี่ยนแปลงนี้อาจจะ ไม่ได้เกิดขึ้นอย่างเบ็ดเสร็จเด็ดขาด คนไทยในปัจจุบันจึงมีชีวิตอยู่ท่ามกลาง ความสัมพันธ์และโลกทัศน์สองแบบที่ตรงข้ามกัน ยังผลให้คนบางกลุ่มถูกเอา-รัดเอาเปรียบมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะชาวชนบท ที่ต้องละทิ้งวิถีชีวิตการเกษตร และสถาบันสังคมแบบประเพณี ซึ่งล่มสลายไปพร้อมๆ กับการพัฒนาประเทศ คนเหล่านี้ไม่มีทางเลือกอื่นนอกจากอพยพมาทำงานโรงงานหรืองานบริการใน เขตเมือง ตัวอย่างที่ ม.ร.ว. อคินยกมากล่าวถึงในบทความ เป็นหญิงสาว โรงงานผู้หนึ่ง ที่ประสบอุบัติเหตุในระหว่างทำงานจนพิการ แต่เธอกลับไม่ยอม เรียกร้องค่าเสียหายเนื่องจากเห็นว่าเจ้าของโรงงานเคยเป็นผู้อุปถัมภ์เธอมาก่อน (ถึงแม้หลังอุบัติเหตุจะไม่อุปถัมภ์ก็ตาม) รวมทั้งเกรงว่าพ่อแม่พี่น้องในหมู่บ้าน อาจจะเดือดร้อน เพราะว่าเจ้าของโรงงานเป็นผู้ที่กว้างขวาง ไม่สมควรไปมีเรื่อง ขัดแย้งด้วยในกรณีนี้ความสัมพันธ์เชิงอุปถัมภ์จึงเป็นเครื่องมือปิดกั้นการใช้สิทธิ ที่พึงมีตามกฎหมายของหญิงผู้นี้ ในขณะเดียวกันเจ้าของโรงงานก็ไม่ได้มีเยื่อ

<sup>&</sup>lt;sup>15</sup> เอกสารตีพิมพ์ในงาน 1993 Year-End Conference ของ สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI)

ใยที่จะอุปถัมภ์เธอในเมื่อเธอทำงานไม่ได้เต็มที่

โดยรวมๆ แล้ว ม.ร.ว. อคิน มองสังคมไทยสมัยใหม่ด้วยสายตาที่เป็น กังวลมากกว่าที่จะชื่นชมในความสำเร็จของการพัฒนา ความสัมพันธ์เชิง อุปถัมภ์ในสังคมไทยต้นสมัยรัตนโกสินทร์ เป็นเครื่องกำหนดความสัมพันธ์ให้ คนอยู่ด้วยกันได้โดยรู้หน้าที่ซึ่งกันและกัน สังคมอาจจะไม่ได้งดงามไปเสีย ทั้งหมด นายบางคนอาจจะโหดร้ายไม่ปรานีต่อไพร่ และไพร่บางคนก็อาจเจ้า เล่ห์หลบเลี่ยงหน้าที่ แต่ความสัมพันธ์เชิงอุปถัมภ์ทำหน้าที่เป็นเครื่องกำหนด ความคาดหวังให้คนปฏิบัติตามหน้าที่ของตนในสังคม และเป็นอุดมการณ์ของ การอยู่ร่วมกัน แต่ในสังคมไทยสมัยใหม่ ความสัมพันธ์เชิงอุปถัมภ์ไม่ได้ทำหน้า-ที่แบบนั้น แต่เป็นเครื่องมือหรือข้ออ้าง ที่ทำให้ผู้ที่ด้อยโอกาส ถูกขูดรีดได้ง่าย และรุนแรงมากขึ้น

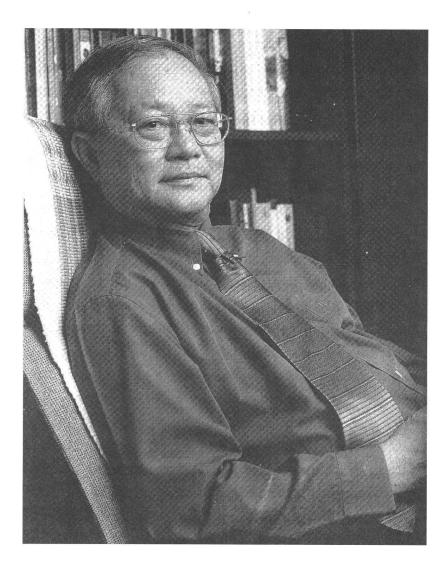
ม.ร.ว. อคิน ดูจะไม่ได้ตั้งความหวังไว้กับคนชั้นกลาง ในฐานะผู้ที่จะ นำความเป็นธรรมมาสู่สังคมมากนัก ภาพของคนชั้นกลางที่ปรากฏในงานของ ท่านอาจจะมีไม่มาก แต่ก็มักเป็นภาพสุดโต่งของ "คนที่คิดถึงตัวเองและผล ประโยชน์ของตนเองเป็นที่ตั้ง จนลืมที่จะคิดถึงคนอื่นและสังคมคนอื่น ตลอด จนเข้าใจคนอื่น"<sup>16</sup> จึงไม่อาจฝากความหวังไว้ได้ว่าจะเป็นผู้ที่สามารถปลูกฝัง ความผูกพันต่อผู้ที่ด้อยกว่าตน เหมือนภาพของ "นาย" ในอุดมคติได้ ถ้าเช่นนั้น สังคมไทยในอนาคตจะอยู่กันได้อย่างไร ในเมื่อเยื่อใยความเอื้อเฟื้อระหว่าง บุคคลได้ถูกตัดขาดสะบั้นลงสิ้น และยังไม่ได้ถูกแทนที่ด้วยกฏเกณฑ์อย่างอื่น ที่ให้ความเป็นธรรม ปกป้องผลประโยชน์แก่ผู้ที่อ่อนแอได้ ม.ร.ว. อคิน ดูจะไม่ ได้ให้คำตอบไว้มากนักแต่ท่านจะย้ำถึงการที่จะต้องมีระบบกฏหมายที่เป็นธรรม และทำงานอย่างทั่วถึง และการสร้างความเข้มแข็งให้ผู้ที่อ่อนแอ เพื่อรวมพลัง กันต่อรองรักษาสิทธิของพวกเขา ดังที่พบในงานศึกษาชุมชนแออัด ที่เน้นถึงการ

<sup>&</sup>lt;sup>16</sup> หน้า 20 ของ "กรอบทฤษฎีกับงานสนาม : ส่องกระจกดูตัวเอง" ใน *คนใน : ประสบการณ์ภาค สนามของนักมานุษยวิทยาไทย* ปริตตา เฉลิมเผ่า กออนันตกูล บรรณาธิการ ศูนย์มานุษยวิทยา สิรินธร 2545

สร้างและเสริมความเข้มแข็งขององค์กรของชุมชน เพื่อต่อรองให้ผู้ด้อยโอกาส สามารถมีส่วนร่วมในการตัดสินใจเรื่องที่กระทบกระเทือนชีวิตของพวกเขา

ในโอกาสที่ ม.ร.ว. อคิน จะแสดงปาฐกถาป๋วย อึ๋งภากรณ์ ในหัวข้อที่ ้ว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงของระบบอุปถัมภ์ในสังคมไทย ท่านอาจจะมีประเด็น ใหม่เพิ่มเติมจากที่ผู้เขียนได้พยายามสรุปมาไว้ข้างต้น อย่างไรก็ตามผู้เขียนขอ เสนอข้อสังเกตจากเหตุการณ์ที่เพิ่งผ่านมาไม่นานมานี้เป็นตัวอย่างบางประการ ของพลังของคำและมโนทัศน์ "ระบบอุปถัมภ์" ที่ยังคงมีอยู่ในปัจจุบัน เมื่อปลาย ปี พ.ศ. 2547 สยามสมาคมในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้จัดรายการบรรยายและ สนทนาว่าด้วยเรื่องปรัชญา เหตุผล และวัฒนธรรม ในสังคมไทย ในรายการ มีวิทยากรร่วมกันสนทนาหลายคน และในจำนวนนั้นมี ม.ร.ว. อคิน อยู่ด้วย ท่านหนึ่ง เป็นที่น่าสังเกตว่า เมื่อท่านเริ่มพูดถึง "ระบบอุปถัมภ์" ผู้ฟังมีอาการ ตื่นเต้นสนใจเป็นพิเศษ และมีคำถามเกี่ยวกับเรื่องนี้มากมายไม่ยอมจบง่ายๆ ไม่ว่าผู้นำการสนทนาจะพยายามดึงประเด็นไปทางอื่นอย่างไร คำถามและ ความเห็นก็มักจะย้อนกลับไปที่ระบบอุปถัมภ์อยู่เสมอ พร้อมกับการหยิบยก ปัญหาต่างๆของสังคมไทยในปัจจุบันมาพูดควบคู่ไปด้วยตลอดเวลา เหตุการณ์ นี้ทำให้ผู้เขียนฉุกคิดขึ้นมาว่าถึงแม้ว่าในวงวิชาการสังคมศาสตร์ในประเทศไทย ในปัจจุบัน กรอบความคิดทฤษฎีในการวิเคราะห์สังคม จะเปลี่ยนไปเป็นเรื่อง อื่นที่มิใช่ความสัมพันธ์เชิงอุปถัมภ์แล้ว แต่สำหรับประชาชนทั่วไปที่เป็นสมาชิก ของสังคม การพูดถึง "ระบบอุปถัมภ์" ยังมีความหมายอยู่มาก และสามารถ มีได้หลายความหมาย ม.ร.ว. อคินเอง เห็นว่าความหมายหนึ่ง คือการใช้เป็น ข้ออ้าง ข้อผูกมัด หรือขอร้องให้ทำสิ่งที่เป็นการละเมิดกฎหมายหรือกฎระเบียบ ของสังคม แต่อีกความหมายหนึ่งที่ผู้เขียนสังเกตจากบรรยากาศงานสนทนา ในวันนั้น "ระบบอุปถัมภ์" เป็นมโนทัศน์ที่ใช้แสดงความรู้สึกอึดอัดคับข้องใจ กับสภาพความไม่เป็นธรรมในการกระจายทรัพยากรในสังคม ระบบอุปถัมภ์ มักถูกมองในฐานะที่เป็นตัวการหนึ่งของปัญหาของความทุจริต ไม่โปร่งใส เล่น พรรคพวก และอื่นๆ อีกเป็นจำนวนมาก ระบบอุปถัมภ์จะเป็นผู้ร้ายที่แท้จริง หรือเป็นหนึ่งในผู้ร้ายหลายๆ คน อาจจะไม่สำคัญเท่ากับว่า มันเป็นสัญลักษณ์

แสดงให้เห็นถึงความคับแค้นที่คนบางส่วนมีคุกรุ่นอยู่ในใจร่วมกันในขณะนี้ ระบบอุปถัมภ์หรือความสัมพันธ์เชิงอุปถัมภ์ อาจจะหมดพลังไปมาก แล้วในการอธิบายสังคมไทยในสายตาของนักวิชาการ แต่สำหรับสาธารณชน ที่ต้องการสัญลักษณ์สื่อสารถึงความอึดอัดคับข้อง การกล่าวถึงความไม่เป็น ธรรมของระบบอุปถัมภ์ จึงอาจจะยังมีพลังอยู่มาก



รองศาสตราจารย์ ดร.ม.ร.ว.อคิน รพีพัฒน์

# ชีวประวัติ และผลงานโดยสังเขป

#### ของ

# รองศาสตราจารย์ ดร.ม.ร.ว.อคิน รพีพัฒน์

## ชีวประวัติ

เกิด	22	มกราคม	2475	
	ณ	วังปากคล	องผดุงกรุงเกษม	กรุงเทพฯ

## การศึกษา

จบมัธยมศึกษา	โรงเรียนอำนวยศิลป์
2497-2500	ปริญญาตรี(เกียรตินิยม) และปริญญาโท
	สาขาวิชานิติศาสตร์ มหาวิทยาลัย Oxford
	ประเทศอังกฤษ
2507-2511	ปริญญาโท และปริญญาเอกสาขามานุษยวิทยา
	และสังคมวิทยา มหาวิทยาลัย Cornell ประเทศสหรัฐอเมริกา

## อาชีพการงาน

2503-2505	รับราชการตำรวจ
	ผู้ว่าคดีศาลแขวง และอาจารย์สอนวิชากฎหมายและ
	ภาษาอังกฤษโรงเรียนนายร้อยตำรวจสามพราน
2505	เริ่มทำงานที่มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ในตำแหน่ง
	อาจารย์สอนวิชากฎหมายและภาษาอังกฤษและ
	เลขานุการคณะศิลปศาสตร์
2514-2516	ผู้อำนวยการสำนักบัณฑิตอาสาสมัคร
	มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
2518-2519	หัวหน้าแผนกอิสระสังคมวิทยาและมานุษยวิทยา
	มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ และผู้อำนวยการ
	ฝ่ายสังคมศาสตร์ ของโครงการพัฒนาชนบทลุ่มน้ำแม่กลอง

2519-2524	ผู้อำนวยการสถาบันไทยคดีศึกษา มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
2525-2532	ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยและพัฒนา (RDI) มหาวิทยาลัยขอนแก่น
2533-2536	ที่ปรึกษาฝ่ายสังคม สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนา
	ประเทศไทย (TDRI)
ปัจจบับ	เป็นที่ปรึกษาของมลนิลิสถาบันวิจัยและพัฒนาชนชนเมือง

ผลงาน

### หนังสือและตำรา (ภาษาไทย)

 1. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. และคนอื่น ๆ. การประเมินผลกระทบระดับพื้นที่ ในชนบทภาคตะวันออกเฉียงเหนือ. ขอนแก่น : สถาบันวิจัยและพัฒนา มหา-วิทยาลัยขอนแก่น, 2531. 326 หน้า

 2. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. การพัฒนาและส่งเสริมการรวมกลุ่มระดับท้องถิ่น. กรุงเทพฯ : สถาบันไทยคดีศึกษา มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2522. 62 หน้า
 3. แกงกอล์ฟ, แฟรงซ์, อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. และเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง. คู่มือ นักพัฒนา : วิธีทำงานกับเกษตรกร. แปลโดย บัณฑร อ่อนดำ. พิมพ์ครั้งที่ 3. กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2526. 97 หน้า

 4. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. ชีวิตและจุดจบของสลัมกรุงเทพฯ แห่งหนึ่ง. พิมพ์ ครั้งที่ 3. กรุงเทพฯ : สถาบันไทยคดีศึกษา มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2523.
 87 หน้า

 5. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. ปัญหาการพัฒนาขบวนการสหกรณ์ในประเทศไทย. มปท. : โรงพิมพ์บารุงนุกูลกิจ, 2523. 108 หน้า

 6. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. ปัญหาการพัฒนาชนบท บทเรียนจากกรณียก กระบัตร โครงการพัฒนาชนบทลุ่มน้ำแม่กลอง. แปลโดย จารุภรณ์ เภาธะทัต. ขอนแก่น : สถาบันวิจัยและพัฒนามหาวิทยาลัยขอนแก่น, 2531. 103 หน้า
 7. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. และคนอื่นๆ. ยุทธศาสตร์ในการพัฒนาชนบท : ประสบการณ์ของประเทศไทย. แปลโดย บัณฑร อ่อนดำ และ วิริยา น้อยวงศ์.

กรุงเทพ ฯ : คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2533. 155 หน้า

8. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. สังคมไทยในสมัยต้นรัตนโกสินทร์ : พ.ศ. 2325-2416. แปลโดย ประกายทอง สิริสุข และพรรณี สรุงบุญมี. กรุงเทพฯ : โรง พิมพ์พิฆเณศ, 2518. 502 หน้า

9. เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง และ ม.ร.ว.อคิน รพีพัฒน์. แนวทางในการดำเนินการ ปฏิรูปที่ดินในเขตที่ดินของรัฐ. กรุงเทพฯ : สถาบันไทยคดีศึกษา มหาวิทยาลัย ธรรมศาสตร์, (2524)

10. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. [และคนอื่น ๆ]. 60 ปี ประชาธิปไตย. ขอนแก่น
 : สถาบันวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยขอนแก่น, 2535.

 11. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. [และคนอื่น ๆ]. คู่มือการวิจัยเชิงคุณภาพเพื่อ งานพัฒนา. ขอนแก่น : สถาบันวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยขอนแก่น, 2536
 12. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. . ชุมชนแออัด : องค์ความรู้กับความเป็นจริง. กรุงเทพฯ : สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย, 2542.

13. อคิน ,รพีพัฒน์, ม.ร.ว. [และคนอื่นๆ]. พิเคราะห์ "นิธิ" ปราชญ์เจ๊ก ๆ. กรุงเทพฯ : มติชน, 2544.

 14. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. วิวัฒนาการชุมชนแออัด และองค์กรชุมชน แออัดในเมือง (ภาคอีสาน) ระยะที่ 2 และ ระยะที่ 3 ม.ป.พ. : สถาบันวิจัย และพัฒนา, 2544

#### หนังสือและต่ำรา (ภาษาอังกฤษ)

1. Akin Rabibhadana, Chirmsak Pinthong and Heim, Franz G. How to Work with Farmers : a Manual for Field Workers. Khon Kaen : Research and Development Institute, Khon Kaen University, 1983. 58 p.

2. Akin Rabibhadana ... [et al.]. Development of self-managed primary health care villages : report of the study of five villages in the program. Khon Kaen, Thailand : RDI, Khon Kaen University, 1986.

3. Akin Rabibhadana, M.R., The organization of Thai society in the early Bangkok period, 1782-1873 [2nd ed.]. [Bangkok] : Amarin Printing & Publishing, 1996.

4. Akin Rabibhadana, M.R., Thai-German agricultural extension programme (TG-AEP) (assessment and recommendations), Bangkok, German Agency for Technical Cooperation (GTZ) in cooperation with Dept. of Agricultural Extension, 1978.

5. Akin Rabibhadana, M.R., Thailand rural poverty : the village perspective. [Washington, D.C] Country Program Department, East Asia and Pacific Regional Office, World Bank, 1984.

6. Akin Rabibhadana, M.R., Tourism and culture : Bang-Fai Festival. Bangkok: Thailand Development Reserch Institute, 1992.

7. Akin Rabibhadana, M.R., Social inequity : a source of conflict in the future? ChonBuri, Thailand : The Thailand Development Research Institute Foundation, 1993.

### งานวิจัย (ภาษาไทย)

 1. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. "การศึกษาและวิเคราะห์ชุมชน ในการวิจัยเชิง คุณภาพ." ในคู่มือวิจัยเชิงคุณภาพ, สถาบันวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัย ขอนแก่น.

 2. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. และคนอื่นๆ.รายงานการประเมินผลการดำเนิน งานโครงการหมู่บ้านพึ่งตนเองทางสาธารณสุขมูลฐาน.ขอนแก่น:สถาบันวิจัย และพัฒนา มหาวิทยาลัยขอนแก่น, [252-] 141 หน้า

 3. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. และคนอื่น ๆ. รายงานการประเมินผลการ ปรับปรุงชุมชนแออัดของการ เคหะแห่งชาติ. กรุงเทพฯ : สถาบันไทยคดีศึกษา มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2527. 194 หน้า

 อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. และคนอื่น ๆ. รายงานการประเมินผลการปรับปรุง ชุมชนแออัดของการเคหะแห่งชาติ ระยะที่ 2-3. กรุงเทพฯ : สถาบันไทยคดีศึกษา มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2525. 106 หน้า

5. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. , จุฬาพร โชติช่วงนิรันดร์ และ จารุภรณ์ เภาธะ-

44

ทัต. รายงานการประเมินผลโครงการสหกรณ์ประมงน้ำจืดหนองหาน อำเภอ หนองหาน จังหวัดอุดรธานี. ขอนแก่น : สถาบันวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัย ขอนแก่น, 2529. 40 หน้า

 6. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. และคนอื่นๆ. รายงานการศึกษากระบวนการพัฒนา และผลกระทบของโครงการพัฒนาหมู่บ้านชายแดน จังหวัดสุรินทร์. แปลโดย มณีมัย ทองเสวต, ขอนแก่น : สถาบันวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยขอนแก่น, 2528. 101 หน้า

 7. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. และเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง. สังคม เศรษฐกิจ และ การเมืองของทรัพยากรชนบท (ศึกษาเฉพาะกรณีหมู่บ้านยากจน). มปท., มปพ. 2527. 41 หน้า

 8. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. และคนอื่น ๆ. รายงานการประเมินผลการปรับปรุง ชุมชนแออัดของการเคหะแห่งชาติ ระยะที่ 4 กรุงเทพฯ : สถาบันไทยคดีศึกษา มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2526

 9. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. [และคนอื่น ๆ]. รายงานการศึกษาโครงการวิจัย และปฏิบัติการวิวัฒนาการชุมชนแออัด และองค์กรชุมชนแออัดในเมือง. [กรุงเทพฯ] : สำนักงาน, 2541

10. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. รายงานการศึกษาและประเมินผลโครงการ พัฒนาสภาพแวดล้อมชุมชนเมือง (กรุงเทพฯ) : โครงการ, 2541.

 เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง, ม.ร.ว.อคิน รพีพัฒน์. ความเป็นไปได้ของกิจกรรม ในนิคมฯ โนนสัง จังหวัดอุดรธานี ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโครงการพัฒนานิคมฯ สมบูรณ์แบบไทย - เนเธอร์แลนด์: รายงานการศึกษา. (ม.ป.ท.: ม.ป.พ., 2527?)
 อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. และ วรรณพร วิเชียรวงษ์. ชุมชนแออัดและ แนวทางเกี่ยวกับการปรับปรุงชุมชนแออัด. กรุงเทพฯ : สถาบันไทยคดีศึกษา มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2524. 51 หน้า

13. ประยงค์ เนตยารักษ์ และ อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. รายงานเบื้องต้นการ แก้ปัญหาเศรษฐกิจการเกษตร ด้วยการสหกรณ์ : ศึกษากรณีตัวอย่างสหกรณ์ การเกษตรในประเทศไทย. กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2521. 45 หน้า รายงานเสนอต่อที่ประชุมสัมมนาเรื่องการวิจัยการพัฒนาชนบทใน ประเทศไทย วันที่ 9 - 11 มิถุนายน 2521 ณ โรงแรมสยามเบเซอร์ จ.ชลบุรี

### งานวิจัย (ภาษาอังกฤษ)

1. Akin Rabibhadana, M.R., Bangkok slum : aspects of social organization. n.p. : Cornell University, 1975.

2. Akin Rabibhadana, et.al. Evaluation of the Administrative and Management of the Sericulture/Settlements Project. Khon Kaen : Research and Development Institute, Khon Kaen University, 1983, 91 p.

3. Akin Rabibhadana and Chirmsak Pinthong. Evaluation of the Pilot Project in the Petchaboon Land Reform Area. Bangkok : Thai Khadi Research Institute, (n.d.) 9 p.

Akin Rabibhadana, Wilailak Mekarat and Walwipha Burutrattanaphan. Persistence within Change Part I : Social History of the Thai Kingdom 1782-1873.
 Bangkok : Thai Khadi Research Institute, Thammasat University, 1980. 172 p.
 Akin Rabibhadana, Report of a Study CUSO Volunteers : Cultural Adaptation for Work and Living in Thailand. Khon Kaen : Research and Development Institute, Khon Kaen University, 1986. 52 p.

6. Akin Rabibhadana, and Yupin Yensawarin. Report of the Evaluation of the Work of Redd Barna, Thailand at Khon Kaen. Khon Kaen : Research and Development Institute, Khon Kaen University, 1984. 21 p.

7. Akin Rabibhadana, Report of the Feasibility Study for the Research and Development Institute at Khon Kaen University, 1983., 99 p.

 Akin Rabibhadana, et. al. Report of the Study of Five Villages in the Program "Development of Self-Managed Primary Health Care Villages". Khon Kaen : Research and Development Institute, Khon Kaen University, 1986. 93 p.
 Akin Rabibhadana, and Chirmsak Pinthong. Report on Land Distribution Procedures for Land Reform in Public Lands. Translated by Richard Sandler. Bangkok : Asian Institute of Technology, 1981. 30 p.

10. Akin Rabibhadana, et. al. Report on the Process and Impact Study of the Net Project in Surin, Northeastern Thailand. Khon Kaen : Research and Development Institute, Khon Kaen University, 1985. 106 p.

11. Akin Rabibhadana, et.al. Summary Report of the Evaluation of Local Impact of Rural Development Northeast Region. Khon Kaen : Research and Development Institute, Khon Kaen University, 1988. 29 p.

 Akin Rabibhadana, The Organization of Thai Society in the Early Bangkok Period 1782-1873. New York : Southeat Asia Program. Cornell University, 1969. 247 p. Data paper no. 74, second printing in 1970.

### บทความ (ภาษาไทย)

 1. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. "การมีส่วนร่วมของชุมชนในการพัฒนาชนบทใน ภาพสังคมและวัฒนธรรมไทย." ในการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนา, หน้า 100-114. ทวีทอง หงษ์วิวัฒน์, บรรณาธิการ, กรุงเทพฯ : ศูนย์ศึกษา นโยบายสาธารณสุข มหาวิทยาลัยมหิดล, 2527.

 2. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. "ข้อคิดเห็นบางประการเกี่ยวกับการพัฒนาชนบท ไทย." ข่าววิจัยและพัฒนา 1, 1 (ธ.ค. 28) : 6-11.

 3. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. "ความเป็นมาของหนังสือคู่มือผู้ทำงานกับเกษตร-กรในการพัฒนา." ในวิธีการวิจัยเชิงคุณภาพกับการศึกษาเอกสารที่เกี่ยวข้อง กับการศึกษา, กรุงเทพฯ : สำนักงาน คณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ, 2533.
 4. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. "โครงการประมงหมู่บ้านกับการพัฒนาอีสาน" ข่าว วิจัยและพัฒนา 1, 12 (ธ.ค.24) : 9-12.

 5. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. และ วรรณพร วิเชียรวงษ์. "ชุมชนแออัด และ แนวทางเกี่ยวกับการ ปรับปรุงชุมชนแออัด." ใน สลัม ปัญหาและแนวทางแก้ไข, หน้า 1 - 100. อคิน รพีพัฒน์. ม.ร.ว. และคนอื่นๆ กรุงเทพฯ : ธีรานุสรณ์การ พิมพ์, 2525.

 แกงกอล์ฟ, แฟรงซ์, เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง และ อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. "ปัญหา เกี่ยวกับเกษตรกร." วารสารพัฒนบริหารศาสตร์ 21, 2 (เม.ย. 24) : 254-274.
 อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. "ปัญหาในการทำงานพัฒนาชนบทประสบการณ์ โครงการพัฒนาชนบทลุ่มน้ำแม่กลอง." วารสารธรรมศาสตร์ 8, 1 (ก.ค. - ก.ย. 217) : 76-93.

 8. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. และ นิธิ เอียวศรีวงศ์. "ผ้าขาวม้ากับผ้าซิ่น และ กางเกงใน." ศิลปวัฒนธรรม 12, (2 ธ.ค. 33) : 106-116.

 9. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. "พลวัตการเปลี่ยนแปลงเศรษฐกิจสังคมในอีสาน และผลกระทบต่อคุณภาพชีวิต." ใน สิ่งแวดล้อมกับสุขภาพ, หน้า 71-91. ทวี-ทอง หงษ์วิวัฒน์ และ เพ็ญจันทร์ ประดับมุข, บรรณาธิ กรุงเทพฯ : กระทรวง สาธารณสุข, 2535

10. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. "มานุษยวิทยากับการศึกษา" ใน สังคมศาสตร์ กับการศึกษา, หน้า 152-172 โครงการพัฒนาสังคมศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการ ศึกษา. กรุงเทพฯ : สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ สำนักนายก รัฐมนตรี, มปป.

 11. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. "มานุษยวิทยาสังคมกับการพัฒนาชนบท" วาร สารสังคมศาสตร์ (จุฬา) 19, 1 (มี.ค. 25) : 35-44.

12. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. "เมืองสวรรค์ไม่มีสลัม -หรือ?" PROPERTY MAR-KET 1, 2 (NOV, 91) : 12-124.

 13. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. "สังคมไทยในกฎหมายตราสามดวง : โครงสร้าง ในกระดองกฎหมาย." ในกฎหมายตราสามดวงกับสังคมไทย. หน้า 59-70 สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ. กรุงเทพฯ : สำนักงานคณะกรรม-การวัฒนธรรมแห่งชาติ, 2533.

14. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. "สตรีไทยในสลัม : กรณีของตรอกใต้" ใน ไทย คดีศึกษา : รวมบทความทางวิชาการ เพื่อแสดงมุทิตาจิต อาจารย์พันเอกหญิง คุณนิออน สนิทวงศ์ ณ อยุธยา, หน้า 71-82. สุนทรี อาสะไวย์, วัลย์วิภา บุรุษรัตนพันธุ์, ม.ล. และ กาญจนี ละอองศรี, บรรณาธิการ, ม.ป.ท. 2533. 15. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. "เทคนิคการเก็บข้อมูล" จุลสารไทยคดีศึกษา 10, 1 (ส.ค. - ต.ค. 36) : 6-9 16. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. "บันทึกผู้ผ่านทาง : ความเชื่อ ศาสนา กับความ เหลื่อมล้ำระหว่างชาย-หญิง" ศิลปวัฒนธรรม 14, 5 (มี.ค. 36) : 96 - 98. 17. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. "ม.ร.ว.อคิน รพีพัฒน์ : จากชีวิตในสลัม สู่ชุมชน คนโรคเอดส์" บุคคลวันนี้ 10, 111 (ม.ค. - ก.พ. 39) : 88 - 97. 18. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. "หลักกฎหมาย หลักเศรษฐศาสตร์ หลักรัฐศาสตร์ ความยุติธรรม และเมตตาธรรม ในนานาทัศนะ เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่าง เจ้าที่ดิน กับผู้บุกรุก" บทบัณฑิตย์ 54, 3 (ก.ย. 41) : 104 - 116.

#### บทความ (ภาษาอังกฤษ)

 Akin Rabibhadana, "The Economic of Poverty in a Bangkok Slum" in Urban Society in Southeast Asia Volume I : Social and Economic Issues, p. 171 - 206. Kraussse, Gerald H., ed. Hong Kong : Asian Research Service, 1985.

2. Akin Rabibhadana, "The Organization of Thai Society in the Early Bangkok Period, 1782 - 1873." Modern Thai Politics From Village to Nation, p. 27-41. Neher, Clark d., ed. 2 nd.ed Massachusetts : Schenkman Publishing Company, 1979.

3. Akin Rabibhadana, "Clientship and Class Structure in the Early Bangkok Period." In Change and Persistence in Thai Society, p. 93 - 124. Skinner, William G. and Kirsch, Thomas A., ed. Ithaca and London : Cornell University Press, 1975.

4. Akin Rabibhadana, "Kinship, Marriage and the Thai Social System." in Perspectives on Thai Marriage, p. 1-27. Aprichat Chamratnithirong, ed. 2nd ed. Institute for Population and Social Research, Mahidol University, 1985.

49

### เอกสารวิชาการ (ภาษาไทย)

 1. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. สลัมในวิธีการวิจัยเชิงปริมาณและคุณภาพ. กรุงเทพฯ : สถาบันไทยคดีศึกษา มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, ม.ป.ป.

 2. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. ข้อคิดเห็นบางประการเกี่ยวกับการพัฒนาการ ประมง. มปท., มปพ. 2529 36 หน้า

 3. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. ความสัมพันธ์ระหว่างการเมืองและสังคมอยุธยา ตัวอย่างการศึกษาโดยอาศัยแนวทางการพิจารณาปรากฏการณ์แบบมานุษย-วิทยาสังคม. กรุงเทพฯ : สถาบันไทยคดีศึกษา มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2523.
 18 หน้า.

 อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. โครงสร้างสังคมไทย และปัญหาเกี่ยวกับเกษตรกร ในการพัฒนา มปท., มปป. 24 หน้า

 5. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว. ประมงหมู่บ้าน : ข้อสังเกตเกี่ยวกับผลกระทบต่อ สังคมและการพัฒนา. ขอนแก่น : สถาบันวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัย ขอนแก่น, 2529. 23 หน้า

### เอกสารวิชาการ (ภาษาอังกฤษ)

 Akin Rabibhadana, M.R., Population pressure, family life cycle and social structure in Southeast Asia : Ayutthaya, Thailand; a general background of the community Bangkok, Thai Khadi Research Institute, Thammasat Univ., 1979.
 Akin Rabibhadana, M.R., Social and institutional aspects of TG-AEP. Bangkok, Dept.. of Agricultural Extension, 1978.

3. Akin Rabibhadana, Access Problems of Slum Dewellers in Bangkok presented at the workshop on Access Development and Distribution Justice, organized by the Institute of Southeast Asian Studies in Singapore, July 31-August 2, 1976. 17 p.

4. Akin Rabibhadana, Experience of the Mae Klong Intergrated Rural Development Project Bangkok : Thammasat University, 1976. 41 p. Presented at

50

the "Conforence on Strategic Factors in Rural Development in East and Southeast Asia" under the sponsorship of the Council for Asian Studies, Philippines, December 18-22, 1976.

5. Akin Rabibhadana, and Christensen, Scott R. Land Rights and Resource Management on the Thai Forest Frontier paper submitted to the Conference on Law and Society in Southeast Asia, 1991, 32 p.

 Akin Rabibhadana, "Law and Environment : Some Generalizations From Selected Cases in Thailand." In International Symposium on Environment and Development - Its Legal and Political Aspects, p. 19-30. Nagoya, Japan : School of Law, Nagoya University, 1992.

7. Akin Rabibhadana, Livelihood of Slum Dwellers in Bangkok : The case of Trok Tai. Bangkok : Thai Khadi Research Institute, Thammasat University, (n.d.) 41 p.

8. Akin Rabibhadana, Participation Law and Development in Southeast Asia. Presented at the Workshop-Expert Group Meeting on Law and Participation organized by ESCAP at the Marga Institute in Colombo Sri Lanka, February 15-21, 1982. 12 p.

9. Akin Rabibhadana, Problem in Rural Development Work : The case of the Mae Klong Intergrated Rural Development Project. Bangkok : Thai Khadi Research Institute, Thammasat University, 1980. 16 p.

 Akin Rabibhadana, Rise and Fall of a Bangkok Slum. Thai paper "ชีวิต และจุดจบของสลัมกรุงเทพฯ แห่งหนึ่ง"

11. Akin Rabibhadana, Self-Help Organizations in Thai Villages the Question of Appropriate Policy Inputs. Khon Kaen University, 1982. 53 p.

12. Akin Rabibhadana, and Supote Prasertsi. Villagers Views on Rural Development : Potentials, Constraints And Strategies. Paper for the National Conference on Strategies for Rural Development in Thailand [1984-2000] by CIDA at Pattaya, 1984.

### เทปบันทึกเสียง

 สถาบันไทยคดีศึกษา มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์; วิทยากร ม.ร.ว.อคิน รพี-พัฒน์... [และคนอื่นๆ]; ธีรยุทธ บุญมี ดำเนินรายการ. 60 ปี ศรีศักร : สัมมนา ทางวิชาการ วันพุธที่ 26 สิงหาคม 2541 [กรุงเทพฯ] : สถาบัน, 2541
 2. อคิน รพีพัฒน์, ม.ร.ว..... [และคนอื่นๆ] 25 ปี 14 ตุลาคม : พัฒนาการทาง ความคิดของสังคมไทย [ม.ป.ท. : ม.ป.พ.,] 2541.

## เทปวิดีทัศน์

เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง และ พิรุณ ฉัตรวินิชกุล. คนจน. [กรุงเทพฯ] : บริษัท ว็อชด็อก, 2540.

# ระบบอุปถัมภ์กับการพัฒนาสังคม : ด้านหนึ่งในการเปลี่ยนแปลงสังคมไทย

ม.ร.ว.อคิน รพีพัฒน์

กราบเรียนท่านผู้มีเกียรติที่เคารพ

กระผมรู้สึกเป็นเกียรติอย่างสูง และมีความปิติยินดีอย่างยิ่ง ที่ได้รับ มอบหมายให้มาแสดงปาฐกถา เพื่อรำลึกถึงท่านอาจารย์ป๋วย ผู้เป็นปูชนีย-บุคคลของสังคม และเป็นผู้หนึ่งที่ผมเคารพรักที่สุด ผมได้มีโอกาสร่วมงานกับ ท่านในโครงการบัณฑิตอาสาสมัคร และโครงการพัฒนาชนบทลุ่มน้ำแม่กลอง

โครงการแรกมีความมุ่งหมายที่จะทำให้ปัญญาชนไทย ผู้ซึ่งต่อไปจะ มีส่วนในการวางแผนนโยบายและบริหารงานของรัฐ ได้รู้จักชนบทอย่างดี และ มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับชาวชนบท เข้าใจสภาพและปัญหาของเขา

เพื่อให้เป็นไปตามความมุ่งหมายอาจารย์จึงให้บัณฑิตอาสาสมัครลง หมู่บ้านชนบทคนเดียว คือ แห่งละหนึ่งคน และถ้าเป็นไปได้ให้อาศัยอยู่บ้าน ชาวบ้าน ทั้งนี้เพื่อให้สมาคมกับชาวบ้านอย่างใกล้ชิดและให้เรียนรู้วิถีชีวิตของ ชาวบ้าน นอกจากนั้นอาจารย์ยังกำหนดให้บัณฑิตอาสาสมัครทำการศึกษา วิจัยในท้องที่เพื่อทำสาระนิพนธ์ให้โครงการ

อาจารย์มหาวิทยาลัยก็ได้มีส่วนในการเรียนรู้ที่จะรู้จักชนบทด้วย เพราะบัณฑิตแต่ละคนมีอาจารย์ที่ปรึกษา ซึ่งลงไปเยี่ยมศิษย์เพื่อให้คำปรึกษา และช่วยแก้ปัญหาในกรณีที่มีปัญหาเกิดขึ้น ความสำเร็จของโครงการนี้จะเห็น ได้จากการที่อดีตอาสาสมัครจำนวนมากยังคงทำงานรับราชการในชนบท อาจารย์หลายท่านมีความผูกพันกับชนบท และได้รับประโยชน์จากการทำงาน ในโครงการนี้ ตัวผมเองยังได้เรียนรู้หลายอย่างหลายประการ ซึ่งมาเป็นประ-โยชน์ในการทำงานวิจัยในภายหลังเป็นอันมาก

ส่วนโครงการพัฒนาชนบทลุ่มน้ำแม่กลองนั้นมีอะไรที่น่าสนใจอยู่ หลายประการ เดิมทีเดียวเมื่อ ดร.วิญญู วิจิตรวาทการ ได้ร่างโครงการขอการ สนับสนุนจากมูลนิธิรอคกี้เฟลเลอร์นั้น มีความประสงค์ให้เป็นแต่เพียงการวิจัย แบบสหวิทยา โดยมีมหาวิทยาลัยสามแห่ง คือ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล และมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ส่งอาจารย์เข้าร่วมทำวิจัย แต่เมื่อโครงการได้ไปเชิญศาสตราจารย์ ดร.ป๋วย อึ้งภากรณ์ มาเป็นผู้อำนวย-การ การทำงานก็ได้เปลี่ยนแปลง

ท่านอาจารย์ป๋วย อยากให้ลงมือทำการพัฒนาไปพร้อมกับการวิจัย ดังนั้น โครงการจึงส่งทีมที่ประกอบด้วยอาจารย์หนึ่งคนกับนิสิตนักศึกษาอีก สามคนจากสามมหาวิทยาลัย ลงไปทำงานพัฒนาร่วมกับชาวบ้าน ผลที่ออก มานั้น ผู้แทนมูลนิธิรอคกี้เฟลเลอร์ไม่เช้าใจ และไม่สามารถที่จะเข้าใจได้ เพราะ ตรงกันข้ามกับที่ผู้แทนของมูลนิธิฯคาดหวัง

ผู้แทนของมูลนิธิฯคาดหวังที่จะได้แผนแม่บทสำหรับการพัฒนาลุ่มน้ำ ขนาดใหญ่ ซึ่งจะเป็นการพัฒนาที่สมัยนั้นนิยม คือเป็นการพัฒนาแบบแผนบน

ล่าง (top down) เป็นการพัฒนาตามแบบตะวันตกและของรัฐทำให้ราษฎร บทเรียนจากการดำเนินงานโครงการพัฒนาชนบทลุ่มน้ำแม่กลอง กลับออกมาในรูปของวิธีทำงานกับเกษตรกรเพื่อการพัฒนา เป็นการตอบ ปัญหาที่ว่า จะทำงานกับชาวบ้านอย่างไร เพื่อให้ชาวบ้านช่วยตนเอง พึ่งตนเอง ในการพัฒนา ทำอย่างไรจึงจะให้ชาวบ้านมีส่วนร่วมในการพัฒนาอย่างแท้จริง จนเขารู้สึกว่าการพัฒนานั้นเกิดขึ้นจากความคิดของเขาเอง และความสำเร็จ หรือล้มเหลวเป็นสิ่งที่เขาทำเอง ผมบอกได้ว่าในท้องที่โครงการฯประสบความ ล้มเหลว ชาวบ้านไม่เคยด่าหรือว่าโครงการฯว่าทำให้เขาล้มเหลวเลย และใน ท้องที่ที่ประสบความสำเร็จ ชาวบ้านจะพูดว่าเขาเป็นผู้คิดริเริ่มทำให้เกิดความ สำเร็จ ไม่ใช่เพราะโครงการฯมาแนะนำหรือช่วยเขา'

ส่วนใหญ่ของบทเรียนจากโครงการพัฒนาชนบทลุ่มน้ำแม่กลอง ได้ ถูกนำมาเรียบเรียงเป็นหนังสือคู่มือชื่อ **คู่มือนักพัฒนา** : **การทำงานกับ** 

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup>ม.ร.ว.อคิน รพีพัฒน์ **ปัญหาการพัฒนาชนบท : บทเรียนจากกรณียกกระบัตร โครงการ พัฒนาชนบทลุ่มน้ำแม่กลอง** สถาบันวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยขอนแก่น ธันวาคม พ.ศ.2531

**เกษตรกร** (How to Work with Farmers : A Manual for Field Workers)<sup>2</sup> หนังสือคู่มือเล่มนี้เกิดจากการที่ ดร.ไฮม ผู้เชี่ยวชาญชาวเยอรมันในโครงการ ส่งเสริมการเกษตรไทย-เยอรมัน ได้เชิญอาจารย์ผู้ได้ทำงานในโครงการ พัฒนาชนบทลุ่มน้ำ แม่กลอง มาร่วมกับผู้ทำงานในโครงการส่งเสริมการเกษตร ไทย-เยอรมัน แต่งขึ้นโดยมี ดร.ไฮม เป็นบรรณาธิการ

ความจริงแล้ว ผมคิดว่าโครงการพัฒนาชนบทลุ่มน้ำแม่กลองได้เป็น เชื้อที่ส่งเสริมให้เกิดวิธีการหลายอย่างในการพัฒนาขององค์กรพัฒนาเอกชน เป็นต้นว่า แนวคิดในเรื่องการมีส่วนร่วม แนวคิดในเรื่องชาวบ้านเรียนจากชาว-บ้านด้วยการดูงานและแม้แนวคิดที่ให้ความสำคัญกับประวัติศาสตร์ความเป็น มาของการทำมาหากินและวิถีชีวิต ซึ่งภายหลังมามีความสำคัญยิ่งในการ พัฒนาชนบทไทยและเรียกว่าการพัฒนาแบบวัฒนธรรมชุมชนเราควรต้องระลึก ว่าโครงการพัฒนาชนบทลุ่มน้ำแม่กลองเป็นโครงการที่เกิดขึ้น 30 ปีมาแล้ว คือ ในปี พ.ศ.2517

ในเรื่องที่ท่านอาจารย์ป่วยเกี่ยวข้องกับโครงการนี้ ศาสตราจารย์ระพี สาคริก ได้กล่าวไว้ว่า

".....การริเริ่มและก้าวเข้าไปเป็นผู้นำโครงการในด้าน พฤติกรรมและความคิดของศาสตราจารย์ ดร.ป๋วย อึ้งภากรณ์ จนกระทั่งถึง ขั้นที่โครงการนี้เป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้ชีวิตตนเองถึงจุดที่ได้รับผลกระทบรุนแรง นับเป็นความกล้าหาญ และเสียสละที่อยู่บนหลักการสร้างสรรค์ และควรค่าแก่ การที่ชนรุ่นหลังจะพิจารณารับช่วงเพื่อสืบทอดอย่างสำคัญ"

ผมขอเล่าถึงพฤติกรรมบางสิ่งบางอย่างของท่านอาจารย์ป่วยที่ ประทับใจผมระหว่างการทำงานโครงการฯนี้ ในการลงสนามครั้งหนึ่ง ระหว่าง ทาง รถของเราได้ชนวัวตัวหนึ่งเข้า ทำให้กระจกหน้าแตกละเอียด เศษกระจก

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> แฟรงซ์ แกงกอล์ฟ ไฮม ดร.ม.ร.ว.อคิน รพีพัฒน์ ดร.เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง **คู่มือนักพัฒนา : วิธี** ทำงานกับเกษตรกร สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ 2526.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> ศาสตราจารย์ ระพี สาคริก ใน "คำปรารภ" ใน ม.ร.ว.อคิน รพีพัฒน์ **อ้างแล้ว** 2531.

กระจายเต็มอยู่ที่พื้นรถ เมื่อไปถึงหมู่บ้านรถจอด คนรถกับผมจึงจะปัดเศษแก้ว ออกจากรถ ท่านอาจารย์รีบห้าม บอกว่า เดี๋ยวเด็กๆ ในหมู่บ้านจะถูกแก้วบาด ซึ่งทำให้ตัวผมเองรู้สึกละอายใจว่าทำอะไรไม่ได้คิดถึงผู้อื่นเพียงพอสำหรับท่าน อาจารย์ผมสังเกตดู เวลาท่านทำอะไร ท่านคิดถึงผู้อื่นในทุกๆ เรื่อง ไม่ใช่เรื่อง นี้แต่เพียงเรื่องเดียว ผมคิดว่าการให้ความสำคัญแก่คนอื่นเสมอ ไม่ว่าคนนั้น จะมีสถานะอย่างไรและมีผลมาถึงตนเองหรือไม่ เป็นสิ่งที่หาได้ไม่ง่ายนักใน สังคมไทย

ในการทำงานในโครงการนี้ บางครั้งท่านอาจารย์ได้ไปพักแรมกับพวก เราในบ้านของชาวบ้าน ผมเห็นท่านอาจารย์นั่งที่พื้นคุยกับชาวบ้านอย่างเป็น กันเอง และนอนกับพื้นบนเสื่อดุจดั่งเป็นชาวบ้านคนหนึ่ง ในการพูดคุยกับชาว-บ้าน ผมไม่เคยเห็นท่านอาจารย์แนะนำสั่งสอนชาวบ้านเสมือนว่าท่านเป็นครู เป็นผู้ใหญ่ที่ทำการสอนผู้ด้อยปัญญากว่า หากแต่ว่า ท่านจะฟังเรื่องราวและ ความเห็นต่างๆ ของชาวบ้านเสมอเหมือนกับว่าชาวบ้านเป็นเพื่อนที่มีสถานะ และความรู้เท่าเทียมกับท่าน ชาวบ้านบางแห่งยังตกใจว่า ท่านเป็นถึงผู้ว่าการ ธนาคารชาติแล้วยังมาอยู่ร่วมกับเขาเสมอเหมือนชาวบ้านเช่นกันได้

# 1. ความสัมพันธ์แบบอุปถัมภ์และระบบอุปถัมภ์ : แก่นของความหมาย ที่หลากหลาย

พื้นฐานของความสัมพันธ์แบบอุปถัมภ์ อยู่ที่ความแตกต่างของพลัง อำนาจในสถานภาพของคู่สัมพันธ์ กล่าวคือผู้อุปถัมภ์ (patrons) ครอบครอง ทรัพยากรมากกว่าผู้รับการอุปถัมภ์ (clients) จนกระทั่งสามารถที่จะช่วยเหลือ อุปการะและให้ความคุ้มครองแก่ผู้รับการอุปถัมภ์ได้<sup>4</sup> ความสัมพันธ์ระหว่างผู้ อุปถัมภ์กับผู้รับการอุปถัมภ์เป็นความสัมพันธ์ส่วนตัว ซึ่งอาจเปรียบเสมือน

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> โปรดดู James C. Scott, "Patron-Client Politics and Political Change in Southeast Asia" ใน Steffen W. Schmitt, Laura Guasti, Carls H. Lande and James C. Scott eds. Friends, Followers, and Factions University of California Press 1977, p. 125.

การเป็นเพื่อน⁵ มีการแลกเปลี่ยนเป็นส่วนสำคัญ แต่สิ่งที่นำมาแลกเปลี่ยนกัน นั้น ไม่แน่นอน ไม่ชัดเจน⁰

ความหลากหลายของความหมายเกิดขึ้นจากการที่นักวิชาการแต่ละ คนเน้นคนละองค์ประกอบของความสัมพันธ์ อเล็กซ์ เวนกรอด (Alex Weingrod) เล่าว่า ได้มีการใช้แนวคิดเรื่องระบบอุปถัมภ์ (patronage) ครั้งแรกๆ ในหนังสือ ของ ซูสตาล เดอ กูลังตส์ (Fustel de Coulanges) เรื่อง The Ancient City (เมืองโบราณ) โดยหมายถึงสภาพของความไม่เท่าเทียมกันของคนสองประเภท ทางกฎหมาย คือ patrons (ผู้อุปถัมภ์) ผู้มีสิทธิ์ทางกฎหมายและพิธีกรรมและ clients (ผู้รับการอุปถัมภ์)ซึ่งไร้สิทธิ์ ดังนั้นจึงต้องทำนิติกรรมผ่าน patrons (ผู้ อุปถัมภ์) ผู้ทำหน้าที่เป็นคนกลางระหว่าง clients (ผู้รับการอุปถัมภ์) กับรัฐ แต่ ความหมายเฉพาะดังนี้ต่อมาก็ได้เลือนลางไป<sup>7</sup> ในระยะหลังๆ นี้ แทนที่จะหมาย ถึงความสัมพันธ์ระหว่างผู้ที่มีสิทธิเสรีภาพ เป็นราษฎรเต็มขั้น กับผู้ไร้สิทธิ เสรีภาพ กลับมาหมายถึงความสัมพันธ์ระหว่างผู้ต่างชนชั้นกัน แต่ก็ยังเน้น ความไม่เท่าเทียมกัน (inequality) ระหว่างผู้เป็นคู่สัมพันธ์ ฟอสเตอร์ (Foster) จึง กล่าวไว้ว่า สัญญา (contracts) ระหว่างผู้อุปถัมภ์กับผู้รับการอุปถัมภ์เป็นความ สัมพันธ์แนวดิ่ง<sup>8</sup>

ความสัมพันธ์ระหว่างเจ้าของที่ดินกับเกษตรกรผู้เช่าที่ดินมักถูกเสนอ เป็นตัวอย่างของความสัมพันธ์ระหว่างผู้อุปถัมภ์และผู้รับการอุปถัมภ์ เพราะ แม้ว่าเจ้าของที่ดินจะมีอำนาจมาก และผู้เช่าไม่มีอำนาจเลย แต่ต่างฝ่ายก็ต้อง พึ่งพาอาศัยอีกฝ่ายหนึ่ง เป็นการตอบสนองซึ่งกันและกัน (reciprocity) การตอบ สนองซึ่งกันและกันจึงเป็นส่วนสำคัญส่วนหนึ่งในความสัมพันธ์แบบนี้ดังนั้นวูลฟ์

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Erict R. Woff "khinship, Friendship, and Patron-Client Relations in Complex Societies" ใน เล่ม เดิม หน้า 174; Julian A. Pitt-Rivers, 1954 The People of the Sierra, N.Y. Criterion Books p. 140.
<sup>6</sup> ดู George M. Foster 1977 "The Dyadic Contract : A Model for the Social Structure of a Mexican peasant Village" ใน Steffen W. Schmitt and others eds. อ้างแล้ว หน้า 15-27.
<sup>7</sup> Alex Weingrod 1977 "Patrons, Patronage, and Political Parties" ใน เล่มเดิม หน้า 324.

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> George M. Fostier 1977 ใน **เล่มเดิม** หน้า 26.

(Wolf) จึงกล่าวว่า ผู้อุปถัมภ์ช่วยเหลือทางเศรษฐกิจและให้การคุ้มครองแก่ ผู้รับการอุปถัมภ์จากการกดขี่และเรียกร้อง ทั้งที่ถูกกฎหมายและผิดกฎหมาย จากผู้มีอำนาจ ขณะที่ผู้รับการอุปถัมภ์ตอบสนองด้วยการแสดงความนิยมชม ชอบ และด้วยการให้ข่าวสารเกี่ยวกับแผนการร้ายของศัตรูและผู้อื่น ตลอดจน ให้การสนับสนุนทางการเมือง<sup>9</sup>

นอกจากที่กล่าวมาแล้วนี้ ยังมีเรื่องความยั่งยืนของความสัมพันธ์ การ ที่ พิท ริเวอร์ส (Pitt-Rivers) ถือว่าความสัมพันธ์แบบอุปถัมภ์คือความเป็นเพื่อน ที่เอียงข้าง (lopsided friendship)<sup>10</sup> หมายถึงว่า ความสัมพันธ์นั้นยั่งยืนอยู่ ได้มี การกล่าวถึงว่าความสัมพันธ์เช่นนี้สนับสนุนอยู่ด้วยหลักศีลธรรมและความภักดี นักวิชาการไทย เช่น ศาสตราจารย์นิธิ เอียวศรีวงศ์ ก็เน้นว่า ความภักดี เป็น ส่วนหนึ่งที่สำคัญของความสัมพันธ์แบบอุปถัมภ์<sup>11</sup>

# ความแตกต่างระหว่างความสัมพันธ์แบบอุปถัมภ์และความสัมพันธ์ แบบตลาด

ศาสตราจารย์ ดร.อัมมาร สยามวาลา และศาสตราจารย์ ดร.นิธิ เอียว-ศรีวงศ์ได้เน้นสิ่งที่คู่สัมพันธ์นำมาแลกเปลี่ยนกัน ท่านอาจารย์อัมมารเห็นว่า สาเหตุหลักที่ทำให้เกิดความสัมพันธ์แบบอุปถัมภ์ขึ้นได้นั้น มาจากลักษณะ ความแตกต่างระหว่างสิ่งที่เสนอขึ้นมาเพื่อแลกเปลี่ยนกันของคู่สัมพันธ์สิ่งที่ผู้ อุปถัมภ์เสนอนั้น เป็นสิ่งที่มีสภาพ คุณลักษณะ เป็นที่รู้จักกันดีโดยทั่วไป ใน ขณะที่สิ่งที่ผู้ที่ขอมาเป็นผู้รับการอุปถัมภ์เสนอ นั้นเป็นสิ่งที่ไม่ทราบกันว่า คุณภาพจะเป็นเช่นไร ผู้ที่จะมาเป็นผู้อุปถัมภ์ไม่ทราบว่าจะได้ของมีคุณภาพ อย่างไร จนกว่าการแลกเปลี่ยนจะสำเร็จเรียบร้อยไปแล้ว ดังตัวอย่างของงาน

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup>Eric Wolf,1977 **เล่มเดิม** หน้า 174.

<sup>&</sup>lt;sup>10</sup> J. Pitt-Rivers 1954 **อ้างแล้ว** หน้า 140.

<sup>&</sup>quot; ชูชัย สุภวงศ์และยุวดี คาดการณ์ไกล 2541 **ประชาสังคม ทรรศนะนักคิดในสังคมไทย** กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์มติชน.

บริการเป็นต้น<sup>12</sup> ความสัมพันธ์ในการแลกเปลี่ยนเช่นนี้จึงต้องมีลักษณะเป็น ส่วนตัวอย่างยิ่ง (highly personalistic) คือ ต้องรู้จักผู้ที่มารับการอุปถัมภ์เป็นการ ส่วนตัว

ส่วนความสัมพันธ์แบบตลาด (market relationships) เป็นความสัมพันธ์ ที่ไม่มีลักษณะเป็นส่วนตัว (impersonal) คือ ใครก็ได้จะเข้ามาแลกเปลี่ยนกัน ไม่จำเป็นเจาะจงว่าต้องเป็นผู้ใด ซึ่งแตกต่างตรงกันข้ามกับความสัมพันธ์แบบ อุปถัมภ์ แต่ในการแลกเปลี่ยนแบบตลาด สิ่งของที่นำมาแลกเปลี่ยนกันต้องเป็น ที่รู้ขัดว่าอะไรโดยทั้งสองฝ่าย ท่านอาจารย์อัมมารคิดว่า การที่จะเกิดความ สัมพันธ์แบบตลาดขึ้นได้ จะต้องมีระเบียบกฎเกณฑ์และกฎหมาย ทั้งที่เป็นลาย-ลักษณ์อักษร และมิได้เขียนเป็นลายลักษณ์อักษร เพื่อจะอำนวยให้คนที่เป็น คนแปลกหน้าต่อกันและกันสามารถแลกเปลี่ยนสิ่งของกันได้โดยไม่มีการเสี่ยง<sup>13</sup> ท่านอาจารย์นิธิ ได้เสนอข้อคิดเห็นเกี่ยวกับระบบอุปถัมภ์ ซึ่งให้แง่-

มุมที่แปลกใหม่ในการวิเคราะห์ความสัมพันธ์แบบอุปถัมภ์ สืบเนื่องจากการ ให้ความสำคัญแก่อุดมการณ์ของระบบอุปถัมภ์ อาจารย์จึงเห็นว่า มีการเคลือบ การแลกเปลี่ยนแบบตลาดด้วยอุดมการณ์ อาทิเช่น ความภักดี ทำให้ดูเสมือน เป็นความสัมพันธ์แบบอุปถัมภ์ ตัวอย่างที่อาจารย์นำมาแสดงคือ การซื้อขาย เสียงในการเลือกตั้ง อาจารย์คิดว่าการที่เอาระบบอุปถัมภ์มาเคลือบไว้นั้น ก็ เพื่อที่จะให้สามารถแลกเปลี่ยนของบางสิ่งบางอย่างที่แลกเปลี่ยนในตลาดไม่ได้ เพราะในระบบการแลกเปลี่ยนทุกอย่างมีศีลธรรมหรือกฎเกณฑ์ห้ามแลกเปลี่ยน บางอย่างอยู่เสมอ ปัจจุบัน เราแลกเปลี่ยนในระบบตลาด แต่ใช้มารยาทของ ระบบอุปถัมภ์มาเคลือบ เราจึงสามารถแลกเปลี่ยนได้ทุกอย่าง<sup>14</sup>

<sup>&</sup>lt;sup>12</sup> Ammar Siamwalla 1980 **Social Change in Contemporary Thailand,** Unpublished paper, presented at the Thai European Seminar on Social Change in Contemporary Thailand, Amsterdam, May 28-30, 1980.

<sup>&</sup>lt;sup>13</sup> **เล่มเดิม** ผู้ปาฐกต้องขอขอบพระคุณศาสตราจารย์นิธิ เอียวศรีวงศ์ด้วยที่ได้แสดงความเห็นใน เรื่องความแตกต่างระหว่างความสัมพันธ์แบบอุปถัมภ์กับความสัมพันธ์แบบตลาด

<sup>&</sup>lt;sup>14</sup> ซูชัยและยุวดี 2541 **อ้างแล้ว** หน้า 61-62.

## 3. ระบบอุปถัมภ์ในทัศนะของนักมานุษยวิทยาและนักรัฐศาสตร์

้อเล็กซ์ เวนกรอด (Alex Weingrod) ได้ชี้ให้เห็นความแตกต่างระหว่าง นักมานุษยวิทยาและนักรัฐศาสตร์ในการมองความสัมพันธ์แบบอุปถัมภ์ ใน ทัศนะของนักมานุษยวิทยา ระบบอุปถัมภ์ไม่ได้เป็นส่วนหนึ่งของระบบที่เป็น ทางการของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐหากเป็นเสมือนเถาวัลย์หรือไม้เลื้อยที่ร้อย-รัดพันรอบต้นและกิ่งก้านของระบบที่เป็นทางการ สำหรับนักมานุษยวิทยาแล้ว การศึกษาระบบอุปถัมภ์ก็คือ การวิเคราะห์วิจัยว่า บุคคลที่มีอำนาจไม่เท่ากัน แต่ผูกพันกันด้วยการมีผลประโยชน์ร่วมและความเป็นเพื่อน จะจัดการอย่างไร กับความสัมพันธ์ของเขา เพื่อให้ได้มาซึ่งสิ่งที่เขามุ่งหมาย ส่วนสำหรับนัก รัฐศาสตร์นั้น ระบบอุปถัมภ์ (patronage) หมายถึงวิธีการหรือช่องทางที่นักการ-้เมืองของพรรคหนึ่งพรรคใด ใช้ในการจัดสรรงานหรือตำแหน่งงานของรัฐ (สาธารณะ, public) หรือสิ่งอื่นใดให้แก่ผู้อื่นเพื่อแลกกับคะแนนเสียงในการ เลือกตั้ง ดังนั้นคีย์ (V.O.Key) จึงเขียนว่า เราอาจพิจารณาระบบอุปถัมภ์ได้ว่า เป็นการตอบสนองของรัฐบาลต่อกลุ่มผลประโยชน์ การศึกษาระบบอุปถัมภ์ก็ คือการวิเคราะห์วิจัยว่าผู้นำพรรคการเมืองพยายามที่จะใช้สถาบันของรัฐ (public institutions) และทรัพยากรของส่วนรวม (public resources) เพื่อตอบสนองความ ประสงค์ของตัวเขาเองอย่างไร ตลอดจนการใช้การให้สิทธิพิเศษหรือสิ่งอื่นๆ เพื่อให้ได้มาซึ่งคะแนนเสียง15

ได้มีการสรุปและตั้งสมมุติฐานว่า ความสัมพันธ์แบบอุปถัมภ์ (แบบ ของนักมานุษยวิทยา) เกิดขึ้นในโครงสร้างของรัฐที่อ่อนแอ ซึ่งอำนาจรัฐ กระจัดกระจายกันออกไปไม่เป็นกลุ่มก้อน และกิจกรรมของรัฐมีขอบเขตจำกัด มีช่องว่างระหว่างระดับต่างๆ ของหมู่บ้าน เมือง และรัฐ ส่วนระบบอุปถัมภ์ ที่ชักนำโดยพรรคการเมือง (แบบของนักรัฐศาสตร์) นั้น สัมพันธ์กับการขยาย ขอบเขต และการแพร่หลายของกิจกรรมของรัฐ ตลอดจนการเกิดการบูรณาการ

<sup>&</sup>lt;sup>15</sup> Alex Weingrod, 1977, "Patrons, Patronage, and Political Parties" ใน Steffen W. Schmidt, อ้าง แล้ว ,หน้า 324.

(integration) ของหมู่บ้าน เมือง และ รัฐ<sup>16</sup> ถ้าจะกล่าวอย่างสั้นๆ ก็คือว่า ความ สัมพันธ์แบบอุปถัมภ์ (ของนักมานุษยวิทยา) เกิดขึ้นและดำรงอยู่ในสังคมที่ยัง มิได้พัฒนาเป็นรัฐชาติ (nation state) อย่างสมบูรณ์ ส่วนระบบอุปถัมภ์ (แบบ ของนักรัฐศาสตร์) นั้นจะมีขึ้นในสังคมที่พัฒนาขึ้นเป็นรัฐชาติแล้ว

# 4. สังคมไทยในอดีต : ระบบอุปถัมภ์ในสมัยอยุธยา พ.ศ.1883-2112

ระบบอุปถัมภ์หรือความสัมพันธ์เชิงอุปถัมภ์อาจมีมาก่อนระบบไพร่ หรือระบบศักดินา ประเพณีลงแขก เอาแรงคงเป็นประเพณีที่มีมาแต่เดิม ใน หมู่บ้านคงจะมีผู้อาวุโสที่เรียกกันว่า "แก่บ้าน" "แก่วัด" หรือ "จ้ำ" ผู้ทำพิธี ไหว้ผีปู่ตาเป็นผู้นำ และมีนักเลงเป็นคล้ายทหารที่คุ้มครองหมู่บ้าน คงยากที่ จะเรียกความสัมพันธ์ภายในหมู่บ้านเหล่านี้ ว่าเป็นความสัมพันธ์เชิงอุปถัมภ์ เพราะคนในหมู่บ้านคงไม่มีใครมีฐานะ อำนาจแตกต่างกันนัก แต่ในดินแดน ที่เป็นประเทศไทยในปัจจุบันในสมัยก่อนอยุธยาก็เคยมีอาณาจักรย่อมๆ หลาย

อาณาจักร เช่น ทวารวดี สุพรรณบุรี อโยธยา ละโว้ และสุโขทัย เราไม่ทราบว่าความสัมพันธ์ระหว่างชาวบ้านกับผู้ปกครองอาณาจักร เหล่านี้เป็นอย่างไร แต่ทราบว่าในดินแดนเหล่านี้มีการรบพุ่งเป็นประจำและใน การสงครามแต่ละครั้ง ผู้ชนะก็จะกวาดต้อนครอบครัวของฝ่ายที่แพ้ไปตั้งหลัก ปักฐานอยู่ในดินแดนของผู้ชนะ ดินแดนแถบนี้มีประชากรอยู่อาศัยไม่หนาแน่น และในการรบก็อาศัยกำลังพลเป็นสำคัญ เพราะไม่มีใครมีอาวุธที่ทรงอานุภาพ การได้เปรียบในการต่อสู้ ก็อาศัยความสามารถในการระดมคนมาร่วมทำการ รบเป็นสำคัญ

ศาสตราจารย์ ขจร สุขพาณิช ได้บรรยายเกี่ยวกับสังคมไทยในดิน-แดนแถบนี้ ว่าประกอบไปด้วยกลุ่มเล็กๆ แต่ละกลุ่มมีหัวหน้าของตน<sup>17</sup>ในสมัย ต้นอยุธยา ก่อน พ.ศ. 1899 ทุกๆ คนในกลุ่มแต่ละกลุ่มถูกบังคับให้ไปขึ้น

<sup>&</sup>lt;sup>16</sup> **เล่มเดิม** หน้า 325.

<sup>&</sup>lt;sup>17</sup> ขจร สุขพาณิข **ฐานันดรไพร**่ วชิรญาณ สำนักพิมพ์คุรุสภา กรุงเทพฯ, 2505 หน้า 11, 14.

ทะเบียนกับหัวหน้า โดยที่หน้าต้องรับผิดซอบในการเกณฑ์ผู้คนในยามศึก สงคราม จึงทำให้เกิดคนสองประเภทขึ้น คือ **นาย** กับ **ไพร่** พวกหัวหน้ากลาย เป็น **นาย**ขณะที่คนที่มาขึ้นทะเบียนกับเขาเป็น **ไพร่** ผู้ใดไม่ได้ขึ้นทะเบียนสังกัด **นาย** จะถูกจับและลงโทษให้เป็นไพร่หลวง

ดังนั้น จึงเกิดมีไพร่ 2 ประเภทขึ้น คือ **ไพร่สม** และ **ไพร่หลวง ไพร่สม** คือคนที่ไปขึ้นทะเบียนกับหัวหน้าผู้เป็นนาย และราชการถือเสมือนว่า เป็นทรัพย์สินของนาย ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชา หน้าที่หลักของ**นาย** คือ เกณฑ์ **ไพร**่ ที่ขึ้นทะเบียนกับตนออกศึกสงคราม ส่วนไพร่หลวงนั้น พระมหากษัตริย์ ทรงมอบหมายให้**ขุนนาง**เป็น**นาย**ปกครองดูแล แต่เนื่องด้วย**ไพร่หลวง**เป็นคน ผิด เพราะหลบเลี่ยงไม่ยอมขึ้นทะเบียนกับหัวหน้าให้ปกครองดูแล จึงต้องถูก เกณฑ์แรงงาน เรียกว่า**ทำราชการเข้าเดือนออกเดือน**เป็นเวลารวมทั้งสิ้น ้ปีละ 6 เดือน คือ ทำงานหนึ่งเดือน เว้นหนึ่งเดือน ขุนนางที่เป็นนายมีหน้าที่ เกณฑ์ไพร่หลวงใต้ บังคับบัญชาของเขามาทำราชการ เข้าเดือนออกเดือน คน หนึ่งกับ**ไพร่**ใต้บังคับบัญชาของเขาอีกจำนวนหนึ่งกลุ่มเหล่านี้ประกอบกันเป็น ชั้นลดหลั่นกันขึ้นไป โดยมีพระมหากษัตริย์ประทับอยู่ที่ยอด ศักดินาคือตัวเลข ที่แสดงให้เห็นว่า ผู้ถือศักดินาจำนวนนั้นจะมีไพร่ใต้บังคับบัญชาเท่าใด พระ-มหากษัตริย์ทรงมีศักดินานับไม่ถ้วน ขณะที่พระมหาอปราชทรงมีศักดินาหนึ่ง แสนไว่ เสนาบดีมีศักดินาคนละหนึ่งหมื่นไร่ หม่อมเจ้าทรงมีศักดินาองค์ละ 1500 ไร่ หม่อมราชวงศ์ มี 500 ไร่ ประเภทของคนที่มีศักดินาตั้งแต่ 400 ไร่ขึ้นไป ถือว่า เป็น**นาย**ซึ่งรวมเอาเจ้านายและขุนนางทั้งสองประเภท ส่วนพวกที่มีศักดินา ต่ำกว่า 400 ไร่เป็น**ไพร่**ที่ต้องลงทะเบียนอยู่ในสังกัดของ**นาย** หรือทาสที่ถูก ขายไปเป็นผู้รับใช้ ในบ้านของนายและเจ้านาย<sup>18</sup>

เดิมทีเดียวพระมหากษัตริย์กรุงศรีอยุธยาทรงส่งพระราชโอรสและเจ้า-

<sup>&</sup>lt;sup>18</sup> ศักดินาหมายถึงอำนาจ ที่ระบุว่าเป็นนาเข้าใจว่าระบบนี้เคยใช้ในท้องที่ๆ ที่ดินขาดแคลนอยู่ ระหว่างเขา (อย่างภาคเหนือตอนบน) มีการจัดสรรที่ดินพร้อมคนทำนาในที่ดินส่วนนั้น แต่เมื่อมา ตั้งอาณาจักรในราบลุ่มอันกว้างใหญ่ของแม่น้ำเจ้าพระยา ความหมายก็เลือนไปมาหมายถึงจำนวน คนใต้บังคับบัญชาอย่างเดียว

นายไปปกครองหัวเมือง เจ้านายเหล่านั้นก็มีไพร่สม อยู่ใต้ปกครองของพระองค์ เอง หลังจากการเสียกรุงแก่พม่าครั้งที่หนึ่ง เมื่อ พ.ศ.2112 การแต่งตั้งเจ้านาย ไปปกครองหัวเมืองก็ถูกยกเลิก มีการสร้างวังให้เจ้านายประทับอยู่ในกรุงศรี-อยุธยาและพระราชทานไพร่ให้รับใช้ ทำมาหากินส่งส่วยถวายเจ้านาย สำหรับ เจ้านายชั้นผู้ใหญ่ เช่น พระอนุชา พระเจ้าลูกเธอ พระเจ้าหลานเธอ ก็มีการ ตั้งกรมพระราชทาน เรียกว่า เจ้านายทรงกรม อย่างกรมพระราชวังบวรสถาน มงคล (วังหน้า) และกรมอื่นๆ นอกจาก**ไพร่สม**แล้วก็มีขุนนางประจำกรมที่ดูแล ปกครอง**ไพร**์ในกรม ส่วนพระมหากษัตริย์ทรงมีกรมเป็นจำนวนมาก กรมเหล่านี้ ม**ีโพร่หลวง**ประจำอยู่ และพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งขุนนางมาดูแลปกครอง กรมเหล่านั้น ขุนนางเหล่านี้เป็นนายของ**ไพร่หลวง**ประจำกรมและมีหน้าที่ดูแล และเกณฑ์ไพร่ให้รับราชการเข้าเดือนออกเดือน

ปรากฏว่าในความเป็นจริง**ไพร่สม**ส่วนมากเป็นของเจ้านาย ส่วน**ไพร่** หลวงนั้นอยู่ใต้บังคับบัญชาของพวกขุนนาง การที่เป็นดังนี้ทำให้มีผลทางการ-เมืองกล่าวคือ เมื่อใดที**่ไพร่หลวง**มีจำนวนมาก เมื่อนั้นพวกขุนนางจะมีอำนาจ มาก และอาจแย่งราชสมบัติได้ ดังกรณีเจ้าพระยากลาโหมสุริยวงศ์ปราบดา-ภิเษก เป็นพระเจ้าปราสาททอง เมื่อ พ.ศ. 2173 ประมาณ 40-50 ปี หลังการ กู้อิสรภาพจากกรุงแตกครั้งที่หนึ่ง และกรณีที่เจ้าพระยาจักรีปราบดาภิเษกเป็น พระบาทสมเด็จพระพุทธยอดฟ้า เมื่อ พ.ศ. 2316 ประมาณ 15 ปี หลังกรุงศรี-อยุธยาแตกครั้งที่สอง การที่กรุงศรีอยุธยาพ่ายแพ้สงคราม พวก**ไพร**่พลัดพราก จากนายกระเจิดกระเจิงไปกลายเป็นคนจรจัด ไม่สังกัดมูลนาย ดังนั้นจำนวน **ไพร่หลวง**จึ่งมีมากหลังจากการท่ายแพ้สงคราม

ปัญหาที่เกิดขึ้นเป็นประจำและมีผลทางการเมือง คือ การสูญเสีย**ไพร่** หลวงซึ่งเกิดมาจากการที**่ไพร่หลวง**หนีไปสวามิภักดิ์เป็นไพร่สมของเจ้านาย หรือขายตัวเป็นทาส มีหลักฐานเป็นกฎหมายและพระราชกำหนดจำนวนมาก ที่พูดถึงการสูญเสีย**ไพร่หลวง**และเสนอมาตรการต่างๆ ซ้ำแล้วซ้ำเล่าในการ ที่จะลดการสูญเสีย**ไพร่หลวง** หรือเพิ่มจำนวน**ไพร่หลวง** ราชการรู้ดีว่าอะไรเป็น สาเหตุของการสูญเสีย**ไพร่หลวง** ในปลายสมัยอยุธยาได้มีการออกกฎหมาย ซึ่งเสนอว่า **ไพร่หลวง**ผู้ไม่ประสงค์จะทำราชการเข้าเดือนออกเดือนจะจ่าย ้เงินแทนการ ถูกเกณฑ์เข้าทำงานได้ เข้าใจว่าค่าจ่ายเงินทดแทนการทำงานนี้ คงแพงเกินไป ไพร่ส่วนมากคงไม่มีเงินพอที่จะจ่ายได้ เพราะการสูญเสีย**ไพร่ หลวง**ทำให้จำนวน**ไพร่สม**เพิ่มขึ้น เจ้านายต่างๆ โดยเฉพาะเจ้าที่มีไพร่ไป สวามิภักดิ์มากๆ จะมีอำนาจมากขึ้น ทำให้เจ้านายที่มีอำนาจพยายามชิงราช-สมบัติ ทะเลาะกันเอง แตกแยกหรือต่อสู้ข่มขู่กัน อันเป็นเหตุให้บ้านเมืองอ่อนแอ และคงเป็นปัจจัยสำคัญอันหนึ่งที่ทำให้เสียกรุงศรีอยธยาแก่พม่าเป็นครั้งที่สอง ในปี พ.ศ. 2310<sup>19</sup>

#### การเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในสมัยกรุงธนบุรีและต้นรัตนโกสินทร์ 5. W.M. 2325-2416.

การเปลี่ยนแปลงที่สำคัญที่สุดในสมัยกรุงธนบุรี เป็นการออกมาตรา-การที่เด็ดขาดในการควบคุมไพร่ นั่นคือ การสักข้อมือไพร่ ด้วยชื่อของนายและ นามเมืองที่ตนอาศัยอยู่ การที่ต้องมีมาตราการเด็ดขาดเช่นนี้ เพราะเมื่อสมัย อยุธยาตอนปลาย **ไพร่หลวง**หนีไปสวามิภักดิ์เป็น**ไพร่สม**ของเจ้านายทางกรม ต่างๆ เป็นจำนวนมาก **ไพร่หลวง**อันเป็นกำลังหลักของพระมหากษัตริย์จึงขาด-แคลน ในขณะเดียวกันเจ้านายต่างๆ ที่ทรงอำนาจก็แก่งแย่งชิงดีชิงเด่นกัน ทำ ให้ขาดความสามัคคีในกรุงศรีอยุธยาที่จะต่อสู้ข้าศึกศัตรู หลังจากกรงแตก เจ้า-นายและขุนนางชั้นผู้ใหญ่ถูกกวาดต้อนไปเป็นเซลย พวกไพร่ของคนเหล่านั้น ก็กระเจิดกระเจิงไป เป็นคนไร้สังกัด ขาดนายซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชา เมื่อถูกจับ ได้จึงถูกจัดให้เบ็นไพร่หลวงเพื่อกันไม่ให้คนเหล่านั้นหลบหนีจากไพร่หลวงกลับ ไปสวามิภักดิ์เป็นไพร่สม หรือขายตัวเป็นทาส หรือหลบหนีเข้าป่าไปชุ่มซ่อนอยู่

<sup>&</sup>lt;sup>19</sup> The Organization of Thai Society in The Early Bangkok Period 1782-1873 โดยผู้ปาฐกเอง (Akin Rabibhadana)จัดพิมพ์โดยมูลนิธิภูมิปัญญาและสมาคมวิจัยเชิงคุณภาพ Amarin Printing and Publishing, Bangkok 1996 ส่วนภาษาไทยคือ **สังคมไทยในสมัยต้นรัตนโกสินทร์ พ.ศ.2325-2416** ปัจจุบันขาดตลาด แต่ผู้แต่งกำลังแปลใหม่ จะพิมพ์ออกจำหน่ายโดยสำนักพิมพ์วิญญชน ประมาณ ปีพ.*ศ*. 2548-49

จึงให้มีการสักไพร่ด้วยชื่อของนายและนามเมืองที่อยู่อาศัยทั้งนี้ได้กล่าวมาแล้ว ถึงความสำคัญของการบังคับให้ไพร่สังกัดมูลนายเพื่อความสะดวกและประสิท-ธิภาพในการเกณฑ์ทหารไปสู้รบกับศัตรู สงครามเกิดขึ้นตลาดเวลาในการกู้ อิสรภาพและหลายสิบปีหลังการกู้อิสรภาพ

ในสมัยอยุธยาตอนต้นและตอนกลาง สถานภาพและความร่ำรวยเกิด ขึ้นจากการมีไพร่จำนวนมากอยู่ใต้ปกครอง คนเหล่านี้รับใช้ ส่งส่วย และทำงาน ให้ ในสำนวนของบาทหลวงปาลเลกัวซ์ (Jean Baptista Pallegoix) ผู้อยู่อาศัยใน เมืองไทยหลายสิบปีในสมัยรัชกาลที่ 4 แห่งกรุงรัตนโกสินทร์

"ตามธรรมดา พวกเลก (**ไพร**่) เป็นกำลังหารายได้อันสำคัญให้แก่เจ้า-ขุนมูลนาย ถ้าไม่กดขี่เกินไปและปล่อยให้ทำมาหากินตามปกติสุข พวกเลกจะ นำของกำนัล เช่น ข้าว ผลไม้ ผักและปลามาให้เป็นอันมาก"<sup>20</sup>

เป็นที่น่าสงสัยว่า สภาพเช่นนั้นจะเริ่มเปลี่ยนไป ในสมัยปลายอยุธยา และต้นรัตนโกสินทร์ บ้านเมืองเริ่มเจริญขึ้น เศรษฐกิจการค้าขายเริ่มแพร่สะพัด มากขึ้น ตั้งแต่ปลายสมัยอยุธยา พระมหากษัตริย์เริ่มแต่งเรือสำเภาไปค้าขาย ต่างประเทศ กิจกรรมนี้ก็มีต่อมาในสมัยหลังๆ ในสมัยรัชกาลที่สอง สาม และสี่ แห่งกรุงรัตนโกสินทร์ ขุนนางผู้ใหญ่ก็แต่งเรือไปค้าขายต่างประเทศด้วย นอก จากนั้นแล้ว คงมีเรือสินค้าจากต่างประเทศนำเอาสินค้าเข้ามาขายในกรุงเทพฯ และเมืองไทยเป็นอันมาก ขุนนางที่มีหน้าที่ปกครองเมืองท่าและท่าเรืออย่าง เสนาบดีกรมคลัง หรือกรมท่าย่อมมีรายได้เป็นกอบเป็นกำจากการพาณิชย์ เหล่านี้ ขุนนางตระกูลบุนนาค ซึ่งเป็นกลุ่มขุนนางที่มีอำนาจยิ่งในสมัยต้น รัตนโกสินทร์ จึงยึดครองตำแหน่งเสนาบดีกลาโหมและเสนาบดีกรมคลังหรือ กรมท่าอยู่ตลอดกาล เมื่อพระมหากษัตริย์จะทรงเลื่อนตำแหน่ง ดิศ บุนนาค จากเสนาบดีกรมคลัง (กรมท่า) ขึ้นเป็นเสนาบดีกลาโหม ท่านปฏิเสธ เมื่อ ทัต บุนนาค จะได้รับการโปรดเกล้าให้ไปดำรงตำแหน่งเสนาบดีกรมเมือง ท่าน

<sup>&</sup>lt;sup>20</sup> (ปาลเลกัวซ์) **เล่าเรื่องเมืองไทย** กล่าวอ้างอิงใน ม.ร.ว.อคิน รพีพัฒน์ สังคมไทยสมัยต้น รัตนโกสินทร์ พ.ศ.2325-2461 มูลนิธิโครงการตำราสังคมศาสตร์และมานุษยศาสตร์ พ.ศ.2518.

ปฏิเสธขออยู่เป็นเจ้ากรมพระคลังสินค้าอันเป็นตำแหน่งที่ทำให้เกิดความมั่งคั่ง ร่ำรวยตำแหน่งหนึ่ง<sup>21</sup> ดังนั้น พัฒนาการพาณิชย์ทำให้เกิดที่มาของความมั่งคั่ง ใหม่ ซึ่งไม่ได้มาจากพระมหากษัตริย์หรือจากไพร่ภายใต้การปกครองบังคับ บัญชา

ตั้งแต่สมัยกรุงธนบุรีหรือก่อนนั้น ได้มีคนจีนอพยพเข้ามาเมืองไทย และเพิ่มจำนวนมากขึ้นทุกที จึงทำให้มีแรงงานอิสระ มีหลักฐานว่าราชการได้ เริ่มจ้างกรรมกรจีนทำการขุดคลองในสมัยรัชกาลที่สามและสี่ เมื่อเป็นดังนี้จึง ทำให้ความต้องการแรงงานของไพร่ลดลงไพร่หลวงถูกเกณฑ์มาทำงานราชการ เพียงเข้าเดือนหนึ่งออกสองเดือนแล้วต่อมาเข้าเดือนหนึ่งออกสามเดือน ทำให้ เวลาที่**ไพร่หลวง**ต้องถูกเกณฑ์มาทำงานใต้บังคับบัญชาของนายลดลงเหลือ เพียงสามเดือนต่อปีทำให้อำนาจของขุนนางเหนือไพร่หลวงใต้บังคับบัญชาลด น้อยลง

ในเวลาเดียวกัน ได้มีมาตราการหลายอย่างที่จะลดจำนวน**ไพร่สม** และทำให้สภาพของ**ไพร่สม**ใกล้เคียง**ไพร่หลวง**มากขึ้น เมื่อเจ้านายพระองค์ หนึ่งพระองค์ใดสิ้นพระชนม์ลง **ไพร่สม**ของพระองค์จะถูกจับมาแปลงเป็น**ไพร่** หลวงและแจกจ่ายไปอยู่ใต้บังคับบัญชาของขุนนางตามกรมต่างๆไพร่ในฐานะ เป็นฐานันดรหนึ่งในสังคมไทยหมดไปในสมัยรัชกาลที่ห้า เมื่อมีการก่อตั้งกอง ทหารประจำการและมีการเกณฑ์ทหาร

6. ระบบอุปถัมภ์ในอดีตสังคมไทย : ความสัมพันธ์ระหว่างไพร่กับนาย สังคมไทยในอดีตไม่มีตำรวจและไม่มีกองทัพประจำการผู้อ่อนแอย่อม ถูกข่มเหง ทำร้าย ฉุดเอาไป ดังนั้นทุกหมู่บ้านจึงต้องมีนักเลงไว้คุ้มครองป้องกัน ไม่ให้ใครมาข่มเหงพรรคพวกที่เป็นลูกน้องตนได้ถ้าใครมีลูกน้องจำนวนไม่มาก

<sup>&</sup>lt;sup>21</sup> ม.ร.ว.อคิน รพีพัฒน์ สังคมไทยในสมัยรัตนโกสินทร์ พ.ศ.2325-2416 หน้า 353. เสนาบดี กลาโหมปกครองหัวเมืองชายทะเล ส่วนเสนาบดีกรมคลังหรือกรมท่าดูแลควบคุมการท่า และการ ต่างประเทศ.

นัก ก็คงถูกเรียกว่า**ลูกพี่** ถ้าใครมีลูกน้องแผ่ขยายอยู่ในหลายหมู่บ้าน ก็อาจถูก เรียกว่า**นาย** เข้าใจว่าเมื่อพระมหากษัตริย์กรุงศรีอยุธยาทรงกำหนดให้ราษฎร ทุกคนไปขึ้นทะเบียนสังกัดนาย (ก่อน พ.ศ.1899)<sup>22</sup> พวกนายก็คงจะกลายเป็น ขุนนาง สามารถเข้าเฝ้าพระมหากษัตริย์ในกรุงศรีอยุธยาได้ ส่วนพวกที่ต้องขึ้น ทะเบียนสังกัดมูลนายก็เป็นไพร่

วิวัฒนาการของไพร่สมและไพร่หลวงนั้น ได้บรรยายมาแล้วซึ่งแสดง ให้เห็นความแตกต่างระหว่างไพร่สองประเภทแต่สิ่งหนึ่งที่สำคัญสำหรับไพร่ทุก ประเภท คือ ไพร่จะฟ้องศาลสู้คดีไม่ได้นอกจากผ่านผู้เป็นนาย ทั้งนี้หมายความ ว่า ไพร่จะฟ้องร้องกล่าวหาผู้ใดไม่ได้ต้องให้นายทำให้ นั่นคือไพร่เป็นราษฎร ชั้นสอง **ไม่มีสิทธิ**ที่จะรับบริการจากราชการโดยตรง ต้องอาศัยนายผู้เป็นคน กลาง (mediator) มาทำให้ ดังนั้นหากเราจะใช้ความหมายดั้งเดิมของระบบ อุปถัมภ์ที่ ซูสตาล เดอ กูลังตส์ (Fustel de Coulanges)ใช้ ซึ่งหมายถึง สภาพ ของความไม่เท่าเทียมกันของคนสองประเภททางกฎหมาย คือ patrons (ผู้ อุปถัมภ์) ผู้มีสิทธิทางกฎหมายและพิธีกรรม และ clients (ผู้รับการอุปถัมภ์) ซึ่ง ไร้สิทธิ จึงจำเป็นต้องทำนิติกรรมผ่าน patrons (ผู้อุปถัมภ์)กับรัฐแล้ว จะเห็น ได้ว่า**นาย**ทุกคนเป็นผู้อุปถัมภ์ และ**ไพร่**ทุกคนเป็นผู้รับการอุปถัมภ์ ความสัม-พันธ์ระหว่างนายกับไพร่ทั้งสิ้นเป็นความสัมพันธ์แบบอุปถัมภ์<sup>23</sup>

แต่ถ้าหากจะใช้ความหมายปัจจุบันของนักมานุษยวิทยาแล้วก็จำเป็น จะต้องพิจารณารายละเอียดในความสัมพันธ์ระหว่างนายกับไพร่ทุกประเภท ก่อนอื่นคงต้องจำไว้ว่าในทัศนะนี้ความสัมพันธ์แบบอุปถัมภ์ไม่ใช่องค์ประกอบ

<sup>&</sup>lt;sup>22</sup> เราทราบได้ว่า ไพร่ต้องขึ้นทะเบียนสังกัดนาย เพราะมาตรา 10 ลักษณะรับฟ้องซึ่งเป็นกฎหมาย พ.ศ.1899 มีความว่า "ราษฎรร้องฟ้องด้วยคดีประการใดๆ แลมิได้ตั้งสังกัดมูลนาย อย่าพึงรับไว้บังคับ บัญชาเป็นอันขาดทีเดียว ให้ส่งตัวผู้หาสังกัดมูลนายมิได้นั้นแก่สัศดีเอาเป็นคนหลวง" ดู ม.ร.ว.อคิน รพีพัฒน์ **เล่มเดิม** หน้า 46.

<sup>&</sup>lt;sup>23</sup> ผมเข้าใจว่า สมเด็จกรมพระยาดำรงฯและ H.G. Quaritch-Wales ใช้ความหมายนี้ในการอธิบาย ความสัมพันธ์ระหว่างไพร่กับนายน่าสังเกตด้วยว่า Wales ใช้ชื่อหนังสือของเขาว่า Ancient Siamese Government and Admimistration ในขณะที่ Fustel de Coulanges เขียนหนังสือชื่อ Ancient City.

ି ଏରୀ ବେ

 <sup>24</sup> Jeremy H. Kemp "A Tail Wagging the Dog : The Patron-Client Model in Thai Studies" ใน Christopher Clapham ed. Private Patronage and Public Power : Political Clientelism in the Moderm Modern State, Frances Printer, London 1982.
 <sup>25</sup> หลวงจักรปาณี สิสินวิสุทธิ์ เรื่องเจ้าพระยามหิธร กรุงเทพฯ พ.ศ.2499.

เมื่อต้องการจะฟ้องร้องดำเนินคดี แต่มีสิ่งหนึ่งที่ไพร่หลวงรังเกียจและนายของ ไพร่หลวงจำเป็นต้องทำ นั่นคือการเกณฑ์ไพร่ในสังกัดของตนไปทำราชการเข้า เดือนออกเดือน มีหลักฐานในกฎหมายและพระราชกำหนดจำนวนมากมายที่ บอกให้ทราบว่า พวกนายช่วยเหลือไพร่หลวงในสังกัดของตนให้หลบหนีการ เกณฑ์แรงงานหรือให้ทำงานเบาๆ การที่ไพร่คนใดจะได้รับความช่วยเหลือส่วน

**ไพร่หลวง**ก็ต้องการการคุ้มครองจากนายและต้องพึ่งพานายของตน

ไพร่อย่างไพร่สมจึงต้องการการคุ้มครองจากนายของตนและต้องพึ่งพานายของ ตนเมื่อต้องการจะฟ้องร้องดำเนินคดี นอกจากนั้น นายของไพร่สมก็มีสิทธิที่ จะเรียกไพร่สมมารับใช้ทำอะไรต่างๆ ให้ตนได้ไพร่สมจึงสร้างความสัมพันธ์ส่วน ตัวกับนายของตน รับใช้และให้ของกำนัลต่างๆ ให้นายของตน อาจเป็นไปได้ ที่ไม่ใช่ไพร่สมทุกคนสร้างความสัมพันธ์ส่วนตัวเช่นนั้นกับนายของตน แต่ส่วน มากคงจะทำความสัมพันธ์เช่นนั้นคือ ความสัมพันธ์เชิงอุปถัมภ์ เป็นการแลก เปลี่ยนที่ไม่กำหนดสิ่งใดแน่นอนตายตัว มีความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ เมตตา กรุณา และความกตัญญูเป็นอุดมการณ์

ของโครงสร้างหลักของสังคมหากแต่เป็นความสัมพันธ์ที่เกิดขึ้นเพื่ออุดช่องโหว่ หรือสิ่งบกพร่องในโครงสร้างที่เป็นทางการของสังคม ดังนั้นนักมานุษยวิทยา อย่าง เคมพ์ (Jeremy Kemp) จึงปฏิเสธแนวคิดของศาสตราจารย์แฮงส์ (Lucien M. Hanks) และสิ่งที่เรียกว่าความสัมพันธ์แบบอุปถัมภ์ที่เป็นทางการในหนังสือ สังคมไทยสมัยต้นรัตนโกสินทร์<sup>24</sup> ดังที่ได้กล่าวมาแล้วว่าไพร่ทุกประเภทไร้สิทธิในการดำเนินคดีในศาล

จึงต้องอาศัยนายเป็นคนกลาง อำนาจในการพิจารณาคดี ซึ่งรวมถึงการทรมาน ให้รับสารภาพนั้นกระจายไปตามกรมต่างๆ และขุนนางในกรมบางคนจะได้รับ การแต่งตั้งให้เป็นผู้พิพากษา²5 ขุนนาง เจ้านายทุกคนมีอำนาจจับกุม ดังนั้น ตัวเป็นพิเศษเช่นนั้น คงต้องรับใช้และให้ของกำนัลแก่นายเป็นพิเศษเช่นกัน แต่ผู้เป็นนายคงไม่สามารถช่วยไพร่หลวงในสังกัดของตนได้ทุกคน คงมีแต่บาง คนเท่านั้นที่สามารถสร้างความสัมพันธ์ส่วนตัวและการแลกเปลี่ยนเช่นนั้นได้ ความสัมพันธ์เช่นนั้นคือความสัมพันธ์แบบอุปถัมภ์

ยังมีไพร่อีกประเภทหนึ่ง ที่เรียกกันว่า **ไพร่ส่วย** คือไพร่ที่ไม่ต้องถูก เกณฑ์แรงงานเพราะอยู่ในท้องที่ที่มีสิ่งของที่ราชการต้องการอาทิเช่นดินประสิว ดังนั้น จึงต้องส่งส่วยเป็นของที่ทางราชการต้องการ แทนการเกณฑ์แรงงาน ข้อความในหนังสือ **พงศาวดารเมืองพัทลุง** ทำให้คิดสงสัยว่า**ไพร่ส่วย**นั้นก็ แบ่งออกเป็น**ไพร่สม**และ**ไพร่ส่วย**เหมือนกัน<sup>26</sup> เข้าใจว่าไพร่ส่วยที่เป็น**ไพร่สม** ส่วยนั้นคงส่งส่วยให้นายของตนเท่านั้น แล้วนายในกรณีนี้อาจร้องขอส่วยเป็น สิ่งอื่นแทนก็คงจะได้ ส่วนนายที่เป็นนายของ**ไพร่หลวงส่วย**นั้น คงต้องส่งต่อไป ให้ราชการที่กรุงศรีอยุธยา ส่วนตัวเองจะยักยอกเอาไว้บ้างหรือขอเป็นอย่างอื่น บ้าง คงจะมีเป็นธรรมดา คงมีไพร่ส่วยจำนวนไม่น้อยที่จะสร้างความสัมพันธ์ ส่วนตัวกับนายของตนเพื่อความคุ้มครอง หรือเพื่อขอเว้นจากการส่งส่วยให้ ราชการ

# 7. ระบบราชการ : การอุปถัมภ์ในกลุ่มขุนนาง

ระบบราชการของไทยจัดคล้ายกองทัพ ประกอบด้วยกลุ่มคนที่รวม กันขึ้นเป็นกรมกองแต่หน้าที่ (function) ไม่ค่อยชัดเจน กรมใหญ่สามกรม คือ มหาดไทย กลาโหมและคลัง มีหน้าที่ปกครองหัวเมืองฝ่ายเหนือ หัวเมืองฝ่าย ใต้และเมืองท่าตามลำดับ นอกนั้นยังมีกรมเล็กๆ อีกจำนวนมากในเมืองหลวง บางกรมขึ้นอยู่กับกรมใหญ่ๆ แต่บางกรมขึ้นโดยตรงต่อพระมหากษัตริย์ นอก จากนั้นแล้วยังมีกรมของเจ้านาย (ซึ่งเป็นกรมที่ไพร่สมประจำ) ที่คงมีอยู่เพื่อ หาเลี้ยงและประดับเกียรติของเจ้านายเท่านั้น ขุนนางประจำกรมมีชั้นยศ แตก ต่างกันแสดงด้วยจำนวนศักดินา ซึ่งชี้เฉพาะว่าใครมีอำนาจเพียงใด กรมต่างๆ

<sup>&</sup>lt;sup>26</sup> หลวงศรีวรวัฒน์ (ผิน จันทโรจวงศ์) พงศาวดารเมืองพัทลุง ใน ประชุมพงศาวดาร ฉบับ หอสมุดแห่งชาติ กรุงเทพฯ สำนักพิมพ์ก้าวหน้า กรุงเทพฯ พ.ศ.2516.

กองต่างๆ มีเส้นสายการบังคับบัญชาเช่น ทหาร พวกขุนนางอาจเปรียบได้กับ ทหารสัญญาบัตร ส่วนไพร่ก็เสมือนทหารชั้นประทวน โครงสร้างใหญ่ประกอบ ด้วยความสัมพันธ์แนวดิ่งเป็นชั้นๆ ลดหลั่นกันลงไป มีองค์พระมหากษัตริย์ ประทับอยู่ที่ยอดของโครงสร้างนี้ เสมือนเป็นผู้บัญชาการสูงสุด เป็นจอมทัพ พวกเจ้านายและขุนนางมีชั้นยศย่อยละเอียดตามศักดินา ไม่มีเงิน-

เดือนประจำตำแหน่ง แต่จะมีไพร่อยู่ใต้บังคับบัญชาจำนวนมากน้อยเท่าใด ขึ้นอยู่กับฐานะตำแหน่ง สิ่งที่น่าสังเกตเกี่ยวกับระบบราชการในอดีตคือ ความ เป็นส่วนตัว (personalistic, particularistic) ของความสัมพันธ์ในระบบนี้ โดย ทั่วไปขุนนางทุกคนต้องผ่านพิธี**การถวายตัว**และต้องได้เข้าอยู่ประจำการใน กรมมหาดเล็กซึ่งเป็นกรมของผู้รับใช้ส่วนพระองค์ของพระมหากษัตริย์ก่อนที่ จะได้รับการแต่งตั้งให้ไปดำรงตำแหน่งราชการ ดังนั้นก็น่าจะพูดได้ว่าพระมหา-กษัตริย์เป็นผู้อุปถัมภ์ของขุนนางทั้งปวง แต่หากจะยึดถือความหมายที่นัก มานุษยวิทยาให้กับความสัมพันธ์แบบอุปถัมภ์และถือว่าพระมหากษัตริย์เป็น สถาบันไม่ใช่ตัวบุคคลแล้ว ขุนนางทุกคนก็ไม่ใช่ผู้รับการอุปถัมภ์ของพระมหา-กษัตริย์มีเพียงขุนนางที่ใกล้ชิดพระองค์เป็นส่วนตัวและทำอะไรถวายนอกเหนือ จากหน้าที่การงานของตน ตลอดจนได้รับพระราชทานการช่วยเหลือเป็นพิเศษ เท่านั้น ที่เป็นผู้รับการอุปถัมภ์จากพระองค์ ความจริงน่าสงสัยว่าการแต่งตั้ง บุคคลสู่ตำแหน่งต่างๆ ในราชการเป็นเรื่องส่วนพระองค์หรือเรื่องหลักการทั่วไป เพียงใด

ในกลุ่มพวกขุนนางด้วยกันเอง ความสัมพันธ์แบบอุปถัมภ์จะเกิดขึ้น เมื่อขุนนางบางคนสร้างความสัมพันธ์ส่วนตัวกับผู้บังคับบัญชาของตน เพื่อ ความก้าวหน้าของตนเองเป็นพิเศษ หรือรางวัลหรือของแลกเปลี่ยนอะไรที่ไม่ ได้ให้ทั่วไป หลวงจักรปาณีในหนังสือ เรื่องของเจ้าพระยามหิธร ได้กล่าวถึง ขุน นางบางคนที่สร้างความสัมพันธ์เช่นนั้นกับผู้บังคับบัญชาของตน เพื่อที่จะได้ รับแต่งตั้งให้เป็นผู้พิพากษาคดี<sup>27</sup> อันเป็นวิธีการสร้างรายได้พิเศษอย่างหนึ่ง เช่น

<sup>&</sup>lt;sup>27</sup> หลวงจักรปาณี สิสินวิสุทธิ์ พ.ศ. 2499 อ้างแล้ว การได้รับการแต่งตั้งเป็นผู้พิพากษาคดีในสมัย ้นั้น เป็นที่มาของความร่ำรวยชนิดหนึ่ง เพราะพิจารณาคดีที่บ้าน ทั้งโจทย์และจำเลยก็ถูกควบคุม อยู่ ที่บ้าน

เดียวกับกรณีของไพร่ ไม่ใช่ว่าขุนนางทุกคนจะมีความสัมพันธ์เชิงอุปถัมภ์ กับ ผู้บังคับบัญชาของตนความแตกต่างที่สำคัญระหว่างความสัมพันธ์เชิงอุปถัมภ์ ระหว่างขุนนางกับความสัมพันธ์เชิงอุปถัมภ์ระหว่างนายกับไพร่ก็คือว่า ขุนนาง พยายามสร้างความสัมพันธ์เช่นนั้น เพื่อความก้าวหน้าทางตำแหน่ง หน้าที่ การงานหรือความร่ำรวย แต่ไพร่พยายามสร้างความสัมพันธ์เช่นนั้น เพื่อได้ รับความคุ้มครองจากการข่มเหงรังแกโดยผู้อื่น หรือการเกณฑ์แรงงานโดยรัฐ

8. ระบบอุปถัมภ์ในอดีตสังคมไทย : อุดมการณ์และกลไกทางสังคม

การเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในสมัยปลายอยุธยาและต้นรัตนโกสินทร์ ที่มีผลกระทบที่สำคัญต่อระบบอุปถัมภ์ในสังคมไทยคือความเปลี่ยนแปลงทาง เศรษฐกิจที่ทำให้คนหลายคน โดยเฉพาะขุนนางผู้ใหญ่บางกลุ่มสามารถร่ำรวย ขึ้นได้จากการค้าขาย หรือกิจกรรมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการค้าขาย เช่น การได้ ผลประโยชน์จากกรมท่าเป็นต้น ผู้ที่ร่ำรวยขึ้นก็ใช้ความร่ำรวยสร้างฐานอำนาจ โดยการอำนวยประโยชน์ให้แก่ขุนนางในกรมของตนหรือกรมอื่นๆ ให้มาเป็น ลูกน้องและสนับสนุนตนเอง เป็นความสัมพันธ์เชิงอุปถัมภ์ที่เรียกว่า "ความ สัมพันธ์เชิงอุปถัมภ์อย่างไม่เป็นทางการในหนังสือ **สังคมไทยสมัยต้นรัตน**-**โกสินทร์ พ.ศ. 2325-2416"** เคมพ์ (Kemp) คิดว่าความสัมพันธ์แบบนี้เท่านั้น ที่เป็นความสัมพันธ์ในระบบอุปถัมภ์<sup>28</sup>

ในแง่ของอุดมการณ์ ความเชื่อ และหลักศีลธรรมที่สนับสนุนระบบการ ปกครองในอดีต สถาบันพระมหากษัตริย์เป็นสัญลักษณ์แห่งธรรม พระมหา-กษัตริย์ทรงประทานยศ ศักดิ์ และตำแหน่งให้แก่ขุนนางตามผลบุญที่ผู้นั้นได้ สั่งสมมาแต่ปางก่อน และทรงมอบหมายให้คุ้มครอง ดูแล และปกครองไพร่ฟ้า ข้าแผ่นดิน แทนพระเนตรพระกรรณ<sup>29</sup> ดังนั้น ยศ ศักดิ์ และตำแหน่งจึงควบคู่ ไปกับคุณธรรม ถ้อยคำที่ปรากฏในพระราชกำหนดต่างๆ ที่ตักเตือนขุนนางให้ ประพฤติกับไพร่อย่างไร จึงเป็นไปในลักษณะของการอุปถัมภ์ทั้งสิ้น เช่น ให้

<sup>&</sup>lt;sup>28</sup> Jeremy H. Kemp 1982 อ้างแล้ว

<sup>&</sup>lt;sup>29</sup> โปรดดู Akin Rabibhadana 1996 **อ้างแล้ว** หรือ ม.ร.ว.อคิน รพีพัฒน์ พ.ศ.2518 อ้างแล้ว

มีความเมตตา กรุณา ใช้งานไพร่แต่พอควร ให้คอยช่วยเหลือดูแลไพร่ให้ดี เพราะไพร่นั้นเป็นคนของพระเจ้าแผ่นดินที่ทรงมอบหมายให้ขุนนางดูแล ฯลฯ ในความเป็นจริง เป็นไปไม่ได้ที่ขุนนางจะปฏิบัติต่อไพร่ในบังคับของ ตนเช่นนั้นยิ่งต่อไพร่หลวงยิ่งปฏิบัติไม่ได้เพราะนายต้องเกณฑ์ไพร่ในบังคับของ ตนให้ไปราชการเข้าเดือนออกเดือนดังนั้นในการหน่วงเหนี่ยวขุนแผนมิให้ลาสึก พระอาจารย์จึงกล่าวว่า

> จะสึกไปให้เขาสักเองหรือหวา ข้อมือดำแล้วระกำทุกเวลา โพล่กับบ่าแบกกันจนบรรลัย ถ้ามูลนายรักมั่งจะยังชั่ว เอ็นดูตัวหาให้ทำการหนักไม่ แม้นซังก็จะใช้ให้เจ็บใจ เลื่อยไม้ลากซุงสารพา<sup>30</sup>

ทางออกสำหรับผู้เป็นนายก็คือการเลือกปฏิบัติไพร่คนไหนเอาใจนาย ดี เอาของกำนัลมาให้รับใช้ ทำตามที่นายต้องการ นายก็อาจช่วยไม่ต้องมา ทำงานหรือทำงานเบาๆ ได้ พระราชกำหนดต่างๆ บ่นถึงเรื่องการช่วยเหลือดัง กล่าวเป็นประจำดังนั้นอาจพูดได้ว่าการเรียกร้องเกณฑ์แรงงานโดยรัฐทำให้เกิด ความสัมพันธ์แบบอุปถัมภ์ขึ้น ในกรณีของเจ้านายที่มีไพร่สมอาจโชคดีกว่า เพราะงานที่จะต้องสั่งไพร่สมมาทำอาจมีน้อย และอำนาจอิทธิพลของพระองค์ ท่านในการให้การคุ้มครองอาจจะมีมากกว่าขุนนางส่วนมากดังนั้นจึงมีการตอบ สนองที่ดีกว่า จะมีความจงรักภักดีและการตอบแทนบุญคุณมากขึ้น

อย่างไรก็ตามการที่เจ้านายและขุนนางจำต้องหากินหาอยู่บนหลังไพร่ เพราะไม่มีเงินเดือนประจำ ย่อมทำให้เกิดการขูดรีดอยู่เป็นธรรมดา การสร้าง

<sup>&</sup>lt;sup>30</sup> **ขุนซ้างขุนแผน** ฉบับหอสมุดวิชรญาณ กรุงเทพฯ พ.ศ. 2504 หน้า 119.

ความสัมพันธ์แบบอุปถัมภ์ก็เป็นความพยายามที่จะหลีกเลี่ยงการขูดรีดอย่าง หนึ่ง อย่าลืมว่าคงมีไพร่จำนวนไม่น้อยที่ไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้ จึงมีการหนีไป หลบซ่อนอยู่ในป่าจำนวนมากซึ่งทำให้ราชการเดือดร้อนมาก และมักให้คนไป เกลี้ยกล่อมถามว่าใครเป็นผู้ข่มเหง

ดังนั้น ในอดีตความสัมพันธ์แบบอุปถัมภ์จึงเป็นกลไกทางสังคมชนิด หนึ่งเพื่อหลีกเลี่ยงการกดขี่ ขูดรีดโดยรัฐและขุนนาง ในระหว่างขุนนางด้วย กันเองความสัมพันธ์แบบอุปถัมภ์ก็ถูกใช้ให้เป็นกลไกในการเลื่อนตำแหน่ง ขยายอำนาจของแต่ละคน

# 9. สมัยใหม่กับระบบอุปถัมภ์

อาจกล่าวได้ว่า สังคมไทยสมัยใหม่เริ่มขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงการ บริหารราชการแผ่นดิน และการแพร่หลายเข้ามาของวัฒนธรรมตะวันตกใน สมัยรัชกาลที่ 5 ประมาณพุทธศตวรรษที่ 2400 นับว่าเป็นจุดกำเนิดของการ สร้างรัฐชาติ (nation-state) แบบตะวันตก ได้มีการจ่ายเงินเดือนประจำให้แก่ ข้าราชการให้เพียงพอแก่การอยู่กิน ได้มีการตั้งหน่วยงานที่มีหน้าที่การงาน เฉพาะด้านอย่างกระทรวงการคลัง กระทรวงยุติธรรม กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงคมนาคม ได้มีการสร้างกองกรมทหารประจำการ ซึ่งทำให้ระบบ ไพร่และความสัมพันธ์ระหว่างนายกับไพร่หมดไปด้วย สำหรับการบริหารปก-ครองแผ่นดินก็ได้มีการแปรรูปกระทรวงมหาดไทย เดิมให้เป็นระบบเทศาภิบาล โดยมีข้าหลวงหรือผู้ว่าราชการจังหวัด จากกรุงเทพฯไปประจำอยู่ทุกจังหวัด ได้ มีเจตนาที่จะป้องกันการเกิดความสัมพันธ์แบบอุปถัมภ์ระหว่างเจ้าหน้าที่ ข้าราชการโดยให้มีการโยกย้ายบ่อยๆ ทุก 4 ปีหรือประมาณนั้น ได้เริ่มมีการ พัฒนาการคมนาคม เช่น การสร้างถนนจำนวนมาก และทางรถไฟสายเหนือ ถึงเซียงใหม่ก็ได้สร้างเสร็จเมื่อ พ.ศ.2454

ยุคแห่งการทำให้เป็นสมัยใหม่ ซึ่งเริ่มต้นตั้งแต่สมัยรัชกาลที่ 5 ดำรง อยู่เป็นระยะเวลากว่าศตวรรษ ผ่านการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองจากสม-บูรณาญาสิทธิราชย์ ผ่านช่วงสั้นๆ ของประชาธิปไตยมาสู่ระยะเวลาอันยาว นานของเผด็จการทหาร ผ่านการปฏิวัติโดยทหารและขุนนางในพ.ศ. 2475 และ ปฏิวัติของชนชั้นกลางเมื่อ 14 ตุลาคม พ.ศ. 2516 ตามด้วยประชาธิปไตยและ วรรคสั้นๆ ของเผด็จการ มาสู่ในที่สุดประชาธิปไตยที่อาจกลายโฉมเป็นเผด็จ-การรัฐสภา

ระบบอุปถัมภ์ของไทยได้ค่อยๆ เปลี่ยนแปลงมาเรื่อยๆ การที่จะ อธิบายถึงการเปลี่ยนแปลงให้ทั่วทุกด้านเป็นสิ่งที่ยากมากภาพที่จะขอนำเสนอ เป็นภาพที่ปะติดปะต่อจากการบอกเล่า ประสบการณ์ของตนเอง และงาน วิจัยสนามที่ได้ทำในช่วง 30 ปีที่แล้วมา

ในช่วงแรกหลังการเปลี่ยนแปลงแก้ไขการปกครองแผ่นดิน เป็นช่วง ที่ยังมีการปกครองแบบสมบูรณาญาสิทธิราชย์ พวกเจ้านายทรงมีอำนาจมาก และหลายพระองค์ทรงดำรงตำแหน่งเสนาบดี ความสัมพันธ์แบบอุปถัมภ์ใน วงการราชการจะมีมากน้อยเพียงใดและมีลักษณะแบบใดไม่ทราบแน่นอน แต่ ต้องมีความสัมพันธ์ระบบอุปถัมภ์ในแวดวงที่อยู่อาศัยของเจ้านายและขุนนาง ผู้ใหญ่แน่ ในสมัยต้นรัตนโกสินทร์รัชกาลที่สาม พระยาสัจจาภิรมย์ได้เขียนเล่า เรื่องเกี่ยวกับพระยาศรีสหเทพ (ทองเพ็ง) ผู้ซึ่งเป็นเสนาบดีที่โปรดปรานของ รัชกาลที่สามไว้ว่า พวกมอญมาตั้งถิ่นฐานสองฝั่งคลองใกล้บ้านของท่านเพื่อ พึ่งใบบุญท่าน ท่านจึงใช้ให้พวกมอญเหล่านี้สร้างสะพานข้ามคลองนั้น ซึ่งต่อ มาได้ชื่อว่าสะพานมอญ<sup>31</sup>

หนังสือประวัติพระสงฆ์อนัมนิกายในราชอาณาจักรไทย และประวัติ ความเป็นมาของชนเซื้อชาติญวน เล่าว่า บริเวณวัดญวนสะพานขาวเป็นที่อยู่ อาศัยของชาวญวนกองทหารอาสาปืนใหญ่<sup>32</sup> หลวงอังคณานุรักษ์ หลานของ หลวงอนัมนิกรฤทธิเล่าว่า เขาเกิดในปี พ.ศ. 2443 ซึ่งเป็นปีที่เริ่มมีการแก้ไข เปลี่ยนแปลงการบริหารราชการแผ่นดินในรัชกาลที่ห้า คุณตาของเขาคือหลวง

<sup>&</sup>lt;sup>31</sup>พระยาสัจจภิรมย์ **เล่าให้ลูกฟัง** หน้า 14 มารดาของพระยาศรีสหเทพเป็นธิดาของพระยารามัญ วงศ์ ขุนนางมอญรับราชการอยู่ในสมเด็จพระเจ้าตากสิน **เล่มเดิม** หน้า 10-11.

<sup>&</sup>lt;sup>32</sup> พระครูบริหารอนัมพรต **ประวัติพระสงฆ์อนัมนิกายในราชอาณาจักรไทยและประวัติความ เป็นมาของชนเชื้อชาติญวน** กรุงเทพฯ 2507 หน้า 4 และ 7.

อนัมนิกรฤทธิเป็นหัวหน้ากองทหารอาสาปืนใหญ่ เขาเล่าว่าคุณตาเขาสร้าง และจำหน่ายเรือสินค้าขนาดใหญ่ ส่วนคุณยายมีรายได้จากการทำอาหารให้ คนไปเร่ขาย หลวงอนัมนิกรฤทธิมีบริวารเป็นร้อยๆ คน และบริวารเหล่านี้ปลูก บ้านอยู่ในบริเวณนั้น เมื่อสมัยยังเด็กๆ อยู่หลวงอังคณานุรักษ์ได้ถูกส่งให้ไปกิน อยู่หลับนอนที่บ้านของสามีภรรยาคู่หนึ่งที่ได้รับมอบหมายให้เป็นคนเลี้ยง สามี ภรรยาคู่นี้เป็นบริวารของเขา<sup>33</sup>

ก่อนเปลี่ยนแปลงการปกครอง พ.ศ.2475 รอบวังของเจ้านายย่อมมี บริวารพักอาศัยอยู่เป็นจำนวนมาก บริวารเหล่านี้คือผู้รับการอุปถัมภ์ที่มาพึ่ง พิงบารมีของเจ้านายหรือขุนนางผู้ใหญ่อยู่ ถึงแม้หลัง พ.ศ.2475 แล้วก็เชื่อได้ ว่าหลายวัง เช่น วังของ ม.จ.อับษรสมาน ธิดาสมเด็จกรมพระยาเทววงศ์วโรป-การและพระชายากรมพระจันทรบุรีนฤนาถ การหุงข้าวแต่ละมื้อต้องใช้กะทะ เพราะเลี้ยงผู้คนบริวารจำนวนมาก คนเหล่านี้อาศัยอยู่รอบๆ วังและส่วนมาก ก็รับใช้ในวังหรือเป็นบุตรหลานของผู้รับใช้ในวัง เมื่อพระองค์ท่านสิ้นพระชนม์ ลงเมื่อ พ.ศ. 2482 ผู้คนที่อาศัยอยู่ในวังร่วม 50 คนเสียใจร้องไห้ คนเหล่านี้ เป็นบริวารหรือผู้รับการอุปถัมภ์ของท่าน

ความอุปถัมภ์เช่นนี้เพียบพร้อมไปด้วยอุดมการณ์ เพราะท่านผู้ให้ก็ เต็มไปด้วยความเมตตาปรานีและผู้รับก็ตอบสนองด้วยความกตัญญูและความ จงรักภักดี ในหลายกรณีความรู้สึกเช่นนี้ก็ยั่งยืนไปถึงลูกถึงหลาน แต่ความ สัมพันธ์แบบอุปถัมภ์เช่นนี้มีไม่มากนัก มักจะเป็นความอุปถัมภ์ที่มีความ ประสงค์เจาะจงจะให้ได้สิ่งใดสิ่งหนึ่ง ต่อไปนี้จะขอบรรยายถึงระบบอุปถัมภ์ ในวงการข้าราชการในสมัยใหม่นี้ก่อน

## 10. ระบบอุปถัมภ์ในวงราชการ

ระบบอุปถัมภ์ในวงราชการในสมัยใหม่นี้ก็คล้ายกับการอุปถัมภ์แบบ ไม่เป็นทางการระหว่างขุนนางในยุคที่แล้ว เป็นการมุ่งไปที่ความก้าวหน้าใน

<sup>&</sup>lt;sup>33</sup> หลวงอังคณานุรักษ์ **อนุสรณ์จากหลวงอังคณานุรักษ์** กรุงเทพฯ 2513.

ตำแหน่งราชการหรือรางวัลพิเศษในการขึ้นเงินเดือนในด้านของผู้รับการอุป-ถัมภ์หรือลูกน้องในคำเรียกแบบไทยๆ ส่วนผู้บังคับบัญชาหรือเจ้านายซึ่งเป็น ผู้อุปถัมภ์ก็หวังการสนับสนุน ช่วยเหลือการงานเป็นพิเศษ ตลอดจนการ บริการอื่นๆ

ข้อมูลที่ใช้ในเรื่องนี้มาจากการสังเกตอย่างไม่เป็นทางการด้วยตัวผู้ เขียนและข้อมูลของนักวิชาการต่างประเทศที่ศึกษาราชการไทย ส่วนมากของ ข้อมูลอยู่ในช่วง10-20 ปีแรกของพุทธศตวรรษที่ 2500 ในยุคเมื่อจอมพลสฤษดิ์ ธนะรัชต์ เป็นนายกรัฐมนตรี และประเทศไทยได้ก้าวเข้าไปสู่การพัฒนาอย่าง เต็มตัว โดยมีนักวิชาการต่างประเทศ รวมทั้งผู้เชี่ยวชาญธนาคารโลกเข้ามา ศึกษาและให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศไทย

คำวิจารณ์ราชการไทยของ The International Bank of Reconstruction and Development ในปี พ.ศ. 2500 มีข้อความที่น่าสนใจอยู่มาก เช่น ปัญหา ของข้าราชการไทยที่สนใจการเมืองมากกว่าประสิทธิภาพและเศรษฐกิจ การยึด ถือสถานภาพสูงต่ำ จนทำให้อำนาจหน้าที่ในตำแหน่งและความรับผิดชอบเกิด ความสับสน มีผลให้ไม่เห็นความสำคัญของความเซี่ยวชาญเฉพาะด้านและ ขัดขวางการจัดกระบวนการที่มีประสิทธิภาพ นอกจากนั้น การจัดการที่ดี ต้อง การการจัดตั้งหน่วยงานเฉพาะด้านขึ้นมาทำงานเฉพาะด้านและรับผิดชอบงาน นั้น ไม่เช่นนั้นงานก็จะไม่สำเร็จลงได้ หรืออาจไปปะปนกับงานอื่นๆ ทำให้ทำ ได้อย่างครึ่งๆ กลางๆ ดังนั้น ธนาคารโลกจึงเน้นความสำคัญของการวางแผน งานเฉพาะด้านและจัดตั้งองค์กรมาปฏิบัติงาน อีกทั้งต้องมีวิธีการคัดเลือกคน เข้ามาทำงานอย่างดีด้วย<sup>34</sup>

ศาสตราจารย์ แฮงส์ เสนอว่าสังคมไทยประกอบด้วยกลุ่มบริวาร และ แวดวงระบบราชการก็เช่นเดียวกันซึ่งทำให้เป็นอย่างที่ผู้เชี่ยวชาญของธนาคาร โลกได้วิจารณ์ไว้ สำหรับบริวาร แฮงส์กล่าวไว้ว่า

<sup>&</sup>lt;sup>34</sup> International Bank Reconstruction and Development **A Public Development Program for Thailand : Report of a Mission Organized by the International Bank for Reconstruction and Development at the Request of the Government of Thailand**, Baltimore : John Hopkins Press. 1959 p. 14-24. 76

"บริวาร คือ กลุ่มคนที่ห้อมล้อมบุคคลหนึ่งร่วมกัน ข้อน่าสังเกตคือ สัมพันธภาพเป็นแบบปัจเจกบุคคล (individual) มากกว่าเป็นแบบกลุ่ม เป็นการ พึ่งพาผู้อุปถัมภ์ เพื่อความอยู่รอด และผลประโยชน์พันธะต่างๆ ในเมื่อบริวารเกิดขึ้นจากความจงรักภักดีส่วนตัวกับผู้อปถัมภ์ความ

รู้สึกผูกพันเป็นกลุ่มแบบตะวันตกจึงไม่ค่อยมีในกลุ่มบริวารแบ<sup>้</sup>นี้"<sup>35</sup>

ข้อเสนอของศาสตราจารย์ แฮงส์ เป็นข้อเสนอที่น่าสนใจและรูปแบบ (model) ความสัมพันธ์เชิงอุปถัมภ์อาจยังเป็นรูปแบบที่สำคัญในการวิเคราะห์ ระบบราชการไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในยุคสมัยใหม่ก่อนพุทธทศวรรษที่ 2540 ข้าราชการไทยยังไม่ค่อยปฏิบัติตามกฎเกณฑ์ หรือกฎหมายที่ก่อตั้ง หน่วยงานเฉพาะด้านขึ้นมา ยังมีความพยายามที่จะขยาย "อาณาจักร" ของ ตนไปคร่อมงานของหน่วยงานอื่นๆซึ่งทำให้เกิดความซ้ำซ้อนกฎข้อบังคับต่างๆ มักจะถูกนำมาใช้เมื่อต้องการที่จะปฏิเสธที่จะให้บริการ ความสัมพันธ์ส่วนตัว กับผู้บังคับบัญชา ยังมีความสำคัญสำหรับความก้าวหน้า เลื่อนตำแหน่งและ การรับคนเข้าทำงาน

ความแตกต่างในสถานภาพยังมีความสำคัญ แม้ว่าได้มีการเลิกล้ม บรรดาศักดิ์มานานแล้ว และแม้ว่าได้มีการเลิกล้มยศ ชั้น พิเศษ เอก โท ตรี จัตวา แล้วก็ตาม ก็ยังมีการติดชั้นยศเช่นนั้นเมื่อใส่เครื่องแบบ การวางแผนก็ เริ่มมีมากขึ้น เมื่อถูกบังคับและสอนให้วางแผน แต่การปฏิบัติเป็นอีกเรื่องหนึ่ง เรื่องความชำนาญเฉพาะด้านในบางหน่วยงาน เช่น ของแพทย์ พยาบาลและ ศาลสถิตยุติธรรม คือ ผู้พิพากษา ก็มีความสำคัญมาก แต่ในหน่วยงานด้าน บริหารและปกครองดูจะไม่ค่อยมีความสำคัญ

สิ่งที่น่าสนใจก็คือว่า ผู้ที่สำเร็จวิชาเฉพาะด้าน และมีความเชี่ยวชาญ มากเมื่อกลับมาจากต่างประเทศ มารับราชการในประเทศไทย กลับถูกแต่ง

<sup>&</sup>lt;sup>35</sup> แฮงส์ ลูเซียน เอม "การจัดระเบียบสังคมไทยในรูปบริวารและแวดวง" ในหนังสือ ระบบอุป-ถัมภ์ อมรา พงศาพิชญ์ และปรีชา คุวินทร์พันธุ์ บรรณาธิการ, สำนักพิมพ์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย พ.ศ.2539,หน้า 192.

ตั้งให้ไปดำรงตำแหน่งบริหารไม่ได้ทำงานในเรื่องเฉพาะด้านที่ตนเชี่ยวชาญเลย หน่วยงานราชการไทยดูเหมือนจะให้ความสำคัญกับการปกครองคนยิ่งกว่าการ ชำนาญเฉพาะด้าน

ในแทบทุกหน่วยงานผู้บังคับบัญชาจะมีลูกน้องคนสนิทที่ใกล้ซิดมาก อยู่จำนวนหนึ่ง ลูกน้องเหล่านี้ จะมีความสัมพันธ์เป็นพิเศษกับเจ้านาย อาจไป ช่วยงานบ้านหรือสวน หรือทำงานอย่างอื่นที่เป็นส่วนตัวของผู้บังคับบัญชา เมื่อ ประมาณ พ.ศ.2508-09 หลังจากถนนมิตรภาพได้ถูกสร้างขึ้นเพื่อเชื่อมภาค อีสานกับกรุงเทพฯผู้เขียนยังเคยไปที่สวนของผู้บังคับบัญชาของภรรยาเพื่อช่วย เก็บผลลำไยเอาไปขาย ความจริงแล้ว เมื่อถนนนั้นได้สร้างขึ้นคนใหญ่คนโต หลายคนได้ไปจับจองที่ดินบริเวณใกล้เคียงที่เคยเป็นป่าดงพระยาเย็น ดง-พระยาไฟ แล้วทำเป็นส่วนผลไม้ ได้ยินมาว่าคนที่ไปทำหน้าที่เป็นเสมือน กรรมกรบุกเบิกก็เป็นข้าราชการในหน่วยงานที่ผู้ใหญ่เหล่านั้นบังคับบัญชาอยู่

ทั้งสิ้น แม้เครื่องจักรกลที่นำไปใช้ในการบุกเบิกที่ดินก็เป็นของราชการ ตามธรรมดา หน่วยงานราชการมักทำงานไม่ค่อยมีประสิทธิภาพ เพราะเป็นการทำงานแบบ "เช้าซาม เย็นซาม" ดังที่ว่ากันโดยทั่วไป แต่เวลามี ผู้บังคับบัญชาชั้นสูงลงมาตรวจงานงานก็เสร็จเร็วทันทีดังที่พูดว่า "เนรมิต" การ ที่สามารถทำเช่นนี้ได้ ก็เพราะลูกน้องที่มีความสัมพันธ์เชิงอุปถัมภ์กับเจ้านาย เร่งทำให้เสร็จ บางทีต้องทำงานทั้งวันทั้งคืน ส่วนสิ่งที่เจ้านายให้อาจเป็นสิ่งของ รางวัลพิเศษหรือความก้าวหน้าพิเศษเช่นการเลื่อนขั้น

จะเห็นได้ว่า ถ้าผู้บังคับบัญชาคนใดก็ตาม มีลูกน้องที่ส้มพันธ์กับเขา จำนวนมาก การงานของหน่วยงานของเขาก็จะมีประสิทธิภาพมากขึ้น และเขา ก็จะได้ชื่อว่าเป็นเจ้านายใจดี ทำให้คนอยากมาทำงานกับเขา แต่การที่ผู้ใดจะ สามารถทำดังนั้นได้จำเป็นต้องมีทรัพยากร เงินเดือนข้าราชการต่ำมาก ดังนั้น จึงมีผู้บังคับบัญชาน้อยคนที่ทำได้นอกจากมีรายได้พิเศษ นอกเหนือจากเงิน เดือนข้าราชการ ทำให้เกิดการคอรัปชั่นหรือวิธีการหารายได้อื่นๆ

## 11. ความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการกับนักธุรกิจ

ความสัมพันธ์อย่างหนึ่งที่รู้จักกันทั่วๆ ไป คือ ความสัมพันธ์ระหว่าง ข้าราชการกับพ่อค้าผู้รับเหมา นักธุรกิจ ฯลฯ ในสมัยโบราณ คนจีนอพยพก็ พึ่งพาอาศัยขุนนางคุ้มครอง อำนวยความสะดวกในการทำธุรกิจและความก้าว หน้า ในสมัยใหม่หลังการปฏิรูปการบริหารการปกครอง จวบกระทั่งหลังปฏิวัติ พ.ศ. 2475 นักธุรกิจชาวจีนก็ต้องพึ่งพาอาศัยข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ให้คุ้มครอง กิจการของตนและช่วยเหลือให้ได้รับสัมปทาน หรือรับเหมาก่อสร้าง ฯลฯ ความ สัมพันธ์แบบนี้เข้าใจว่าเป็นความสัมพันธ์เชิงอุปถัมภ์มีระยะเวลายาวนานมีการ แลกเปลี่ยนหลายสิ่งหลายอย่างที่กำหนดแน่นอนไม่ได้ และมีฐานอยู่บนความ กตัญญูและความเอื้ออาทรซึ่งกันและกัน ที่เข้าใจว่าข้าราชการเป็นผู้อุปถัมภ์ก็ เพราะเป็นผู้เลือกที่จะรับหรือไม่รับสิ่งที่ยื่นมาให้เพื่อการแลกเปลี่ยนแต่แรก

เพราะเบนผูเลอกทจะรบหรอเมรบลงทยนมาเหเพอการแลกเบลยนแตแรก อย่างไรก็ดี ตั้งแต่มีการพัฒนาเศรษฐกิจเกิดขึ้น เมื่อพุทธทศวรรษที่ 2500, 2510 และ 2520 เป็นต้นมา ได้เกิดการเปลี่ยนแปลงทางสังคมขึ้นหลาย ประการ ด้วยกัน ประการแรก สถานะของพ่อค้าซึ่งเคยถูกมองว่าต่ำต้อยได้ เริ่มมีความมั่นคงขึ้น ความมั่งคั่งที่ปราศจากสถานภาพในวงราชการ ได้รับ การยอมรับว่าเป็นที่มาแห่งอำนาจได้เช่นกัน และด้วยความมั่นคงใน ลักษณะดังกล่าวนี้ ซึ่งถือว่าเป็นทรัพยากรที่สำคัญเพียงประการเดียว นายทุน ผู้ร่ำรวยก็สามารถที่จะ กลายเป็นผู้อุปถัมภ์ของชนชั้นนำในระบบราชการ ผู้ ได้รับเงินไม่เพียงพอต่อการ ดำรงชีวิต<sup>36</sup>

โยซิฟูมิ ทามาดา ได้แสดงถึงอิทธิพลทางการเงินของนักธุรกิจ ที่บิด ผันการปฏิบัติงานของข้าราชการได้ เขาได้ยกตัวอย่างจำนวนมากเช่น กรณี ของ ข้าราชการกรมศุลกากรซึ่งช่วยเหลือผู้ขนของเถื่อนเสียเอง (ไทยรัฐ 24 พ.ค. 2528) กรณีข้าราชการกรมที่ดิน กรมการปกครองและกรมป่าไม้ ร่วมกันปลอมแปลง โฉนดที่ดิน (ข่าวสยาม 9 มิ.ย.2528 : สู่อนาคต 27 กค. และ 11 ส.ค.2528) กรณี

<sup>&</sup>lt;sup>36</sup> Akin Rabibhadana "Persistence Within Change : Thai Society in the Nineteenth and Twentieth Centuries" ใน **สังคมไทยใน 200 ปี** ณรงค์ พ่วงพิศ และพลศักดิ์ จิรไกรศิริ (บ.ก.) กรุงเทพฯ เจ้าพระยาการพิมพ์ พ.ศ. 2526.

ข้าราชการกรมป่าไม้ร่วมกับโรงเลื่อยในการตัดไม้เพื่อแปรรูปอย่างผิดกฎหมาย (ไทยรัฐ 10 ก.พ. 2528 : บ้านเมือง 14 ก.พ. 2528 : เดลินิวส์ 12 ต.ค. 2528) กรณี ข้าราชการกระทรวงกลาโหม ช่วยเหลือผู้ที่ต้องการจะหนีการเกณฑ์ทหาร (มติชน 3 เม.ษ. 2528 : แนวหน้า 3 พ.ค. 2528 : Neher 1969 : 317) และกรณีข้าราชการ กรมศาสนาช่วยเหลือนักธุรกิจคนหนึ่งในการลักลอบขุดหน้าดินบริเวณวัดร้าง แห่งหนึ่ง (มติชน 15 มิ.ย. 2527)<sup>37</sup> เราไม่อาจรู้ได้ว่าในกรณีเหล่านี้เป็นการแลก เปลี่ยนแบบตลาด คือ "หมูไปไก่มา" หรือเป็นส่วนหนึ่งของการแลกเปลี่ยนเชิง อุปถัมภ์ซึ่งมีมาเป็นระยะเวลาหนึ่งแล้ว แต่ตัวอย่างที่หามาให้ต่อมาที่ว่า "นัก ฐรกิจผิดกฎหมายบางคนไปไกลกว่าการให้สินบนเป็นกรณีๆ ไป พวกเขาเสนอ การจ่ายสินบนในลักษณะเป็นประจำและจ่ายค่าคุ้มครองต่อเจ้าหน้าที่ตำรวจ เพื่อที่หลบเลี่ยงการถูกตรวจค้นในธุรกิจของตนดังตัวอย่างกรณีของเจ้าของบ่อน การพนัน สถานบริการโสเภณีและเจ้าหวยเถื่อน" (ไทยรัฐ 14 เม.ย.: 8 ก.ย. 2528 : มติชนสุดสัปดาห์ 22 เม.ย. 2527)<sup>38</sup> มีลักษณะคล้ายกับว่าเป็นความสัมพันธ์ เชิงอุปถัมภ์ สิ่งที่แสดงให้เห็นอย่างชัดเจนถึงความสัมพันธ์ระหว่างนักธุรกิจ ท้องถิ่นที่เป็นเจ้าพ่อกับข้าราชการและนักการเมือง<sup>39</sup> เท่าที่สามารถสรุปจากข้อ-มูลประวัติเหล่านั้น นักธุรกิจจะเริ่มโดยการขอรับการอุปถัมภ์จากข้าราชการ ใดยเฉพาะอย่างยิ่งความคุ้มครองในการทำธุรกิจที่ผิดกฎหมายแต่เมื่อนักธุรกิจ นั้นมั่งคั่งขึ้น และก้าวขึ้นมาเป็นเจ้าพ่อแล้ว เขาก็อุปถัมภ์ข้าราชการ การแลก

<sup>37</sup> โยชิฟูมิ ทามาคา "อิทธิพลและอำนาจ : การเมืองไทยด้านที่ไม่เป็นทางการ" ใน <mark>ระบบอุปถัมภ์</mark> **พ.ศ.2539 อ้างแล้ว** หน้า 320-321.

<sup>38</sup> **เล่มเดิม** หน้า 321.

<sup>39</sup> ดร.สังศิต พิริยะรังสรรค์ และดร.ผาสุก พงษ์ไพจิตร พ.ศ. 2537 คอรัปชั่นกับประชาธิปไตยไทย ศูนย์ศึกษาเศรษฐกิจการเมือง คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย หน้า 199-256 : "เจ้า พ่อ" จะเป็นคำที่กล่าวถึงผู้มีอิทธิพลซึ่งใช้อำนาจเงินและอำนาจนอกระบบต่างๆ ของตน (ผ่านทาง ระบบอุปถัมภ์ การติดสินบน ความรุนแรงหรือวิถีทางอื่นๆ) เพื่อทำให้ตนเองอยู่เหนือกฏหมาย และ สร้างเกราะคุ้มกันให้กับคนอื่นๆด้วย.....พจนานุกรมไทยให้ความหมายเจ้าพ่อว่าคือ ผู้มีอิทธิพลใน ท้องถิ่น" หน้า 202 "ในบทความนี้(อ.สังศิตและอ.ผาสุก) เห็นวิเคราะห์เจ้าพ่อก้องถิ่น ในฐานะเป็น นักธุรกิจหรือผู้มีอิทธิพลระดับท้องถิ่นซึ่งมีบทบาทสำคัญในการเมืองระดับท้องถิ่นและหรือระดับชาติ" หน้า 204. เปลี่ยนดูเหมือนไม่ได้เป็น "หมูไปไก่มา" หรือ การแลกเปลี่ยนเชิงพาณิชย์ หาก แต่เป็นความสัมพันธ์ที่ยั่งยืนพอควร และมีอุดมการณ์ของระบบอุปถัมภ์ เช่น ความกตัญญู และความจงรักภักดีอยู่ด้ว<sup>้</sup>ย นายตำรวจคนหนึ่งได้เล่าถึงอุปสรรค ที่เขาได้พบเมื่อตอนที่ถูกส่งไปปราบอิทธิพลใน......ถิ่นของเจ้าพ่อ......ว่า

"ผมไม่ได้รับการสนับสนุนด้านกำลังเลย.......เดิมที่ท่านอธิบดีกรม ตำรวจว่าจะส่งนายตำรวจเพิ่มให้ผม 20 นาย แต่ในทันทีที่ผมไปถึงที่นั่น พวก นั้น (พวกลูกน้องของเจ้าพ่อ) ก็จัดแจงโทรศัพท์และส่งโทรเลขไปยังท่านรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี และส.ส.ท่านอธิบดีกรมตำรวจเกิดกลัวว่าตนจะหลุดจากตำ-แหน่ง ท่านก็เลยส่งนายตำรวจมาให้ผมแค่ 5 นาย นี่หมายความว่าผมได้คน มาช่วยคิดแล้วเฉลี่ยครึ่งคนต่ออำเภอ เรียกว่านอกจากเลขานุการส่วนตัวของ ผมที่นั่งอยู่นอกห้องทำงานแล้ว คนอื่นๆ ก็จะอยู่ข้างหลังผมหรือไม่ก็ข้างๆ ผม ซึ่งก็ได้แก่เจ้านายผม แล้วที่เหลือก็คนของเขาทั้งนั้นเลย (คนของเจ้าพ่อ) ทำไม จึงเป็นเช่นนั้น ก็เพราะเมื่อไรก็ตามที่เขามีปัญหา เขาก็จะไปหา "เจ้าพ่อ" กัน เวลาโรงเรียนเปิดไม่มีเงิน พวกเขาก็ไปเอาเงินที่ "เจ้าพ่อ" หญิงท้องแก่จะคลอด ลูกต้องไปโรงพยาบาลแต่ไม่มีเงินก็ไปหา "เจ้าพ่อ" เจ้าพ่อก็ให้เงินมา การ อุปถัมภ์ของเขานี่แทบไม่น่าเชื่อ ประชาชนติดหนี้บุญคุณเขามาถึงคอนี่"<sup>40</sup>

## 12. ระบบอุปถัมภ์ในชนบทสมัยใหม่

"ความสัมพันธ์แบบพึ่งพาอาศัยกัน ที่ปรากฏให้เห็นระหว่างข้าราช-การที่ระดับอำเภอและพ่อค้าชาวจีน ฝ่ายแรกให้การคุ้มครองและการอนุญาต ในการดำเนินกิจการ และฝ่ายหลังให้เงินสด แสดงให้เห็นว่าผู้นำในเขตเมือง ถูก แบ่งออกเป็นผู้สามารถถูกซื้อกับผู้ซื้อ"<sup>41</sup>

<sup>&</sup>lt;sup>40</sup> เล่มเดิม หน้า 232-233.

<sup>&</sup>lt;sup>41</sup> McVey, Ruth T. "Change and Consciousness in Southern Thailand" in **Strategies and Structures in Thai Society**, Hanten Brunnelhuis and Jeremy H. Kemp eds. Amsterdam : Anthropological Center 1987.

จากการทำงานในหัวเมืองและชนบท เราทราบแน่ว่ามีความสัมพันธ์ ใกล้ชิดระหว่างนักธุรกิจกับข้าราชการและนักการเมือง พลเอกชวลิต ยงใจยุทธ ได้กล่าวถึงอิทธิพลของนักธุรกิจไว้เมื่อปี พ.ศ.2524 ว่า

"(นายทุน) เป็นหัวคะแนนของส.ส.หรือ รัฐมนตรี และเป็นผู้อุปการะ เจ้าหน้าที่ราชการทั้งที่มีความสัมพันธ์ทั้งทางตรงและทางอ้อมซึ่งรวมความแล้ว ......คือตัวเจ้าของอำนาจอธิปไตยนั่นเอง โดยมีนักการเมืองและข้าราชการ ที่เห็นแก่ประโยชน์ส่วนตนเป็นผู้แทน"<sup>42</sup>

ในการทำงานวิจัยหมู่บ้านยากจนในภาคอีสาน ประมาณสิบกว่าปีมา แล้ว เราได้พบว่าชาวบ้านจำนวนมากเป็นหนี้นักธุรกิจผู้หนึ่งอย่างมากมาย เขา เป็นเพื่อนสนิทของลูกชายของผู้ว่าราชการจังหวัดในขณะนั้น และได้เคยแจก รถจักรยานยนต์ให้ผู้ใหญ่บ้านและกำนันในตำบลนั้นเขาเป็นคนที่ชาวบ้านเกรง กล้วมากและเล่าให้ฟังว่า นักธุรกิจผู้นี้เคยเข้ามาในหมู่บ้านพร้อมตำรวจแล้ว ยังเตะชาวบ้าน ส่วนตัวนักธุรกิจเองนั้น พูดด้วยความมั่นใจว่า สำหรับชาวบ้าน ตำบลนั้น ถ้าเขาส่ง "หมา" ไปให้เลือก (เลือกตั้งระดับจังหวัด) ชาวบ้านก็จะ เลือกหมาตัวนั้น ผมคิดว่าในกรณีนี้นักธุรกิจผู้นั้นมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ อุปถัมภ์และตัวเขาเองเป็นผู้อุปถัมภ์กำนันผู้ใหญ่บ้าน ผมไม่แน่ใจว่าชาวบ้าน เป็นผู้รับการอุปถัมภ์จากเขา แต่เป็นลูกน้องของผู้ใหญ่บ้านและกำนัน

การ<sup>์</sup>วิเคราะห์เรื่องนี้ทำให้คิดถึงเรื่องการ<sup>์</sup>ซื้อข<sup>-</sup>ายเสียงในการเลือกตั้ง ผมเห็นด้วยกับท่านอาจารย์นิธิว่า การซื้อเสียงจากซุมชนโดยมีการต่อรองระ-หว่างผู้นำซุมชนกับผู้สมัครเป็นส.ส. การแลกเปลี่ยนระหว่างเงินกับคะแนนเสียง เช่นนี้เป็นการแลกเปลี่ยนแบบตลาด ไม่ใช่การแลกเปลี่ยนเชิงอุปถัมภ์แน่นอน<sup>43</sup> แต่ในการที่จะมาต่อรองเช่นนั้นได้ผู้นำจะต้องรู้แน่ว่าจำนวนเสียงที่เขาจะหามา

<sup>&</sup>lt;sup>42</sup> ชวลิต ยงใจยุทธ "แนวทางในการวางแผนต่อสู้เพื่อเอาชนะคอมมิวนิสต์" ใน **คำบรรยายและ คำให้สัมภาษณ์ของพลโทชวลิต ยงใจยุทธ พ.ศ.2523-2528** กรุงเทพฯ : ห้างหุ้นส่วนจำกัด พ.ศ.2528.

<sup>&</sup>lt;sup>43</sup> ท่านอาจารย์นิธิ เอียวศรีวงศ์ เน้นว่าการซื้อเสียงไม่ใช่การแลกเปลี่ยนแปลงในระบบอุปถัมภ์ 82

ได้จะมีเท่าใด และผมสงสัยว่าจะมีความสัมพันธ์แบบอุปถัมภ์ซึ่งอาจมีมายาว นาน จนทำให้ผู้นำสามารถบอกเขาได้ว่าให้ไปลงให้ใคร

ปัญหาเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการกับนักธุรกิจท้องถิ่น ว่า ผู้ใดเป็นผู้อุปถัมภ์ และผู้รับการอุปถัมภ์ อาจเป็นปัญหาที่สืบเนื่องมาจากการ เปลี่ยนแปลงในฐานของสถานภาพ ในอดีตสถานภาพของข้าราชการที่ได้รับ การแต่งตั้งโดยพระมหากษัตริย์นั้นสูงสุด เพราะสถาบันพระมหากษัตริย์เป็น ที่มาที่สุดของอำนาจ และโดยที่เป็นสัญลักษณ์แห่งพระธรรม จึงเป็นที่มาของ คุณธรรมด้วย ดังนั้นคุณธรรมจึงเป็นสิ่งที่กำหนดสถานภาพ ดังที่พูดกันว่ามี บารมีซึ่งทำให้คนมาเคารพและภักดี

แต่ได้มีการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญเกิดขึ้นดังที่เราได้ให้ข้อสังเกตไว้เกี่ยว กับการเปลี่ยนแปลงในสมัยต้นรัตนโกสินทร์ การเปลี่ยนแปลงฐานของสถาน-ภาพนี้มาแรงสุดในช่วงสมัยใหม่ เมื่อราวประมาณปี พ.ศ. 2519 ได้มีนักธุรกิจ เศรษฐีเดินเข้ามาในกองกองหนึ่งของกรมตำรวจเพื่อมาหาหัวหน้ากอง ทุกคน รู้ว่าเขาเป็นเพื่อนหัวหน้ากอง นายตำรวจในกองแบ่งออกเป็น 2 ฝ่าย ฝ่ายหนึ่ง ซึ่งมีจำนวนมากกว่ายกมือไหว้นักธุรกิจคนนี้ แต่อีกกลุ่มหนึ่งเบือนหน้าหนีแล้ว พูดว่า "มันรวยอื้อ แต่เลวระยำ" น่าสงสัยว่าปัจจุบันนี้ทุกคนคงไหว้เพราะ "ไหว้ เงินไม่ใช่ไหว้ตัวบุคคล" ในปัจจุบันความมั่งคั่ง คือ เงินตราเป็นที่มาของอำนาจ อันสำคัญมากขึ้นทุกที ดังนั้น พ่อค้าผู้มั่งคั่งจึงมีทรัพยากรที่จะทำข้าราชการ ให้เป็นลูกน้อง การเปลี่ยนแปลงเช่นนี้จะทำให้การแลกเปลี่ยนเป็นเสมือนการ แลกเปลี่ยนแบบตลาด เพราะขาดอุดมการณ์ของความเมตตา ความเอื้ออาทร ความกตัญญูและความภักดี

ในความเป็นจริงมีหลักฐานว่า การที่ระบบทุนนิยมให้ความสำคัญ กับผลประโยชน์ยิ่งกว่าคุณธรรม ทำให้ผู้อุปถัมภ์ผ่อนปรนน้อยลง ขูดรีดและ ใช้ความรุนแรงต่อผู้รับการอุปถัมภ์มากขึ้น ในท้องที่ปลูกข้าวโพดในภาคเหนือ เช่น จังหวัดเพชรบูรณ์ หรือในภาคอีสานตอนเหนือ เช่น จังหวัดเลย พ่อค้าผู้ ลงทุนไถที่ดินให้ลูกไร่ และให้กู้ปัจจัยการผลิต จะมีลูกน้องอยู่ในหมู่บ้าน (ที่ ผมได้พบ ปรากฏว่านายทุนนี้ได้พาลูกน้องทุกคนไปลักที่คอ ที่วัดในกรุงเทพฯ แล้วส่งกระจายไปอยู่ตามหมู่บ้านต่างๆ ที่เขามีลูกไร่) ถ้าลูกไร่คนใดไม่เอา ผลผลิตมาขายให้กับนายทุนก็จะต้องรีบหนีออกจากพื้นที่ไป มิฉะนั้นจะถูกฆ่า ตาย สิ่งที่น่าวิเคราะห์ดูให้แน่ชัด ก็คือว่า นายทุนผู้นี้เป็นผู้อุปถัมภ์พวกลูกไร่ หรือเปล่า จะว่านายทุนผู้นี้ขาดความเมตตากรุณาก็ไม่ได้เพราะในช่วงเวลา เทศกาล เช่น ตรุษจีน เขาจะให้คนเอาไก่และสุราไปให้ลูกไร่เขา เวลาลูกไร่ หรือคนในครอบครัวป่วยหนักหรือประสบอุบัติเหตุ เขาจะให้คนของเขาขับรถ ปิคอัพเอาผู้ป่วยไปส่งโรงพยาบาล สิ่งที่เขาต้องการจากลูกไร่ก็คือ ขายผลผลิต ให้เขา ซึ่งเขาจะหักหนี้ออก เราจะพูดว่าลูกไร่มีความกตัญญูและภักดีจึงขาย ผลผลิตให้เขาคงไม่ได้ เพราะถ้ามีพ่อค้าจรมาให้ราคาผลผลิตสูงๆ ลูกไร่ก็อยาก จะขายให้ แต่เขากลัวตายจึงไม่กล้า" ส่วนพวกที่นายทุนเอาไปสักนั้นเป็นผู้รับ อุปถัมภ์อย่างแท้จริง เป็นผู้สอดแนมและคอยแจ้งให้นายทุนทราบว่าอะไรเป็น อะไรในหมู่บ้านเหล่านั้น และอาจเป็นผู้ร่วมในการทำร้ายหรือสังหารลูกไร่ที่ ทรยศด้วย โดยทั่วไปจะเห็นว่าจำเป็นต้องใช้กำลังในการควบคุมลูกไร่ไว้ ปัญหา จึงเกิดขึ้นว่าควรจะเรียกความสัมพันธ์ระหว่างนายทุนกับลูกไร่ในกรณีเช่นนี้เป็น ความสัมพันธ์เชิงอุปถัมภ์อยู่หรือไม่

เรื่องที่เล่ามานี้แสดงให้เห็นด้วยว่า มีความจ่ำเป็นที่ผู้อุปถัมภ์จะต้อง มีการผูกขาดหรือเป็นผู้ที่ครอบครองสิ่งที่ผู้รับการอุปถัมภ์ต้องการแต่ผู้เดียวหาก มีการพัฒนาการค้าขายในระบบตลาดมากขึ้น มีการคมนาคมสะดวกยิ่งขึ้น คู่แข่งขันของผู้อุปถัมภ์ก็จะมีมากขึ้น แล้วการผูกขาดก็จะทำต่อไปไม่ได้ สังคม ไทยเป็นสังคมเปิดที่ธุรกิจต่างประเทศเข้ามาดำเนินการได้ คู่แข่งขันที่มีทุนมาก และอำนาจมากจะเกิดขึ้นในยุคที่เราพิจารณา การผูกขาดการซื้อขายข้าวโพด เป็นไปได้ เพราะข้าวโพดเป็นพืชที่ออกฝักตามฤดูกาลต่างจากพืชอย่างมัน สำปะหลัง

ความจริงการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจมีผลต่อความสัมพันธ์เชิง อุปถัมภ์ เมื่อเศรษฐกิจเฟื่องฟูก่อนปี พ.ศ.2540 ความขาดแคลนแรงงานเกษตร

<sup>้&</sup>quot;งานสนามครั้งนี้ ผู้แต่งได้ทำร่วมกับดร. เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง.

งาน มีคนบอกว่าค่าเช่านาในระยะนั้นกำหนดเป็นราคาตายตัวต่อปี หลังจาก เกิดวิกฤตมีคนอพยพกลับบ้านเกิด นางแก้วได้ไปเช่าที่นาเพิ่มอีก 10 ไร่จากที่ นางมีอยู่การเช่าเป็นการแบ่งครึ่งผลผลิตซึ่งต่างจากการกำหนดค่าเช่าแบบตาย-ตัว เพราะยืดหยุ่นตามปริมาณที่ผลิตได้ ปีไหนผลิตไม่ได้ก็ไม่เอาค่าเช่า ปีไหน ผลิตได้น้อยก็เอาค่าเช่าน้อย ปีใดผลิตได้มากก็เอาค่าเช่ามาก นอกจากนั้น นาง แก้วก็ซื้อผ่อนจักรยานยนต์จากเจ้าของที่ดินด้วยจ่ายด้วยผลผลิตจากนาเหมือน กันถ้าปีไหนข้าวให้ผลผลิตดีราคาแพง ค่าเช่านาต้องแพงแน่นอนและก็ต้องจ่าย ค่ารถด้วย แต่ถ้าผลผลิตแย่ ก็เลื่อนจ่ายไปได้ทั้งค่าเช่านาและค่ารถ ซึ่งชาวบ้าน อย่างนางแก้วก็ยินดี เพราะให้ความมั่นคงในสภาพภูมิอากาศและปริมาณ ผลผลิตที่เปลี่ยนแปรได้ง่ายๆ ค่านิยมที่ให้แก่เงินตราและความโลภที่จะมีรายได้คราวละมากๆ ย่อม จะกระทบค่านิยมที่สนับสนนระบบอุปถัมภ์ เพราะระบบเกิดจากทัศนะที่เห็น

เห็นได้ชัดและทุ่งนาหลายแห่งก็รกร้างว่างเปล่า เพราะคนหนุ่มสาวเข้าเมืองมา ทำงาน กรณีเช่นนางแก้วที่เป็นชาวนาคนหนึ่งก็ไม่เช่านา เพราะไม่มีคนช่วย

จะกระทบค่านิยมที่สนับสนุนระบบอุปถัมภ์ เพราะระบบเกิดจากทัศนะที่เห็น ความมั่นคงและพอเพียงสำคัญกว่ารายได้สูงๆ อย่างแน่นอน

# 13. ระบบอุปถัมภ์ในชุมชนแออัด

เมื่อ พ.ศ. 2512 ผมได้เข้าไปทำวิจัยที่ชุมชนแออัดบริเวณวัดญวน ละพานขาว และได้ศึกษาสังคมของชุมชนตรอกใต้เป็นพิเศษ<sup>45</sup> ผมได้พบว่า ระบบอุปถัมภ์มีความสำคัญยิ่งต่อชุมชนนั้น เนตรที่เป็นผู้นำของชุมชนนั้นได้ก็ เพราะสามารถอุปถัมภ์คนในชุมชนได้มาก โดยการฝึกอาชีพช่างปูกระเบื้อง (ห้องน้ำ ฯลฯ) ให้คนหนุ่มในหมู่บ้านและหางานให้ทำ เพราะเนตรเป็นช่าง กระเบื้องที่มีชื่อเสียงคนหนึ่ง นอกจากนั้นแล้ว เนตรยังมีความสัมพันธ์เชิงอุป-ถัมภ์กับสารวัตรสถานีตำรวจในท้องที่ชุมชนตรอกใต้ ชาวชุมชนตรอกใต้ชอบ เล่นการพนันอยู่เสมอ และมักถูกตำรวจจับเป็นประจำ เนตรได้อาศัยความสนิท

<sup>&</sup>lt;sup>45</sup> ม.ร.ว.อดิน รพีพัฒน์ ชีวิตและจุดจบของสลัมกรุงเทพฯแห่งหนึ่ง สมาคมวิจัยเชิงคุณภาพ และมูลนิธิภูมิปัญญา บริษัทอัมรินทร์พรินดิ้งแอนด์พับลิชชิ่งจำกัด พ.ศ. 2547.

สนมกับสารวัตรช่วยประกันชาวชุมชนออกมาโดยไม่ต้องเสียเงินทอง จึงทำให้ เนตรเป็นผู้นำที่ชาวชุมชนรักมาก

ชาวชุมชนโดยมากรวมทั้งผู้มีอายุแก่กว่าเนตร เรียกเนตรว่า "พี่เนตร" แต่เด็กหนุ่มๆ มักเรียกเขาว่า "พ่อ" และบอกว่าเป็นลูกบุญธรรมของเนตร เพราะ ตอนที่พวกเขาเป็นเด็กวัยรุ่นไปฝึกงานกับเนตรนั้นพวกเขาไปนอนค้างบ้านเนตร และเนตรให้ข้าวเขากิน ความจริงชาวชุมชนโดยมากจะบอกว่าเนตรเป็น "ลูกพี่" ของพวกเขา

ครั้งหนึ่งขณะคุยกันถึงความสัมพันธ์ระหว่างเนตรกับสารวัตรนางเลิ้ง มีชาวบ้านคนหนึ่งเอ่ยขึ้นว่า สารวัตรเป็น "ลูกพี่" ของเนตร ชาวบ้านอีกคนแย้ง ขึ้นทันทีว่าพูดอย่างนั้นไม่ถูก สารวัตรเป็น "นาย" ของเนตร ชาวบ้านที่เป็นลูก ไร่ในชนบทก็จะเรียกพ่อค้านายทุนว่า "นาย" เหมือนกัน เรียกข้าราชการก็เรียก ว่า "นาย" คำศัพท์ที่ใช้ในอดีตจึงยังนำมาใช้ใน "สมัยใหม่" แสดงให้เห็นว่า เป็นคนคนละชั้นกันเช่น "นาย" กับ "ไพร่" คำว่าไพร่ก็ยังมีใช้อยู่ถึงเมื่อหลังการ ปฏิวัติ พ.ศ.2475 ใหม่ๆ แต่ในฐานะเป็นความหมายตรงกันข้ามกับคำว่า "ผู้ดี" ซึ่งแสดงให้เห็นว่าคำในอดีตถูกนำมาใช้ในปัจจุบันในสภาพความเป็นจริงที่ต่าง กันจึงดูเหมือน "เคลือบ" สภาพปัจจุบันไว้ใต้ภาพในอดีต

ผมคิดว่าการที่ระบบอุปถัมภ์ในชุมชนแออัดมีความสำคัญมากใน สมัยนั้น เพราะชุมชนมีสภาพเสมือนถูกปิดล้อมไว้ด้วยกำแพง มีคนในชุมชน จำนวนน้อยมากที่สามารถออกไปติดต่อกับคนข้างนอกและหางานมาให้แก่คน ในชุมชนได้ เนตรเป็นผู้หนึ่งที่สามารถทะลุทะลวงออกไปนอกกำแพงทางสังคม ที่ปิดล้อมอยู่ได้ เพราะการศึกษาของเขา ความสัมพันธ์กับคนข้างนอกที่บิดา เขาสร้างไว้แล้วถ่ายทอดมาให้เขา เขาจึงเป็นคนคนเดียวในชุมชนนั้นที่สามารถ ช่วยคนอื่นๆ ในชุมชนให้ได้งานทำได้ดีที่สุด เขาจึงเป็นลูกพี่ของคนในชุมชน⁴ เมื่อประมาณ พ.ศ.2534-2535 ผมได้เข้าไปในชุมชนตรอกปลาเค็ม ในนั้นมีชาวบ้านคนหนึ่งซึ่งทำไข่ปิ้ง มีลูกน้องอาศัยอยู่ที่บ้านเขาแล้วหาบไข่ปิ้ง ไปขาย ลูกน้องเขามีหลายคนจนเขาต้องซอยบ้านเขาออกเป็นห้องเล็กห้องน้อย

⁴ โปรดด**ู เล่มเดิม** 86 เหมือนถ้ำ เมื่อตอนเศรษฐกิจเฟื่องฟูมากในปีถัดมา ปรากฏว่าการค้าขายของ เขาถดถอยลงเป็นอันมาก เขาบ่นว่าคนหาบเร่ของของเขาออกไปทำงานโรง-งานอุตสาหกรรมหมด ผมไม่ทราบว่าหลังจากเศรษฐกิจเกิดวิกฤตแล้วเขาจะ กลับมามีคนช่วยหาบของขายจำนวนมากอย่างเดิมหรือไม่ แต่ผมคิดว่าสำหรับ ชุมชนแออัด กำแพงที่พังลงในช่วงนั้นไม่กลับคืนมาอีกเลย

ผมได้ทราบว่าในชุมชนชาวพม่าแถบมหาวิทยาลัยมหิดลที่พุทธมลฑล ในปัจจุบันระบบอุปถัมภ์และสภาพทางสังคมโดยทั่วไปเหมือนตรอกใต้ เมื่อ สมัยผมไปศึกษาอย่างยิ่ง ส่วนตรอกใต้ปัจจุบันนี้ถูกไลรื้อไปแล้ว ไม่มีสภาพเป็น ชุมชน

ในช่วง 3 ปีที่แล้วมา พ.ศ.2543-2546 ผมได้กลับเข้ามาทำการวิจัยใน ชุมชนแออัดอีกครั้ง ปรากฏว่าลักษณะของผู้นำชุมชนเปลี่ยนไป ผู้นำชุมชนส่วน มากไม่ได้เป็นผู้หางานให้คนอื่นในชุมชนเหมือนแต่ก่อน แต่เป็นผู้มีความรู้ มี ความเข้าใจการทำงานของราชการ และกล้าต่อสู้เพื่อคนในชุมชน

กระแสที่เห็นได้ชัดในระยะหลังนี้ คือ กระแสชุมชนเข้มแข็งและกระแส การพึ่งตนเอง จะเห็นได้ว่า การพึ่งตนเองเป็นสิ่งที่ตรงกันข้ามกับทัศนะในความ สัมพันธ์แบบอุปถัมภ์ซึ่งเป็นการพึ่งคนอื่น

ใน พ.ศ. 2512-13 ชาวบ้านตรอกใต้บอกผมว่า อ้าย จ. สบายแล้ว เพราะ เสธ.อ. เขาเอาไปเลี้ยง ไม่ต้องทำอะไร นอนตีพุง แต่ปัจจุบันนี้มีความ คิดว่าชุมชนต้องกลับมาเชื่อมั่นในตนเองกลับมาพึ่งตนเองให้ได้มากกว่าที่จะไป รอความช่วยเหลือ หรือรอการสงเคราะห์จากคนอื่น<sup>47</sup> สำหรับชุมชนแออัดกระแส นี้อาจเกิดจากการรวมตัวกันต่อสู้การไสรื้อโดยเจ้าที่ดิน จนมาถึงการปรับปรุง สิ่งแวคล้อมตัวเองเพื่อแสดงให้เห็นว่าชาวชุมชนมีประโยชน์ต่อเมืองและป้องกัน การหาเรื่องไล่รื้อ

กระแสการพึ่งตนเองและกระแสชุมชนเข้มแข็งเกิดขึ้นทั้งในชุมชน แออัดและในชนบท เป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้เกิดความสำนึกใหม่ทางชนชั้นของ

<sup>&</sup>lt;sup>47</sup> โปรดดู สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ รายงานการพัฒนาคนของประเทศไทย 2546 หน้า 3-34.

สังคมไทย

## 14. ระบบอุปถัมภ์กับการพัฒนาสังคม

การพัฒนาของรัฐในยุคทันสมัยที่เริ่มทำอย่างจริงจังตั้งแต่ประมาณ พุทธทศวรรษที่ 2500 เป็นต้นมาเป็นการสร้างโครงสร้างพื้นฐานอย่างเขื่อน และ ถนน ภายในระยะเวลาประมาณ 40-50 ปี ประเทศไทยได้มีเครือข่ายการคม-นาคมโดยเฉพาะอย่างยิ่งถนนสายหลักและถนนสายรองทั่วประเทศ ซึ่งช่วย อำนวยความสะดวกในการเดินทางอพยพข้ามจังหวัดและพัฒนาตลอดทั้งใน ต่างจังหวัดด้วย นอกจากนั้นยังมีการสื่อสารทางโทรทัศน์และการคมนาคมทั้ง ทางเรือและทางอากาศ กิจกรรมป่าไม้และการส่งออกผลผลิตทางการเกษตร ก็ได้ขยายตัวขึ้นอย่างรวดเร็ว เขตเมืองมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง การเจริญ เติบโตของเมืองเปิดโอกาสให้มีการทำธุรกิจที่ดินการพัฒนาเมืองและการบริการ ขนส่ง

การพัฒนาของรัฐในยุคพุทธทศวรรษที่ 2510 ซึ่งได้รับการสนับสนุน โดยสหรัฐอเมริกามีส่วนช่วยให้เกิด "เจ้าพ่อ" และระบบอุปถัมภ์ที่มีเจ้าพ่อเป็น ผู้ให้การอุปถัมภ์ดังกล่าวมาแล้ว<sup>48</sup>

แต่ในยุคสมัยเดียวกันก็ได้เกิดการพัฒนาคนและสังคม ผมได้กล่าว ในเบื้องต้นถึงศาสตราจารย์ ดร.ป๋วย อึ้งภากรณ์ และบทบาทของท่านในงาน โครงการบัณฑิตอาสาสมัคร และโครงการพัฒนาชนบทาลุ่มน้ำแม่กลอง ผม ยังไม่ได้กล่าวถึงมูลนิธิบูรณะชนบทซึ่งมีปรัชญาของ ดร. เย็น (Dr. Y.C. James Yen) เป็นหลักว่า

> "ไปหาชาวบ้าน อยู่กับเขา เรียนรู้จากเขา วางแผนกับเขา ทำงานกับเขา เริ่มจากสิ่งที่เขารู้ สร้างจากสิ่งที่เขามี สอนโดยชี้ให้เห็น เรียนจากการทำ

<sup>48</sup> ผาสุก พงษ์ไพจิตรและสังศิต พิริยะรังสรรค์ พ.ศ. 2537 **อ้างแล้ว** หน้า 230-233. 88 ไม่ใช่เพื่ออวด แต่เพื่อเป็นแบบแผน ไม่ใช่สิ่งละอันพันละน้อย แต่เป็นระบบ ไม่ใช่ทำทีละอย่าง แต่ใช้หลักผสมผสาน ไม่ใช่ตามใจ แต่ช่วยให้เปลี่ยนแปลง ไม่ใช่โอบอุ้ม แต่ช่วยสร้างพลัง"<sup>49</sup>

งานของโครงการพัฒนาชนบทได้เรียนรู้จากชาวบ้าน ได้เปลี่ยนการ ทำงานจากเน้นการวิจัยโดยนักวิชาการ ลงมาสู่การทำงานร่วมกับชาวบ้านใน การค้นคว้าปัญหาที่ชาวบ้านประสบ การให้ชาวบ้านได้ค้นหาสาเหตุของปัญหา และร่วมมือกันแก้ปัญหา โครงการได้เผชิญกับการขัดขวางของระบบอุปถัมภ์ ในตำบลยกกระบัตรมีโรงสีใหม่ที่สีข้าวที่ได้จากตำบลนี้เจ้าของโรงสีมีกำนันเป็น ลูกมือหรือลูกน้องที่เจ้าของโรงสีเลี้ยง เพื่อช่วยปกครองคนในท้องถิ่นให้เอื้อ ประโยชน์แก่โรงสี ชาวนาที่นั่นประสบปัญหาน้ำเค็มท่วมถึง และหนูนาทำให้ ผลผลิตมีประมาณ 10 ถังต่อไว้ในเมื่อระดับเฉลี่ยทั่วประเทศมีสูงถึง 40 ไร่ เมื่อ รู้ปัญหาและจะแก้ปัญหาโดยได้ไปดูงานของชาวบ้านแถบนั้นที่เลี้ยงปลาและ ้ได้ผลดีชาวบ้านก็ช่วยกันขุดบ่อปลาในทุ่งนาของตนโดยตั้งกลุ่มเพื่อพึ่งพาอาศัย และเอื้ออาทรซึ่งกันและกันในการขุดบ่อ วิดปลา ร่วมกันขายปลา อย่างน้อย การรวมกลุ่มทำการอย่างกล่าวมาแล้วได้กำไรในการขายปลาดีทำให้เป็นเรื่อง ใหญ่เพราะกระทบรายได้ของเจ้าของโรงสี และทำให้กำนันโกรธ โครงการจะ ทำงานไม่สำเร็จ หากไม่ได้ท่านเจ้าอาวาสวัดยกกระบัตรในสมัยนั้นผู้เป็นที่ ้นับถืออย่างสูงของทั้งกำนันและเจ้าของโรงสีช่วยเจรจา ถึงกระนั้นก็ดีเมื่อเกิด เหตุการณ์วันที่ 6 ตุลาคม พ.ศ.2519 บ้านของชาวบ้านทุกคนที่ร่วมมือกับเรา ถูกกำนันเอาตำรวจค้นสงสัยว่าเป็นคอมมิวนิสต์ แต่ไม่พบอะไร

การรวมตัวของชาวบ้านที่ยากจนกระทบการทำงานของระบบอุปถัมภ์ เพราะเป็นความสัมพันธ์ในแนวนอนขณะที่ความสัมพันธ์แบบอุปถัมภ์เป็นแนว

<sup>49</sup> ถอดความโดย คุณไพบูลย์ วัฒนศีริธรรม.

ตั้ง การรวมกลุ่มของชาวบ้านเป็นจุดสำคัญในการพัฒนาสังคมชนบท ดังนั้น จึงเป็นปฏิปักษ์ต่อกลุ่มแนวตั้งที่มีนายทุนเป็นผู้นำนับว่าการพัฒนาชนบทช่วย ทำลายระบบอุปถัมภ์ก็ได้

การพัฒนาชนบทที่อาศัยการศึกษาชีวิตชาวบ้านในอดีตเป็นเครื่องมือ สร้างสำนึกเพื่อการช่วยตัวเอง จะเน้นที่การเอื้ออาทรระหว่างชาวบ้าน แต่เว้น ที่จะรื้อฟื้นระบบอุปถัมภ์ หากแต่รำลึกถึงชีวิตในอดีตเพื่อพลิกฟื้นภูมิปัญญา ชาวบ้านเพื่อนำมาใช้ หรือสร้างความมั่นใจในความสามารถของตนเองของชาว บ้าน ซึ่งจะนำมาสู่การพัฒนา

ข้อเสียที่สำคัญของระบบอุปถัมภ์ไทย ดังที่ผมได้กล่าวไว้ใน **รู้ทัน**-ทักษิณ เล่มแรก คือความแตกแยกอิจฉาริษยาระหว่างลูกน้อง (clients) เพื่อ ให้ เป็นที่รักของนายหรือเจ้านาย เพื่อเอาดีเอาเด่นแต่เพียงผู้เดียว<sup>50</sup> การรวม กลุ่มในการพัฒนาเป็นการรวมกลุ่มร่วมมือกันเอื้ออาทรซึ่งกันและกันใน ระหว่างผู้มีสถานะเสมอกัน ดังนั้นจึงเป็นการกัดกินให้ผุกร่อนของความ สัมพันธ์แนวดิ่งที่เป็นเส้นเลือดใหญ่ของความสัมพันธ์แบบอุปถัมภ์

แต่การรวมกลุ่มเช่นนี้มักประสบภาวะ "ผู้นำหลุด" คือคนที่มีสถาน-ภาพเสมอกัน แต่เป็นผู้ที่คนอื่นรักและมีความคิดสร้างสรรค์สำหรับกลุ่ม เกิด ไปมีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับเจ้าหน้าที่ของรัฐแล้วลืมชาวบ้านเสียไปช่วยกิจการ ของเจ้าหน้าที่รัฐและผลประโยชน์ของตนเอง เลยทำตนให้เป็น "ลูกน้อง" (client) ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

วิวัฒนาการของการพัฒนาที่มีการสร้างกลุ่มออมทรัพย์เพื่อช่วยเหลือ ตนเองของชาวบ้าน และให้สวัสดิการต่างๆ ที่รัฐบกพร่องไป น่าจะช่วยลดการ กู้หนี้สินจากนายทุน แต่จะได้เพียงใดคงสุดแท้แต่ท้องที่ไป แต่การให้กู้ของ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธกส.) ดูเหมือนจะช่วยได้บ้าง แต่ไม่มากนักเพราะชาวบ้านถึงเวลาคืนเงินก็ไปกู้นอกระบบมาใช้ให้แก่ ธกส.

<sup>&</sup>lt;sup>50</sup> ดร.ม.ร.ว.อคิน รพีพัฒน์ พ.ศ. 2547 "ระบบอุปถัมภ์กับการเมืองไทยสมัย คิดใหม่ ทำใหม่" ใน รู้ทันทักษิณ ดร.เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง,บรรณาธิการ สำนักพิมพ์ขอคิดด้วยคน กรุงเทพฯ 2547 หน้า 31-39.

อยู่ดี การสร้างเครือข่ายชุมชนก็เป็นการขยายความสัมพันธ์แบบแนวนอนให้ กว้างออกไป และสร้างวิธีการควบคุมกันเองและผู้นำชุมชนด้วยกันเอง นับว่า เป็นความก้าวหน้าของการพัฒนาสังคม

การเกิดขึ้นขององค์กรพัฒนาเอกชนต่างๆ ก็มีการสร้างเสริมภาวะการ พัฒนาแบบแนวนอน และการสร้างกลุ่มรักษาทรัพยากรธรรมชาติเพื่อต่อต้าน การทำลายล้างของรัฐและนายทุน ก็นับว่าเป็นคุณประโยชน์มหาศาล โดยสรุป อาจกล่าวได้ว่าการพัฒนาชนบทและสังคมมีส่วนที่สำคัญในการเปลี่ยนแปลงที่ เกิดขึ้นกับระบบอุปถัมภ์

# 15. ระบบอุปถัมภ์ : การเปลี่ยนแปลงโดยรวม : และอะไรในสมัยคิดใหม่ ทำใหม่

ถ้าหากว่าเราจะจำกัดขอบเขตของความหมาย "ความสัมพันธ์แบบ อุปถัมภ์" ให้อยู่ในรูปแบบ(model)ของนักมานุษยวิทยาแล้ว เราจะต้องสรุป ทันทีว่า ระบบอุปถัมภ์ในอดีตเป็นกลไกทางสังคม เพื่อลดความกดขี่ ขูดรีดของ รัฐและชนชั้นนาย ในสายตาของคนปัจจุบัน เราคงเห็นว่า การขึ้นบัญชีไพร่ สังกัด นายและการเกณฑ์แรงงาน เป็นการขูดรีดของรัฐเชิงโครงสร้างเพื่อผลประโยชน์ ของรัฐ แต่ความเมตตากรุณาของพวกนาย ทำให้เกิดการช่วยเหลือให้ไพร่หลีก เลี่ยงได้จากการเกณฑ์แรงงาน หรือทำงานที่เบาๆ แทนงานหนัก การที่นาย แต่ละคนจะช่วยเหลือไพร่ในบังคับบัญชาของตนได้แค่ไหน คงขึ้นอยู่กับความ กวดขันเคร่งครัดของผู้บังคับบัญชาชั้นสูงและภาระงานของรัฐ ซึ่งผมคิดว่าคง ไม่ค่อยมีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงมีไพร่ที่ได้รับการช่วยเหลือจำนวนมาก แต่ใน ด้านตรงกันข้าม ถ้ามีไพร่ได้รับการช่วยเหลือจำนวนมาก ทำไมจึงมีไพร่หลบ หนีไปช่อนอยู่ในป่าจำนวนมากนัก

การถูกเกณฑ์แรงงานอย่างน้อยก็เสียเวลาทำมาหากินเป็นอันมาก นอกจากนั้นยังต้องเอาสะเบียงไปด้วยเพราะไม่มีเงินค่าจ้าง การที่จะได้รับการ ช่วยเหลือจากนายอาจต้องมีอะไรให้นายหรือทำอะไรให้นายเป็นพิเศษ ตัวนาย เองก็ไม่ได้รับเงินเดือนจากรัฐ ดังนั้นจึงต้องเรียกร้องเอาของกำนัลจากไพร่ นาย ที่มีไพร่ใต้บังคับบัญชาจำนวนมาก อาจแสดงความเมตตากรุณาได้มากกว่า ยิ่ง เป็นผู้มีอำนาจก็ยิ่งช่วยเหลือคนได้มาก และอำนาจก็ขึ้นอยู่กับจำนวนคนใต้ บังคับบัญชา ดังนั้นจึงมีเหตุที**่ไพร่หลวง**อยากเปลี่ยนไปเป็น**ไพร่สม**หลาย ประการ

การที่รัฐบังคับให้ไพร่ขึ้นทะเบียนและปราศจากสิทธิในการฟ้องร้อง กล่าวหาผู้ใดในศาล ทำให้ไพร่จำเป็นต้องพึ่งนายในการที่จะใช้สิทธิเช่นนั้น นอกจากนั้นแล้วในสังคมที่ปราศจากตำรวจและทหารประจำการ ที่อำนาจ จับกุมเป็นของขุนนางทุกคน ไพร่ที่ไม่มีนายย่อมเป็นเหยื่อ ดังนั้น จึงจำเป็นต้อง มีนายเพื่อคุ้มครองตนเอง และเพื่อเอาใจนายเพื่อให้ช่วยเหลือและปฏิบัติต่อตน ด้วยความกรุณา ไพร่ก็จำต้องให้ของกำนัลแก่นาย ในหลายรายที่นายทำอะไร พิเศษให้ไพร่ก็จะเกิดความกตัญญูและความจงรักภักดี

ในสายตาของไพร่ ฐานของความซอบธรรมที่จะได้รับของกำนัลและ การปฏิบัติรับใช้เป็นพิเศษมาจากคุณธรรมความเมตตากรุณาต่อตัวไพร่เอง ใน ระบบที่มีแต่ความสัมพันธ์อันเป็นส่วนตัว ความเมตตากรุณานี้เป็นการเฉพาะ ตัวต่อไพร่ผู้นั้นเท่านั้นแต่ถ้าหากผู้มีบุญหนักศักดิ์ใหญ่ผู้ใดสามารถที่จะให้ความ เมตตากรุณาช่วยเหลือคนจำนวนมากได้ ก็จะได้ชื่อว่าเป็นผู้มีคุณธรรมและ หมู่ไพร่ก็อยากไปสังกัดอยู่กับผู้นั้น ในสมัยโบราณอำนาจเหล่านี้ก็ได้รับมาจาก พระเจ้าแผ่นดิน

การเปลี่ยนแปลงเริ่มเกิดขึ้นเมื่อผู้มีบุญสามารถหาความมั่งคั่งมาจาก ที่อื่น เช่น จากการค้าขาย หรือได้ประโยชน์จากการได้ของขวัญจากผู้มาค้าขาย จากต่างแดน มีผลทำให้ผู้มั่งคั่งสามารถเพิ่มอำนาจได้จากการเพิ่มกำลังพล ผู้มั่งคั่งเช่นนี้สามารถแจกจ่ายให้หลายสิ่งหลายอย่างกับไพร่ที่ตนรักชอบพอ ได้มากกว่าการคุ้มครอง โดยขอให้ผู้รับการอุปถัมภ์รับใช้ตอบแทน และที่ สำคัญยิ่ง คือ ตอบแทนด้วยการสนับสนุนทางการเมือง

ความจริงในระหว่างขุนนาง เจ้านายด้วยกันก็มีความสัมพันธ์แบบ อุปถัมภ์โดยผู้ให้การอุปถัมภ์ช่วยผู้รับการอุปถัมภ์ด้วยการเลื่อนตำแหน่งและ ฐานะ ผู้รับการอุปถัมภ์ก็อาจช่วยด้วยการรับใช้ ให้ของกำนัลและ/หรือสนับสนุน ทางการเมือง

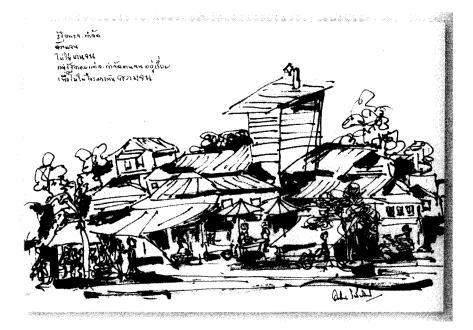
เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงการบริหารการปกครอง และประเทศได้ย่างเข้า สู่สมัยใหม่ ในระยะต้นๆ เข้าใจว่าความสัมพันธ์แบบอุปถัมภ์จะเป็นแบบพวก ขุนนางและคุณธรรมจะเป็นฐานของความแตกต่างระหว่างระดับขั้นของคนเป็น สำคัญ แต่หลังจากได้มีการพัฒนาตามอย่างระบบทุนนิยมของตะวันตกแล้ว ความมั่งคั่งร่ำรวยและเงินตราจะมาเป็นสิ่งสำคัญที่จะแสดงความแตกต่างของ สถานภาพของคน

สมัยใหม่และอุตสาหกรรมได้ผลิตสินค้าหลายอย่างหลายประการที่ คนมีเงินจะซื้อได้ ความสำคัญของจำนวนคนที่เป็นรับการอุปถัมภ์จึงลดลง ได้ เกิดการเปลี่ยนแปลงหลายอย่างต่อความสัมพันธ์แบบอุปถัมภ์ในสังคมไทย ซึ่ง ไม่สามารถแจงในรายละเอียดได้ทั่วถึง และถึงแม้จะพยายามที่จะสรุปให้ครอบ

คลุมก็มิอาจทำได้ เพราะการเปลี่ยนแปลงมิได้เกิดทั่วประเทศเท่าๆ กัน เราอาจพอสังเกตได้ว่าได้มีการใช้ความรุนแรงเพิ่มขึ้นในความสัมพันธ์ แบบอุปถัมภ์ในหลายๆ กรณี เช่น กรณีของพวกเจ้าพ่อและนายทุนต่างจังหวัด ที่ใช้ความรุนแรงในการควบคุมลูกไร่หรือกำจัดคู่แข่งขันที่อาจมาแย่งตลาดของ สิ่งที่ตนเคยครอบครองอยู่แต่ผู้เดียว การกู้ยืมนอกระบบในชุมชนแออัด แทนที่ จะเป็นแบบผ่อนปรนที่เคยมีในความสัมพันธ์แบบอุปถัมภ์ ก็มีการใช้พวกแก๊ง มอเตอร์ไซค์ ขู่เข็ญรังแกพวกลูกหนี้ด้วยความรุนแรง ความสัมพันธ์แบบอุปถัมภ์ ตามคำนิยามของนักมานุษยวิทยาคงจะลดน้อยลงจริง<sup>51</sup> ความก้าวหน้าของการ สื่อสารคมนาคมตลอดจนการพัฒนาคนและสังคม ตลอดจนการมีองค์กรต่างๆ มากมาย จะช่วยให้การอุปถัมภ์เป็นการอุปถัมภ์ขององค์กรมากขึ้น แต่อย่างไร ก็ดีตราบเท่าที่รัฐยังไม่สามารถที่จะให้ความยุติธรรมและการคุ้มครองประชาชน ได้ดีกว่านี้ ก็คงมีความสัมพันธ์แบบอุปถัมภ์อยู่ต่อไปแต่จะมากน้อยเพียงใด และที่ใดคงเป็นเรื่องที่ต้องค้นคว้ากันต่อไป

ภาษาไทยเต็มไปด้วยคำที่เกี่ยวเนื่องกับระบบอุปถัมภ์ เช่น ลูกพี่ ลูก-น้อง เจ้านาย บริวาร พึ่งบุญ ที่พึ่ง บารมี กตัญญู บุญคุณ ร่มโพธิ์ หรือ

<sup>&</sup>lt;sup>51</sup> ขอขอบพระคุณท่านอาจารย์ชยันต์ วรรธนภูติสำหรับคำปรึกษามากมายมาด้วย ณ ที่นี่



รัฐควรจะกำจัด ความจน ไม่ใช่คนจน แต่รัฐคอยจะกำจัดคนจนอยู่เรื่อย เพื่อไม่ให้ใครมาเห็น **ความจน** 

รองศาสตราจารย์ ดร.ม.ร.ว.อคิน รพีพัฒน์

ความสัมพันธ์แบบตลาด เมื่อถูกแสดงออกด้วยคำเหล่านี้จึงเสมือนว่าเป็นความ สัมพันธ์แบบอุปถัมภ์ ดังนั้นท่านอาจารย์นิธิจึงบอกว่า ความสัมพันธ์พวกนี้อย่าง การซื้อเสียง เป็นต้น เป็นการแลกเปลี่ยนแบบตลาดที่เอาความสัมพันธ์แบบ อุปถัมภ์เคลือบเอาไว้เหตุที่ต้องเคลือบก็เพราะการแลกเปลี่ยนแบบนี้เป็นสิ่งต้อง ห้ามทางศีลธรรมที่กำกับการแลกเปลี่ยน เพราะเราใช้การเคลือบแบบนี้จึงทำ ให้เราแลกเปลี่ยนได้ทุกสิ่งทุกอย่าง<sup>52</sup>

ในตอนต้น เราได้กล่าวถึงแนวคิดของ อเล็ก เวนกรอด (Alex Weingrod) ที่แยกระหว่างระบบอุปถัมภ์ในความหมายของนักมานุษยวิทยาจากระบบ อุปถัมภ์ของนักรัฐศาสตร์ที่ว่าความสัมพันธ์แบบอุปถัมภ์ (ของนักมานุษยวิทยา) เกิดขึ้นและดำรงอยู่ในสังคมที่ยังไม่ได้พัฒนาเป็นรัฐชาติ (Nation State) อย่าง สมบูรณ์ ส่วนระบบอุปถัมภ์ (แบบของนักรัฐศาสตร์)นั้นจะมีขึ้นในสังคมที่ พัฒนาขึ้นเป็นรัฐชาติแล้ว ดังนั้นในความเห็นของเวนกรอด (Weingrod) ทัวร์ นกขมิ้นของท่านนายกทักษิณก็เป็นส่วนหนึ่งของระบบอุปถัมภ์แบบของนัก รัฐศาสตร์

<sup>52</sup> ขอขอบพระคุณท่านอาจารย์นิธิ เอียวศรีวงศ์ ที่กรุณาให้คำปรึกษาแต่ถ้าผมเอาความคิดของท่าน มาใช้ผิดใช้ถูกประการใด ผมขอรับผิดชอบแต่ผู้เดียว

### บรรณานุกรม

## ภาษาไทย

ขจร	สุขพาณิช	
	2505	<b>ฐานันดรไพร่</b> วชิรญาณ สำนักพิมพ์คุรุสภา : กรุงเทพฯ
จักรปาณี สิสินวิสุทธิ์,หลวง.		
	2499	<b>เรื่องเจ้าพระยามหิธร</b> กรุงเทพฯ
ชวลิต	ยงใจยุทธ.	
	2528	"แนวทางในการวางแผนต่อสู้เพื่อเอาชนะคอมมิวนิสต์" ใน คำบรรยายและคำให้สัมภาษณ์ของพลโทชวลิต ยงใจ- ยุทธ 2523-2528. ห้างหุ้นส่วนจำกัด : กรุงเทพฯ.
ซูชัย สุภวงศ์ และยุวดี คาดการณ์ไกล		
	2541	ประชาสังคม ทรรศนะนักคิดในสังคมไทย
		สำนักพิมพ์มติชน : กรุงเทพฯ.
ปาเลกัว		
	2518	"เล่าเรื่องเมืองไทย" ใน <b>สังคมไทยสมัยต้นรัตนโกสินทร์</b>
		พ.ศ.2325-2461. มูลนิธิโครงการตำราสังคมศาสตร์และ
		มนุษยศาสตร์ : กรุงเทพฯ.
โยชิฟูร์	มิ ทามาคา	
	2539	"อิทธิพลและอำนาจ" ใน <b>ระบบอุปถัมภ</b> ์ สำนักพิมพ์
		จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย : กรุงเทพฯ.

ระพี สาคริก,ศาสตราจารย์.

2531 ใน "คำปรารถ" ใน ม.ร.ว.อคิน รพีพัฒน์ **ปัญหาการ** 

พัฒนาชนบท : บทเรียนจากกรณียกกระบัตรโครงการ พัฒนาชนบทลุ่มน้ำแม่กลอง สถาบันวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยขอนแก่น : ขอนแก่น.

ศรีวรวัฒน์,หลวง(ผิน จันทโรจวงศ์)

2516 "พงศาวดารเมืองพัทลุง" ใน ประชุมพงศาวดาร ฉบับ หอสมุดแห่งชาติ สำนักพิมพ์ก้าวหน้า : กรุงเทพฯ.

สัจจภิรมย์,พระยา.

มปป. **เล่าให้ลูกฟัง** กรุงเทพฯ.

สังศิต พิริยะรังสรรค์ และผาสุก พงษ์ไพจิตร.

2537 คอรัปชั่นกับประชาธิปไตยไทย ศูนย์ศึกษาเศรษฐกิจ การเมือง คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย : กรุงเทพฯ.

สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ

2546 รายงานการพัฒนาคนของประเทศไทย 2546 สำนักงาน โครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ : กรุงเทพฯ.

อคิน รพีพัฒน์,หม่อมราชวงศ์. ,เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง,ดร. ,และ แฟรงซ์ แกงกอล์ฟ ไฮม.

> 2526 **คู่มือนักพัฒนา : วิธีการทำงานกับเกษตรกร** สำนักพิมพ์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ : กรุงเทพฯ

อคิน รพีพัฒน์,หม่อมราชวงศ์.

2547 ชีวิตและจุดจบของสลัมกรุงเทพฯแห่งหนึ่ง สมาคมวิจัยเชิงคุณภาพและมูลนิธิภูมิปัญญา บริษัทอัมรินทร์พรินติ้งแอนด์พับลิชชิ่ง จำกัด : กรุงเทพฯ.

- 2531 ปัญหาการพัฒนาชนบท : บทเรียนจากกรณียกกระบัตร โครงการพัฒนาชนบทลุ่มน้ำแม่กลอง สถาบันวิจัย และพัฒนามหาวิทยาลัยขอนแก่น : ขอนแก่น.
- 2547 "ระบบอุปถัมภ์กับการเมืองไทย สมัยคิดใหม่ ทำใหม่" ใน รู้ทันทักษิณ ดร.เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง,บรรณาธิการ สำนักพิมพ์ขอคิดด้วยคน : กรุงเทพฯ.
- 2526 "Persistence Within Change : Thai Society in the Nine teenth and Twentieth Centuries" ใน สังคมไทยใน 200 ปี ณรงค์ พ่วงพิศ และพลศักดิ์ จิรไกรศิริ (บ.ก.) เจ้าพระยาการพิมพ์ : กรุงเทพฯ.
- 2518 สังคมไทยในสมัยต้นรัตนโกสินทร์ (พ.ศ.2325-2416) แปลโดย ม.ร.ว.ประกายทอง สิริสุข และพรรณี สรุงบุญมี, บรรณาธิการโดย บัณฑร อ่อนดำ. มูลนิธิโครงการตำรา สังคมศาสตร์และมนุษยศาสตร์ : กรุงเทพฯ.

อนัมพรต,พระครูบริหาร.

2507 ประวัติพระสงฆ์อนัมนิกายในราชอาณาจักรไทยและ ประวัติความเป็นมาของชนเชื้อชาติญวน กรุงเทพฯ.

อังคณานุรักษ์,หลวง.

2513 อนุสรณ์จากหลวงอังคณานุรักษ์ กรุงเทพฯ.

แฮงส์ ลูเซียน เอม

2539 "การจัดระเบียบสังคมไทยในรูปบริวารและแวดวง" ใน ระบบอุปถัมภ์ อมรา พงศาพิชญ์ และปรีชา คุวินทร์-พันธุ์ บรรณาธิการ,สำนักพิมพ์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย : กรุงเทพฯ.

### (ไม่ปรากฏผู้แต่ง)

2504 ขุนข้างขุนแผน ฉบับหอสมุดวชิรญาณ กรุงเทพฯ.

### ภาษาอังกฤษ

### Akin Rabibhadana

1996 The Organization of Thai Society in the Early
 Bangkok Period 1782-1873 Amarin Printing
 & Publishing Public Company Limited.

### Foster, George M.

1977 "The Dyadic Contract : A Model for the Social Structure of a Mexican Peasant Village" in Friends, Followers, and Factions University of California Press.

### International Bank for Reconstruction and Development

1959 A Public Development Program for Thailand : Report of a Mission Organized by the International Bank for Reconstruction and Development at the Request of the Government of Thailand. Baltimore : John Hopkins Press.

### Kemp, Jeremy H.

 1982 "A Tail Wagging the Dog : The Patron-Client Model in Thai Studies" in Christopher Clapham ed. In Private Patronage and Public Power : Political Clientelism in the Modern State. Frances Printer, London.

#### McVey, Ruth T.

1987 "Change and Consciousness in Southern Thailand" in Strategies and Structures in Thai Society, Hanten Brummelhuis and Jeremy H. Kemp eds. Amsterdam : Anthropological Center.

Pitt-Rivers, Julian A.

1954 The People of the Sierra N.Y Criterion Books.

Scott, James C.

1977 "Patron-Client Polities and Political Change in Southeast Asia" in Setffen W. Schmitt, Laura Quasti, Carls H. Lande and James C. Scott eds. In Friends, followers, and Factions University of California Press.

#### Siamwalla, Ammar

1980 Social Change in Contemporary Thailand, unpublished paper, presented at the Thai European Seminar on Social Change in Contemporary Thailand, Amsterdam, May 28-30.

### Weing, Alex

1977 "Patrons, Patronage, and Political Parties" in Friends, Followers, and Factions University of California Press.

### Wolf, Eric R.

1977 "Khinshi, Friendship, and Patron-Client Relations in Com plex Societies" in Friends, Followers, and Factions University of California Press.

100

....ความสามารถในการพึ่งตนเองได้...ควรเป็นเป้าหมายสำคัญที่ กระบวนการ พัฒนาจะต้องพยายามสร้างสมให้แก่ชาวชนบท...ชาวชนบทมักขาดความมั่นใจ ในตนเอง นึกว่าเป็นผู้น้อยคอยกัมประนมกรเสมอและนึกว่าจะต้องแสดงความ นับถือต่อข้าราชการ ฝ่ายตำรวจ และฝ่ายปกครอง และท่านผู้ใหญ่ผู้น้อยที่มาจาก กรุงเทพฯ ต้องเชื่อถือ เชื่อฟัง "เบื้องบน" ถ้าชาวชนบทสามารถช่วยตนเองได้ และมีความเชื่อมั่นในตนเอง ในไม่ช้าย่อมจะเข้าใจฺว่านอกจากจะมีหน้าที่เป็น ผู้ตามแล้วตนเองก็มีสิทธิ์เสรีเหมือนผู้อื่น...

# จากบทความ "จุดมุ่งหมายในการพัฒนาชนบท" ป๋วย อึ้งภากรณ์